



全国人大部分专门委员会和全国人大常委会法工委负责人答记者问

# 一批重要法律正抓紧制订

十二届全国人大四次会议10日上午举行记者会，全国人大内司委副主任委员王胜明、全国人大财经委副主任委员乌日图、全国人大环资委副主任委员袁骥、全国人大常委会法工委副主任郑淑娜就“人大立法工作”相关问题回答中外记者的提问。

## ■关于慈善法 每个项目的募集款都得公开

“中国的慈善事业发展很快，但问题不少，突出表现在信息公开不够和慈善资产管理不规范。”谈到如何将善款看住、用好，王胜明谈到，12章的慈善法草案，他最看重信息公开一章，因为慈善行为的规范，一靠自律，二靠严管。

王胜明介绍，慈善法草案在信息公开上，规定了区分不同主体、不同方式的强制性信息公开，慈善组织的基本情况、慈善项目的运作情况，比如为什么要募款、募集了多少钱、用在什么地方、还剩下多少钱等，都必须定期公布。同时，还规定了信息公开的平台和违反信息公开义务的法律义务。“我相信，中国人做善事的热情会被激发出来。”

## ■关于土壤污染防治法草案 2017年提交常委会

谈到土壤污染防治法立法进展情况，袁骥介绍说，这部法律将建立完善土壤污染防治管理体制，明确政府各部门的职责分工；建立健全土壤污染防治调查和监测标准体系；明确经济政策，加大土壤污染治理资金投入；重点针对农用地和建设用地，保障农产品质量和人居环境安全；建立全社会共同参与机制。

“目前我们委托环保部起草土壤污染



“人大立法工作”记者会现场。

防治法的建议稿，初步拟订在今年年内环资委内部进行两次初审，2017年提交给常委会，纳入到常委会的立法计划，完成提请和审议的任务。”他说。

在回答记者关于我国核安全立法的问题时，袁骥表示，核安全立法已经纳入立法规划，由全国人大环资委负责提请审议，现在正在进程当中。

## ■关于地方立法权 24个省自治区已确定设区的立法权

郑淑娜介绍，按照程序要求，设区的市立法权，需要省、自治区人大常委会根据所辖设区人口数量、地域面积、经济社会发展、立法需求和立法能力，综合考虑，分步骤确认。截至今年2月，已有24个省、自治区作出了确定设区的市行使立法权的决定，涉及214个设区的市、自治

州、地级市，占到总数的79%。同时，截止到2月，已经有6个设区的市制定了地方性法规，并通过了省人大常委会批准。

如何保证立法不乱？郑淑娜介绍，严格按照立法权限进行立法，设区的市只能在城乡建设管理、环境保护和历史文化保护三个权限内进行，同时，这些法规不能与国家法律、行政法规和省里的地方性法规相抵触。

## ■关于网购 电子商务法草案已形成

关于电子商务立法，乌日图介绍，电子商务立法已经列入十二届全国人大常委会的五年立法规划，正由全国人大财经委牵头组织起草，法律草案稿已形成。“我们争取尽早提请财经委审议后，报请全国人大常委会审议。”乌日图说。据新华社

## 部长声音

### 人社部部长尹蔚民： 延迟退休方案 年内向社会征求意见

列席十二届全国人大四次会议的人力资源和社会保障部部长尹蔚民9日下午在经过“部长通道”时表示，延迟退休方案今年将按照相关程序批准后推出向社会征求意见，完善后再正式推出。目前网上流传的延迟退休时间表系误读。

“网上流传的延迟退休时间表，其中有相关的计算公式和延迟退休年龄的方案，这里面对目标年龄的设定、不同群体的退休年龄和我们制订的方案还是有差距的。”

尹蔚民说，制定出台延迟退休年龄的政策，主要是基于人口老龄化的背景下，怎么可以有效开发人力资源，怎么能够让养老保险可持续发展，这是最主要的出发点。

尹蔚民说，制定延迟退休方案主要有三个方面考虑，首先是小步慢走、渐进到位；二是区别对待、分步实施；三是提前公示、预先预告。这项政策在制定过程中会广泛听取各界意见，不断丰富完善这个方案。据新华社

## 两会会议记录

### 人大代表郭玉芬： 越过医改“深水区” 须重构行医就医新秩序

“眼下医改进入深水区，最大的问题是两个秩序的重新建立，即重建患者就医新秩序和医生行医新秩序。”全国人大代表、甘肃省深化医药卫生体制改革领导小组办公室副主任郭玉芬认为，秩序重建有赖于通过分级诊疗将患者留在基层；通过完善药款支付环节改革，彻底切断“以药补医”，使公立医院回归公益属性。

