

治党不严、为官不为、违规乱为 三类干部将可能面临“下课”

要闻速递

4月1日起

持居住证可在居住地 申办因私出入境证件

为贯彻落实《居住证暂行条例》，保障居住证持有人享有与当地户籍居民同等的出入境权益，公安部决定自2016年4月1日起，在全国实施居住证制度的县级以上城市，施行居住证持有人在居住地申办因私出入境证件的便民利民措施。

记者3月29日从公安部获悉，4月1日起，居住证持有人可凭本人居民身份证、居住证向居住地的县级（含）以上地方人民政府公安机关出入境管理部门申请办理普通护照，往来港澳通行证及签注（深圳一年多次“个人旅游”签注除外）以及往来台湾通行证及签注（赴台定居除外），其他申请材料与当地户籍居民一致。

公安部有关负责人介绍，公安部委托居住证持有人居住地的公安机关出入境管理部门代其户籍地公安机关出入境管理部门接收申请材料，并制发出入境证件。出入境证件申请仍由居住证持有人户籍地公安机关出入境管理部门审批。公安机关出入境管理部门将在受理申请后的30日内签发出入境证件。被告知不予签发出入境证件的申请人，依法享有在户籍所在地申请行政复议或者提起行政诉讼的权利。对于弄虚作假骗领出入境证件的申请人，公安机关将依法处理。

该负责人说，为居住证持有人提供在当地申办出入境证件的便利，使异地工作、学习、生活的申请人不必往返奔波于居住地和户籍地之间，这是公安部贯彻执行国务院办公厅关于简化优化公共服务流程，方便基层群众办事创业的具体措施，也是进一步推进出入境管理改革创新的重要工作。

据新华社

空军伊尔-76飞机赴韩 接迎志愿军烈士遗骸回国

按照中央军委命令，中国空军1架伊尔-76飞机于3月29日下午飞抵韩国仁川机场，执行接迎在韩第三批志愿军烈士遗骸回国任务。

中国空军新闻发言人申进科介绍说，按照任务计划，这架伊尔-76飞机将于3月31日上午将志愿军烈士遗骸接至沈阳桃仙机场。飞机进入中国领空后，空军两架歼-11战机升空护航，用空军特有的方式向志愿军先烈致敬。

2014年3月28日，空军首次派出两架国产新型战机，对接迎437具在韩志愿军烈士遗骸的民航客机进行护航。2015年3月20日，空军首次派出伊尔-76飞机将68具在韩志愿军烈士遗骸接迎回国。

据新华社

韩军方称朝鲜发射 一枚短程发射体

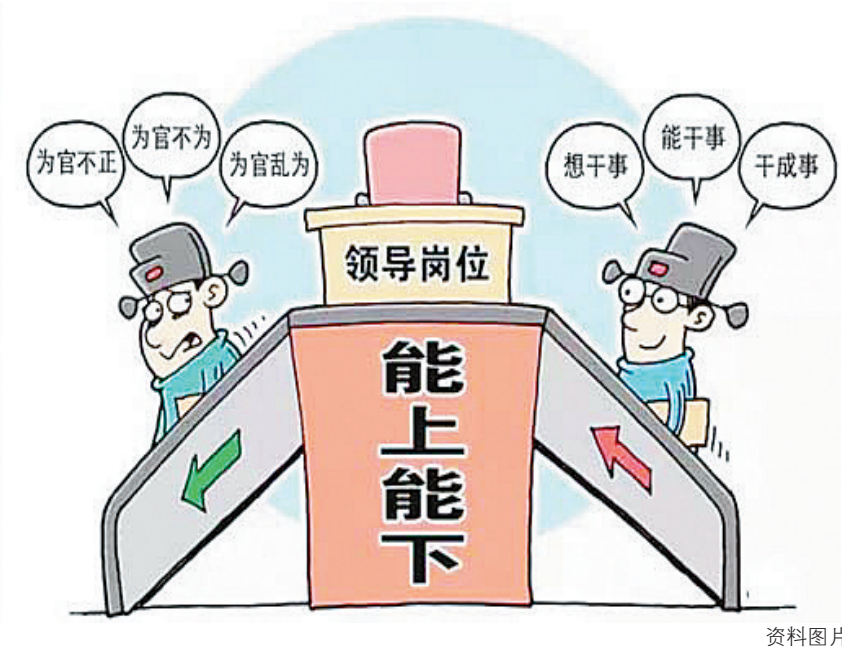
据韩联社3月29日报道，韩军联合参谋本部说，朝鲜当天在江原道元山一带发射了一枚短程发射体。

报道说，朝鲜当天下午5时40分许（北京时间4时40分许）从江原道元山地区向朝鲜半岛东北部内陆地区发射了一枚短程发射体，发射体飞行距离约为200公里。

据韩国军方推测，这枚发射体可能是300毫米口径的新型火箭弹。分析认为，朝鲜此次发射可能是为了测试命中精度，而将靶标设在陆地上。韩国军方表示将密切追踪监视相关情况。

