



财政部部长楼继伟回应财税改革热点

个税法草案今年提交人大审议

扩增的赤字如何使用？财税改革缘何进展缓慢？个税改革有无时间表？地方债务风险几何？……3月7日上午，财政部部长楼继伟在十二届全国人大四次会议举行的记者会上，就财政工作和财税改革热点问题回答了中外记者提问。



楼继伟在回答记者提问。

政府“加杠杆”支持全社会“降杠杆”

今年财政赤字率为3%，比去年实际赤字率提高0.6个百分点。楼继伟说，扩大赤字，就是政府“加杠杆”，从而支持全社会通过去产能、去库存、去杠杆等“降杠杆”。“只要全社会的杠杆能够逐步降下来，政府的杠杆也逐步可以释放。”

楼继伟说，扩增的赤字要保

重点支出，要优化支出结构，按照可持续、保基本原则安排好民生支出，严控甚至压减“三公”经费增长。相应提高均衡性转移支付支出，给地方更多自主支配的财力。按照脱贫目标增加扶贫支出、老少边穷地区的转移支付。

此外，中央基建支出安排

5000亿元，集中用于属于中央事权的、跨域的、公益性比较强的重大基建支出项目。对于1000亿元去产能专项奖补资金，将在今明两年各安排500亿元，主要根据各地完成去产能任务情况给予支持，与去产能规模挂钩，并考虑需安置职工人数和当地财政困难程度等实行梯度性奖补。

全面实施营改增是今年硬任务

此前预期力争2015年全面推开的营改增推至今年，楼继伟说，今年政府工作报告明确了“5月1日全面实施营改增”的时间表，军令状已经下了，这是今年的硬任务。

楼继伟说，营改增改革情况复杂，去年财政收入情况不太好，而剩下的建筑业、房地产业、金融

业和生活服务业一揽子纳入改革则是最大的难点，因为改革任务量大，涉及企业多，其中生活服务业占大头，四个行业占了大致960万户，对应营业税1.9万亿，占原营业税总收入约80%。

楼继伟说，最后几个行业一起推，为了打通抵扣链条，实现完整的消费型增值税。尤其此次

把不动产纳入增值税的抵扣链条，非常有利于企业去投资。“我们要鼓励投资，特别是鼓励高质量的投资，企业自主进行的投资可以抵税。”楼继伟说，不动产抵扣还要有个消化过程，最终做到行业不增负。对中央和地方财政收入来说都会减少，但地方减的多，会以过渡性办法解决。

个税法草案今年提交全国人大审议

针对社会关注的“个税起征点是否还会上调”问题，楼继伟说，在工薪所得项下持续提高减除标准不是个税改革方向。目前个税改革方案已提交国务院，今年将把综合与分类相结合的个人所得税法草案提交全国人大审议。

楼继伟说，推进个税改革

很复杂，首先税政比较复杂，执行也很复杂，需要健全个人收入和财产的信息系统，需要相应地修改相关法律。对于社会关注的扣除标准问题，他透露总的方向是把11个分项综合起来再分类扣除，而不是简单按统一标准做工薪项下的扣除，需要研究的内容很多，包

括个人职业发展、再教育费用的扣除；满足基本生活的首套住宅按揭贷款利息的扣除；抚养孩子费用的扣除以及如何扣除赡养老人费用等。下一步将根据条件分步实施，先做一些比较简单部分，再随着信息系统、征管条件和大家习惯的建立逐渐完善改革。

政府借债不能用于“吃饭”

对于外界关注的政府债务空间问题，楼继伟说，目前我国政府债务约占GDP比重40%，在可比国家中是较低。未来还有一定的发债空间，关键要把债务空间利用好，重点支持供给侧的结构改革，增强经济活力。

“不能把赤字空间都用在基

本支出上、一般公共支出上，那就会出现大的问题。”楼继伟说，对此要保持“黄金原则”，把债务用于资产而不是用于“吃饭”。

“‘吃饭’靠借钱不行，‘吃饭’要靠发工资，借钱可以买房子，用今后的工资收入来还它，按揭是可以的，我们保持了

这条防风险的底线。”

对于如何防范政府债务风险，楼继伟说，中央政府债务问题不大，还有继续发债的余地。关键要防止地方政府在《预算法》规定之外出现新的债务口子，各级财政将加大力度规范管理。

今年地方到期债务5万亿 将继续“置换”

对于舆论关注的地方债务风险问题，楼继伟说，关键在于规范债务管理。去年全国人大核准了地方债务余额16万亿，其中15.4万亿是2014年底以前的地方债务存量。存量债务中只有1万多亿是经过全国人大批准过的债券，剩下都是非规范的债务。

楼继伟说，去年经过批准下达

各地3.2万亿到期存量债务的置换债券，今年统计的地方到期债务还有5万亿左右，继续允许地方发行债券置换到期的债务。“恐怕明年还要做一些，基本上就把到期的债务置换了。”他说，以后年度还有到期的，只要在债务余额之下，地方可以借新还旧不是大问题。

