

关注“农村垃圾治理”系列报道③

积极探索 破解困局

整洁的村街，白色的民宅围墙，村民家门前的花坛内，种植着花草灌木。这是记者近日在郾城区孟庙镇何庄村看到的情景。良好的环境卫生，在于村民的自觉维护，也在于辛勤的环卫工不懈努力，当然，也离不开政府的大力倡导。

□文/图 本报记者 李元良 王海防
见习记者 杨 淇



↑ 专人清扫，定点投放，及时清运，三个步骤看似简单，体现的却是村民的自觉性和政府对农村环境卫生的重视程度。



↑ 良好的环境卫生在于村民的自觉维护，也在于辛勤的环卫工不懈努力，当然也离不开政府的大力倡导。

一个村庄的清洁模式

3月18日早上7时许，郾城区孟庙镇何庄村的魏桂花便出现在村文化广场，她负责广场以及附近地段的垃圾清扫。

魏桂花在全镇环卫工中的编号是90号，全村与她一起清扫卫生的还有3位环卫工。“俺四个各有各的责任区。”魏桂花告诉记者。每天上午，三个多小时就能把责任区清扫一遍，下午的时间可以用来保洁。

10时许，魏桂花给关闯打了个电话，告诉他村西头的垃圾箱已经满了。关闯是孟庙镇的垃圾清运工，和其他同事一起负责全镇的垃圾清运工作。

20多分钟后，垃圾清运工关闯开着垃圾车来更换装满垃圾的垃圾箱。他告诉记者，他刚去其他村庄清

运垃圾了，接到魏桂花的电话来到何庄村。关闯在去年5月份开始承担垃圾清运这份工作，每天在全镇范围内来回清运垃圾。

关闯的小货车上拖着一个空垃圾箱，只见他操纵设备，把空垃圾箱卸在一旁，然后将那个装满垃圾的垃圾箱拖上了车。更换好垃圾箱后，他会把装满垃圾的垃圾箱运到垃圾处理中心，然后再带着空的垃圾箱去换下一个，来回往复。

关闯开车走后，村民杨胜利从家里掂出一袋子垃圾倒在了刚刚换过的空垃圾箱内。杨胜利告诉记者，十年前，乱扔垃圾没人管，当时村里有几个坑，村民都把垃圾倒坑里。三年前，那些坑都被填上了，有的在上边建了广场，有的修了路，现在垃圾都

不再乱倒了。村里有六七个垃圾箱，这个垃圾箱离自己家只有几十米远，现在家家户户的垃圾都提出来直接倒入垃圾箱里。

专人清扫，村民定点投放，清运工及时清运，三个步骤就将农村垃圾问题解决了。看似简单的三个过程，体现的却是村民的自觉性和政府对农村环境卫生的重视程度。

去年，孟庙镇加大力度，整治全镇的人居环境，还成立了孟庙镇环卫公司，专门配备保洁员负责八条主干道的环卫工作。全镇各村成立环卫队伍，对村内进行日常保洁和垃圾入箱，环卫公司负责垃圾清运、转运工作。依托市环卫处建成并启用纬八路垃圾中转站，垃圾实现了“村收集、镇转运，市、区处理”。

财政投入提供支持

孟庙镇何庄村的垃圾管理措施只是我市开展改善农村人居环境的一个缩影。去年，我市以建设美丽宜居乡村为导向，深入开展农村人居环境整治，着力加强长效保洁机制建设，农村人居环境得到明显改善。

去年，我市建立了“市里引导、县区主抓、部门支持、乡镇实施、村里主动作为”的工作机制，形成了政府引导、县乡主体、部门联动、齐抓共管的工作局面。2015年，市财政拿出1000万元专项资金，用于对农村环卫队伍建设和农村人居环境整治实施以奖代补。县（区）财政每年拿出不少于500万元的工作推进经费，按照市级奖补数额1:1的比例进行资金配套；各乡镇负责辖区内所有保洁人员的工资发放；村级拿出一定比例的村级经

费，多方筹措资金，负责村内环卫设施、环卫工具配备和日常维护更新，逐步形成了“市、县、乡、村”四级联动的投入机制。同时，加强涉农资金整合，加大改善农村人居环境工作投入。2015年市财政累计投入改善农村人居环境工作8227万元，整合使用各类资金1.86亿元。

