

整合调整餐饮场所卫生许可证和食品经营许可证

“两证合一”为百万餐饮企业减负

经李克强总理签批，国务院日前印发《关于整合调整餐饮服务场所的公共场所卫生许可证和食品经营许可证的决定》，饭馆、咖啡馆、酒吧、茶座四类场所卫生许可证和食品经营许可证将实现“两证合一”。有关食品安全许可内容整合进食品药品监管部门核发的食品经营许可证，由食药监部门一家许可、统一监管。

这一改革举措，既解决了食品流通、餐饮服务两个环节界限划分不清的问题，也解决了同一食品经营者在同一经营地址需要办理多张许可证等问题，将涉及

全国243万家餐饮企业和1445万从业人员，给企业松绑减负。

“两证合一”后，这四类场所的公共场所卫生许可证将被取消，有关食品安全许可内容将整合进食品药品监管部门核发的食品经营许可证，由食品药品监管部门一家许可、统一监管。食品药品监管部门要落实对餐饮企业的监管责任，进一步规范食品经营许可证的审批和发放，优化审批流程，缩短审批时限。

《决定》要求，卫生计生委、食品药品监管总局要联合制定具体实施办法，明确各地整合

调整工作的完成时限，对涉及的部门规章等进行清理修订。国务院办公厅将适时组织督查，督促各地在规定时间内落实改革要求。

改革一方面要解决餐饮企业办证难问题，另一方面，还要切实保障餐饮服务场所的食品安全。

对此，国务院要求地方食品药品监管部门加强对餐饮服务场所的事中事后监管，改进监管方式，建立信用体系，完善科学的抽查制度、责任追究制度、黑名单制度和市场退出机制等，确保“舌尖上的安全”。
据新华社

中央和国家机关公车改革全面完成

3月1日，国家发展改革委发布消息说，一年多来，公务用车制度改革扎实推进，中央和国家机关本级公车改革已全面完成，地方党政机关车改正在积极推进，中央企事业单位车改正在启动实施。

2014年7月，《关于全面推进公务用车制度改革的指导意见》和《中央和国家机关公务用车制度改革方案》正式印发，备受关注的公车改革正式启动。

国家发改委介绍，截至2015年底，中央和国家机关140个参改部门参改车辆全部封存，司勤人员全部安置，补贴全部发放到位，车辆处置全部公开，处置收入全部上缴国库，各项改革措施均已顺利落实，改革后公务出行实现多种方式有效保障。

国家发改委披露，初步统计，中央和国家机关140个部门共取消车辆3868辆，保留符合条件的2391辆，取消的占62%。各部门涉改公

务人员49355人，公务交通补贴标准按司局级每人每月1300元、处级800元、科级及以下500元执行。

此外，初步测算，中央和国家机关车改节支率为10.5%。综合测算司勤人员养老、医疗、办公用房、停车位建设和租赁费用等潜在支出，车改实际节支率还将有所提高。

据介绍，各部门封存停驶车辆经验收合格后，移交国资局、中直管理局处置。到达报废年限的进行解体，其余的公开拍卖。为扎实做好取消车辆处置工作，防止车辆甩卖、贱卖，国资局、中直管理局专门制定了《中央和国家机关公务用车制度改革涉及的车辆处置办法》，公开招标确定了9家车辆鉴定评估、拍卖和解体机构，已举办26场拍卖会，共2672辆车拍出，总成交价15665.95万元，平均溢价率65.15%。处置收入抵扣相关税费后，按照非税收入管理有关规定上缴国库。
据新华社

>>焦点释疑

将解决什么问题？

流程复杂繁冗 环节多收费高

办证复杂、流程繁冗，曾经是困扰餐饮企业的一大苦恼。以前，餐饮企业既需要申领卫生部门发放的卫生许可证，又需要领取食品药品监管部门发放的餐饮服务许可证即食品经营许可证。

在办证过程中，要分别向卫

生和食品药品监管部门重复提交材料，如从业人员健康证明、经营场所平面示意图、卫生设施平面布局图等。此外还要接受两个部门各自组织的检查验收和培训。卫生部门要求餐饮服务单位配备卫生管理员，食品药品监管

部门要求配备食品安全员，有些地方还要求到指定机构接受专门培训，并收取培训费用。因为办理时限长，中介服务环节多、收费高，许多新店由于两证不齐全而迟迟不能开业，空耗着房屋租金和员工工资。

将带来哪些实惠？

节约时间 节省人力和开支

“两证合一”将给企业节约大量时间、节省大量的人力投入和不少开支。百胜餐饮集团中国事业部公共事务经理张晓文说，对于百胜来讲，仅一项“取消公共场所卫生许可证”改革，每年会节省因申办更换证件导致延迟

开业、培训监测等费用数以千万计。

“改革不仅有利于企业，也有利于消费者。因为成本一高，企业负担就会转移到消费者身上，提供的服务就越贵。”中国烹饪协会副会长冯恩援说。

“政府主动削权为企业减负，给餐饮业市场可持续发展创造了更大空间。”冯恩援说，全国240多万家餐饮企业、1400多万从业人员都将从改革中受益，这也利于餐饮企业提升服务质量，最终惠及消费者。