他指出，当前大的问题，一

是要控制好那些或有债务，在经济增速放缓的时候需要地方政府代偿的比例可能扩大，包括地方融资平台上承担的政府或有债务；二是要防止利用各种方式变相发债，规范PPP项目，防止地方变相借债。“如果把债务的风险控制住，不会给经济造成大的伤害。”

据新华社

农业部部长韩长赋： 转基因非法种植未泛滥

粮食产量是否会继续增长？农民增收有哪些“门路”？现代农业怎么发展……3月7日在梅地亚中心举行的十二届全国人大四次会议记者会上，农业部部长韩长赋、新闻发言人叶贞琴就诸多农业领域热点问题作出回应。

“十三五”期间 不追求粮食连续增产

谈到粮食产量问题，韩长赋明确表示，“十三五”期间我国不追求粮食连续增产，但是一定要巩固和提升粮食产能。

韩长赋说，对于我国这样一个人口大国，粮食始终是重大问题，要始终绷紧粮食安全这根弦，始终保持粮食稳定生产。目前我国粮食进口增加主要原因是品种调剂需要和价格差异，对此必须提高粮食的竞争力，发展规模经营，降低粮食生产成本，推广新的农业技术。

五方面政策支持 “十三五”农民增收

韩长赋表示，“十三五”规划纲要草案提出，“十三五”期间农民收入要保持在年均增长6.5%以上。农业部正在和有关部门研究制定农民收入增长的支持政策体系。

“具体讲是五个方面，或者说争取五路进财，支持农民收入增长。”他介绍说，一个是节本增效，提高家庭经营的效益。二是推进产业化，让农民分享农业增值效益。三是城乡一体化，推进城乡基本公共服务均等化，让符合条件的农民工市民化。四是政策支持，加大财政支持力度。五是农村产权制度改革，让农民得到更多的财产性收入，农业部正在牵头制定农村集体产权制度改革的意见。

“加长补壮” 农业现代化“短腿”

在回答记者关于发展现代农业的问题时，韩长赋表示，2015年，我国农业科技进步贡献率达到了56%，说明农业主要增长动力来自科技。“十三五”推进现代农业，我国具备较好基础。

韩长赋同时说，与城镇化、信息化和工业化相比，农业现代化还是“短腿”，“十三五”期间将把这条“短腿”加长补壮。

他介绍说，发展现代农业，农业的经营体系、生产体系和产业体系都要转型升级。沿海发达地区、大城市郊区、国家垦区、国家确定的现代农业示范区在“十三五”末要基本上实现农业现代化。

“最终的三个任务，就是保供给、保收入、保生态。”韩长赋说，“经过未来五年的努力，让老百姓‘米袋子’更满，‘菜篮子’更优，农民‘钱袋子’更鼓。”

农产品质量安全任务艰巨

在回答记者关于农产品质量的问题时，韩长赋认为，近年来农产品质量安全水平总的来说稳中向好，但是问题不能忽视。

“具体的措施有这样几条：一是落实属地责任，任何一级政府，都要对它属地内的食品安全负责。二是开展专项整治，对非法添加、农药兽药残留超标、私屠滥宰等违法违规行为保持高压严打态势。三是管控生产源头，从今年起推行高毒农药定点经营和实名购买制度。四是推进标准化生产，重点抓家庭农场、合作社和龙头企业。五是建立追溯体系，对地理标志产品、绿色食品、有机食品要率先实现可追溯。”韩长赋介绍说。

农业供给侧改革： 抓“玉米、大豆、牛奶”三件事

提及农业供给侧需要进行的结构性调整和改革，韩长赋说，要通过农业供给侧改革，让农产品适应消费升级的需要，推动农业转型升级，使农民得到更多的收入。要在巩固生产能力的同时，让资源环境得到改善。

韩长赋把农业供给侧结构性改革总结为“重点抓三件事”：“调减玉米”“增加大豆”和“提升牛奶”。他表示，要推进粮改饲、粮豆轮作，有些地方要推广轮作休耕试点，把非优势产区的玉米面积适当调减下来。大豆方面，要搞好目标价格试点，开展大豆品种攻关，提高大豆生产效益。

“我们的奶业曾出过问题，市场对牛奶缺乏信心。大批国人到国外抢购奶粉，这是中国奶业人的耻辱。”他说，“要奋起直追，提高质量，恢复国人对民族乳业的信心。”

转基因非法种植被遏制

“转基因个别品种确实在个别地方有非法种植的情况，我们进行了大量的调研和检查，非法种植转基因产品仅仅是个别的、是可控的，没有出现大面积滥种的情况。”韩长赋说，农业部及有关部门已经有效遏制了转基因作物的非法种植。

韩长赋表示，从查处的转基因作物，比如个别地方的转基因玉米来看，被检测出来的转化体是获得了国内外的安全证书的，并且在海外广泛种植，安全性是有保证的。“不是因为他种植这个品种不安全，而是因为他违反了‘两法一条例’，所以我们要严肃处理。”他说。

韩长赋补充说，我国去年进口8100万吨大豆，绝大多数都是转基因大豆。这些转基因大豆均在海外进行过安全评价，同时也通过了中国农业转基因生物安全委员会的安全评价。

据新华社