多年亲历医疗卫生体制改革，郭玉芬认为就医秩序和行医秩序是目前医改最难啃的硬骨头。郭玉芬说，应当通过加快推进分级诊疗制度建立，明确各级医疗机构分级分工，建立合理有效运行机制，引导患者转变就医观念，有序就医，以更好的服务将患者留在基层；通过公立医院改革，实现医院治理体系现代化和医疗公益性的回归，彻底切断“以药补医”和由此产生的“利益诱导下的医疗行为”，使公立医院、医疗行为回归公益性。

郭玉芬坦言，行医秩序的重构任务更为艰巨。医改推进以来，随着基本药物制度的建立，药品执行省级统一招标，确实对药品价格虚高、医生吃回扣等问题有所遏制，但仍然没有彻底切断“以药腐医”的黑手。“医院实行药品零差率，不等于医生不拿回扣，这是两码事。”郭玉芬说，药品集中招标以后，省上只管资质和参考价格，之后交给医院去谈，最后付款的是医院，“跟企业打交道的是医院和医生，实际上利益链并没有切断。”

据新华社

据新华社

## 教育部部长袁贵仁就“教育改革和发展”答记者问 “十三五”期间仍维持九年免费义务教育

3月10日15时，十二届全国人大四次会议新闻中心举行记者会，邀请教育部部长袁贵仁就“教育改革和发展”的相关问题回答中外记者的提问。

### “十三五”期间仍维持九年免费义务教育

针对社会关注的“中国是否要延长义务教育年限”问题，袁贵仁明确表示，经过中央决策，“十三五”期间中国义务教育仍然为九年。

“义务教育是一个国家的基本教育制

度安排，一个国家不可能同时存在几个义务教育的模式。”袁贵仁在当天举行的十二届全国人大四次会议记者会上说，中国不延长九年义务教育，但会重点把义务教育办得更好。

袁贵仁表示，非常赞同一些地方根据自身实际情况对高中全部实行免费，甚至对学前一年也实行免费的做法。“学前和高中不是义务教育，但是我们正在延伸普及的年限和范围。”

### 坚决防范、制止“校园欺凌”事件

针对社会关注的“校园欺凌”事件，袁贵仁表示，要坚决防范、坚决制止此类事情，尽最大努力使发生率降到最低。

袁贵仁说，对教育部门而言，首先要加强学生教育，倡导团结友善的精神，提高学生遵纪守法的自觉性，提高一些有不良倾向学生的自我管理和情绪控制能力，

同时要提高更多同学的自我保护、自我防范的意识，通过学校教育从思想根源上解决问题。同时，要加强学校的管理，包括构建学校的安全网络，对发现的一些苗头性、倾向性问题及早制止、及早化解、及早给予批评教育，避免小毛病变成大错误，甚至走向犯罪。还要加强校园文化建

设，营造一个团结、友善、和谐、相互尊重的环境，防止孩子们受社会不良风气的侵染。此外，袁贵仁说，还要加强依法惩治，建立健全校规校纪，并通过修法、释法，让那些恶意造成重大伤害的欺凌者受到纪律、法规、法律的惩治，承担应当承担的后果。

### 寄宿制学校要优先安排留守儿童

针对社会关注的“留守儿童”问题，袁贵仁说，寄宿制学校要优先安排留守儿童，营养餐的供给优先满足寄宿儿童的需要，上下学交通要优先满足留守儿童需要。

袁贵仁认为，各地教育部门要做到三件事来帮助留守儿童健康成长：第一，做到三个优先，即：寄宿制学校优先安排留守儿童；营养餐的供给优先满足寄宿儿童

的需要；上下学的交通安全，优先满足留守儿童的需要。第二，加强对留守儿童的心理健康教育，培养他们独立、自立精神，同时要及时发现、及时制止留守儿童可能出现的各种不良习惯、不良行为。要创造条件，使留守儿童能够通过电话、视频经常和远在他乡的父母沟通交流，缩短心理上的距离，拉近感情的沟通。第三，

学校要保持和家长的沟通、联系、合作，要了解每个留守儿童家庭背景。

“我们也呼吁各地、各校、各界都能伸出手来，奉献一点爱，使几千万留守儿童能像所有儿童一样，安全、健康地成长成才”袁贵仁说。

据新华社

据新华社