未来将怎样监管？

厘清各自职责 减少扯皮推诿

“两证合一”后，卫生部门与食品药品监管部门将按照分工，各负其责、各司其职。

根据职责分工，卫生计生部门将会同食品药品监管总局制定、公布和完善食品安全国家标准；按照

传染病防治法的规定和国务院决定的要求，卫生部门主动监测、收集、分析、调查、核实相关传染病疫情，并按照有关规定和要求指导采取预防和应对措施。

“这一改革举措，有利于厘清

部门职责、减少扯皮推诿、提升监管水平，同时减轻了有关企业和个人负担，为大众创业、万众创新清障搭台，让市场活力更大释放。”国家卫计委有关负责人表示。

《关于促进绿色消费的指导意见》发布，提出——

在全社会开展反对浪费行动

由国家发展改革委等10个部门制定的《关于促进绿色消费的指导意见》3月1日全文对外发布。意见提出，加快推动消费向绿色转型。到2020年，绿色消费理念成为社会共识，长效机制基本建立，奢侈浪费行为得到有效遏制，绿色产品市场占有率大幅提高，勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式基本形成。

构带头绿色消费。一方面，要全面推行绿色办公。提高办公设备和资产使用效率，鼓励纸张双面打印。推进信息系统建设和数据共享共用，积极推行无纸化办公。

另一方面，要完善绿色采购制度。严格执行政府对节能环保产品的优先采购和强制采购制度，扩大政府绿色采购范围。

开展三大行动反对浪费

意见提出，要深入开展全社会反对浪费行动：

一是开展反过度包装行动。着力整治以豪华包装为代表的奢靡之风。二是开展反食品浪费行动。杜绝公务活动用餐浪费。餐饮企业应提示顾客适当点餐。三是开展反过度消费行动。以各级党政机关及党员领导干部为带动，坚决抵制生活奢靡等不正之风，抵制过度消费，形成“节约光荣、浪费可耻”的社会氛围。

构建绿色消费长效机制

意见还提出多方面措施推动建立健全绿色消费长效机制：

在法律法规方面，抓紧修订

节能法、循环经济促进法等法律。

在标准体系方面，健全绿色产品和服务的标准体系，加快制修订产品生产过程的能耗、水耗、物耗以及终端产品的能效、水效等标准，动态调整并不断提高产品的资源环境准入门槛。

在标识认证体系方面，修订能效标识管理办法，扩大能效标识范围。加快推行低碳、有机产品认证。推进中国环境标志认证。

在经济政策方面，把高耗能、高污染产品及部分高档消费品纳入消费税征收范围。落实好新能源汽车充电设施的奖补政策和电动汽车用电价格政策。全面实行保基本、促节约，更好反映市场供求、资源稀缺程度、生态环境损害成本和修复效益的资源价格政策，完善居民用电、用水、用气阶梯价格。

在金融支持方面，研究出台支持节能与新能源汽车、绿色建筑、新能源与可再生能源产品、设施等绿色消费信贷的激励政策。鼓励开发新能源汽车保险产品，鼓励保险公司为绿色建筑提供保险保障。研究建立绿色消费积分制。
据新华社

图说新闻

《幼儿园工作规程》3月1日起实施

严禁虐待、体罚幼儿等行为

《幼儿园工作规程》明确提出

严禁幼儿园教职工

虐待 歧视 体罚 变相体罚 侮辱幼儿人格
等损害幼儿身心健康的行为

结合幼儿年龄特点和接受能力
开展反家庭暴力教育

发现幼儿遭受或者疑似遭受家庭暴力的
应当依法及时向公安机关报案

为了幼儿身心健康和便于管理
《幼儿园工作规程》要求，幼儿园规模一般不超过360人

据新华社

保健食品名称

7月1日起不得暗示预防治疗功能

3月1日，国家食品药品监管总局发布《保健食品注册与备案管理办法》。办法规定，自2016年7月1日起，保健食品名称不得含有虚假、夸大或者绝对化，明示或暗示预防、治疗功能等词语。

办法要求，同一企业不得使用同一配方，注册或者备案不同名称的保健食品，不得使用同一名称注册或者备案不同配方的保健食品。

办法强化了保健食品注册证书的管理，规定保健食品注册证书有效期为5年，并载明产品名称、注册人名称和地址、注册号、颁发日期及有效期、保健功能、功效成分或者标志性成分及含量、产品规格、保质期、适宜人群、不适宜人群、注意事项，以及保健食品注册

证书附件应当载明产品标签、说明书主要内容和产品技术要求等。

在法律责任方面，办法明确，保健食品注册申请人或者备案人应当对所提交资料的真实性、完整性、可溯源性负责。注册申请人隐瞒真实情况或者提供虚假材料申请注册的，不予受理或者不予注册，并给予警告，申请人在1年内不得再次申请注册保健食品。构成犯罪的，依法追究刑事责任。同时，还规定注册申请人以欺骗、贿赂等不正当手段取得保健食品注册证书的，由国家食品药品监督管理总局撤销保健食品注册证书，并处1万元以上3万元以下罚款。被许可人在3年内不得再次申请注册；构成犯罪的，依法追究刑事责任。
据新华社

公共机构带头绿色消费

意见强调，要全面推进公共机