3月2日，联合国安理会一致通过第2270号决议，针对朝鲜核、导计划采取一系列制裁措施，重申支持重启六方会谈及通过和平方式实现半岛无核化。此后，朝鲜曾多次向朝鲜半岛东北部地区进行过发射活动。

据新华社



资料图片

各地积极推出落实举措 细则强调实操性

为落实中央精神，各地积极推出相关举措。除北京、天津、河北、甘肃等12个省份外，甘肃定西、宁夏银川等地市以及国土资源部等单位也结合各自实际，制定了相关实施细则。此外，吉林、江苏等省份的实施细则也已进入讨论或计划阶段。

在中央和地方出台的相关规定中，比较突出的内容是完善了领导干部的问责机制，各地的细则更是根据实际情况，对领导干部不适宜担任现职的情形、程序等进行了完善细化。

北京在实施办法中，在问责追究中增加

了“篡改、伪造个人档案材料”等情形，在不适宜担任现职干部调整的情形中增加了“违反有关规定经商办企业、在企业等经济实体兼职”等内容。此外，北京还在“辞职辞退”中列出了“自愿辞职”条款，为领导干部主动请辞明确了规则。

湖北省出台的实施意见，把不适宜担任现职需要调整的情形扩充到20种，包括“参与封建迷信活动”“不服从组织安排，跟组织讨价还价”等内容。

此外，一些地方还把扶贫等工作的履职

情况以及执行民族宗教政策情况等作为干部“下”的依据和标准。去年，甘肃省在精准扶贫中落实能上能下，对扶贫开发业绩突出的8名县委书记予以提拔重用、10名县长转任县委书记，而对考核成绩为“一般”的3个县6名党政主要领导则进行了组织调整。

随着规定和细则的陆续落地，对领导干部的监督处理效果已经显现。据中组部统计，截至去年底，31个省份根据规定精神，采取问责追究、调整不适宜担任现职干部方式，共调整县处级以上干部584人。

剑指治党不严、为官不为、违规乱为

建办公楼、违规配备公车等问题严重，湖北省地税局党组书记、局长许建国被免职。

工作不担当不作为。去年11月，位于长江中游的湖北黄石港海关卡口、箱管系统不能用或不达标被要求限期整改，然而具体负责的职能部门办事拖拉，未能按期完成整改任务，导致港口外贸货物运输业务被停止，外贸企业运输成本大幅提升。黄石市口岸办、黄石港口集团两家单位“一把手”均被免职。

为官不为、不敢担当、群众意见较大等情形，已被多地明确列入“不适宜担任现职干部”情形。中南财经政法大学社会发展研究中心主任乔新生说，少数干部不在状态，为官不为，已成为当前阻碍改革创新的顽疾，群众反映突出。这类干部“下”，才能为敢为、愿为、善为者腾岗位、搭舞台。

真正解决“能上不能下”问题

事的重要保障。

国家行政学院教授汪玉凯认为，推进干部“能上能下”，重点是解决能下问题。只要让不作为、乱作为、慢作为的干部“下”，会作为、能作为、敢作为的干部就有机会和空间“上”。

一些人士指出，干部被调整或免职，并不意味着“打入冷宫”，或直接清理出公务员队伍。比如中央规定中明确，对不适宜担任现职干部，应当根据其一贯表现和工作需要，区分不同情形，采取调离岗位、改任非领导职务、免职、降职等方式予以调整。对非个人原因不能胜任现职岗位的，应当予以妥善安排。

记者采访了解到，当前不少地区还在针

记者发现，从中央规定到各地实施细则以及各地通报干部处理案例，治党不严、为官不为、违规乱为三类现象成为调整处理的重点类型；

从严治党落实不力。在中央规定中补充的五条对领导干部实施问责的情形中，首条就是落实从严治党责任不力，本地区本部门本单位或者分管领域在较短时间内连续出现违纪违法问题的。

专家指出，过去对下属贪腐现象“睁只眼闭只眼”、只要自己不出问题的“太平官”，在从严治党背景下属于要“下”的对象。

河南新乡原市委书记李庆贵在任期间，下属3名厅级干部被查处，因此被河南省委免职；湖北省地税系统去年被查出领导班子成员办公用房面积超标率超过60%，违规修

一位省级组织部门负责人告诉记者，以前对于什么干部能“上”的规定和标准相对明确，而对于什么样的情况应该“下”、如何“下”等则比较模糊，在实际工作中很难界定，“能上不能下”的情况很多。

记者了解到，“能上不能下”是一些地方的领导干部职数长期超员、超配的原因之一。中央党校教授辛鸣表示，此前缺少有关规定作为有力抓手，干部队伍“清超”工作进展一度慢于预期，影响了整个干部队伍的活力。

中国社科院廉政研究中心副秘书长高波认为，“为官不为”使政策梗阻在出台实施的“最先一公里”和落地生根的“最后一公里”，严重影响了改革效率。“能上能下”的制度是让广大干部愿干事、敢干事、能干成