与此同时，我市坚持培育典型和全面整治相结合，坚持点上示范引领、面上整体提升，以“环境整治月”“清运秸秆净化环境”“百日攻坚”、示范乡镇创建等活动为载体，在全市扎实开展农村人居环境综合整治，定期清理农村积存垃圾、杂物和卫生死角。

我市还在全市开展结对帮扶，合力推动。建立改善农村人居环境工作领导小组分包指导和部门督促帮扶责任制，在全市结对共建村开展

“清洁家园、美丽乡村”环境集中整治活动，充分发挥驻村第一书记和帮扶工作队的作用，建立合力推进、上下联动的帮扶机制。同时，组织开展“春晖”行动，积极引导在外创业有成人员支持家乡人居环境整治工作。

建立了“市、县、乡、村”四级联动督查工作机制，村级对卫生保洁工作做到一周一评比；乡里每月开展评比观摩，即时兑现奖惩；县区每季度进行一次观摩讲评，按照观摩情况对乡镇进行排序；市级每半年观摩讲评一次，根据督查情况对乡镇进行评比排序，对工作推动力度大、有创新性举措的乡镇给予奖励，对工作不力、环境整治效果差的乡镇，督促其加快整改落实。对年度排名靠前的乡镇将在市委农村工作会议上给予表彰。

长效机制注入活力

农村垃圾治理是“三分建，七分管”，管理如果跟不上，仅仅依靠突击式、运动式的工作方法，往往治标不治本。为做好城乡环卫一体化工作，尽快实现全覆盖目标，我市建立健全了各项农村垃圾治理机制。

以乡镇为单位，着力推动农村保洁人员全覆盖，加强农村卫生保洁、垃圾清运长效机制建设。保洁人员定岗到人，范围涉及每个村庄，并具体到乡镇范围内的各级道路。以达标村、示范村、示范路段为基点，辐射带动乡村主干道及周边村庄逐步实现环卫保洁常态化管理，通过打造一批具有示范作用的村庄和乡镇，带动全市农村人居环境整体上水平、上层次。全市按照不低于农村人口2‰的标准，配备农村保洁员4906名，基本实现了农村保洁队伍的全覆盖。

以源汇区为例，为确保改善农村人居环境工作步入常态化、规范化的轨道，源汇区积极探索，不断完善各项工作机制。按照每200户配备1名保洁员的标准，在全区78个行政村配备了300名保洁人员，统一购置了垃圾转运车、垃圾中转箱和人力保洁车等环卫工具，建立了“户三包、村保洁、乡（镇）收集、区处理”的清扫保洁机制，并对每个环节的岗位职责进行量化明确，实现无缝衔接，杜绝了责任不清、推诿扯皮的现象。

我市积极探索垃圾收集清理模式，对于孟庙镇、干河陈乡、姬石镇等近郊型乡镇，主要采用“户三包、村收集、环卫处理”

模式，村里负责垃圾运送到垃圾集中收集点，由市、县环卫部门负责后面环节的运输和处理。对大部分距离市县垃圾处理场较远的乡镇，主要采取“户三包、村收集、镇村处理”、“户三包、村收集、乡镇转运处理”等收集清理方式。

我市在着力解决垃圾、污水“无人管”问题的同时，积极破解垃圾和污水“无出路”的问题。在垃圾处理方面，在集中填埋处理的基础上，试点探索垃圾无公害焚烧处理方式，破解垃圾减量难题。目前，全市农村建成区域性无公害焚烧处理场3个。在经济条件较好的村庄着手建设污水管网，选择试点集中建设污水处理设施。对村内的沟渠和坑塘，一部分村庄采用清垃圾、撒石灰粉，种植芦苇、莲藕，定期补充水源等措施进行水体净化，一部分村庄直接把坑塘填平，变“垃圾坑”为健身广场或小游园；还有一些村庄把坑塘租给村民种植、养殖，由租用者负责管理。

坚持一手抓农村人居环境综合整治，一手抓示范村、达标村创建，整合涉农项目资金，不断加强村庄道路、供排水、文化广场等公共基础设施建设，着力美化村容村貌。同时，我市还把环境整治与文明创建有机结合，以“三留守”人员爱心服务站建设为载体，深入组织开展中华优秀传统文化教育、家庭矛盾调解、志愿者服务等工作，开展“美丽之家”“星级文明户”“清洁卫生户”等评比活动，不断提升农民群众的幸福指数。