

墓穴20年到期如何续费？

多地墓穴“到期潮”现象追踪

又到清明祭扫时。记者调查发现，目前，山东、北京、辽宁、重庆、内蒙古、云南、广西等地出现墓穴“到期潮”，仅山东、北京、云南等少数地方对到期墓穴如何续缴费用出台政策；在一些地方，到期墓穴欠缴续租费用的情况较多，墓园管理方如何处理无主墓面临难题。



生态安葬 徐骏 作

多地墓穴大规模到期，仅个别地方出台续缴规定

目前，多地出现墓穴到期现象。沈阳骨灰入土植树纪念林36万盒骨灰中，超过一半的已经过期；山东青岛的百龄园公墓、九峰陵公墓等到期墓穴过万，济南的玉函山安息园4万多个墓穴中到期的有1.2万个左右，其中有2000多个到期后没有续费，最长的到期后四五年没有缴费；北京的33家经营性公墓中，面临到期问题的约有10余家，北京八宝山人民公墓6万多个墓穴中，到期和面临到期的超过3万。

墓穴“到期”后续租怎样缴费？1992年出台的民政部关于公墓管理暂行办法规定，墓地和骨灰存放格位的使用年限原则上以20年为一个周期。2012年3月，国家发改委和

民政部下发的《关于进一步加强殡葬服务收费管理有关问题的指导意见》明确，缴费到期后的墓穴，群众申请继续使用的，公墓经营单位收取的公墓维护管理费由各地价格主管部门依法纳入地方定价目录，收费标准按公墓维护管理的实际成本及合理利润核定，具体由各地确定。

记者调查发现，墓地到期怎么续缴、按什么价格续缴等问题，目前全国多数地区处于政策“真空”，仅有山东、北京、云南等地出台相关规定，其续租价格、续租周期也不尽相同。

山东采用基层物价部门对具体到期墓园发文件定价格的模式，文件的执行期多为5

年。比如，青岛物价部门规定，百龄园公墓和九峰陵公墓的期满墓穴收取每年200元的公墓维护管理费，缴费期原则上为5年。

北京市民政局新闻发言人李红兵表示，如果以传统方式续租，北京的第一次续租暂定周期为10年，费用目前只按相关标准收取土地租赁费和墓地管理费两项，“目前收费特别是管理费用明显偏低，将等相关政策调整后，再重新确定标准”。

云南等地对到期墓穴的续租仅有一个原则性的规定。比如，云南2014年出台的《关于殡葬服务收费管理有关问题的指导意见》中规定经营性公墓维护管理费实行市场调节价，由公墓经营单位自主制定收费标准。

到期墓穴如何续租、处理成难题

记者调查发现，目前，各地在处理到期墓穴过程中面临诸多困难。

实现生态化改造有难度。《北京市殡葬事业发展规划（2016—2020）》中提出，到期墓穴“原则上不再以传统墓穴的形式续租”，“对不再续租的墓穴给予奖励”。北京市民政局殡葬处处长李辉表示，到期的传统墓穴进行生态化改造是今后鼓励引导的方向，但并不是搞“一刀切”。

针对北京相关规划中提出的“对租用合同到期的传统墓穴，以适当方式进行节地生态化改造”，李辉介绍，目前北京对如何在墓区进行生态化改造还没有具体措施。

在业内人士看来，在操作层面上实现传统墓穴的无害化降解处理是个难题，生

态化改造可以提升土地利用率，但建材的可循环利用却几乎是不可能的。

欠费墓穴不知如何处理。济南玉函山安息园是全国最早获得“续租批文”的墓园之一，负责人孙建军说，早在2010年，济南市物价局就专门发文，对期满的普通型公墓收取护墓管理费最高不超过每月15元，中、高档型最高不超过每月25元。“由于各种原因，对于到期墓穴，很多时候联系不到家属。”

根据《辽宁省公墓管理办法》，期满后逾期3个月不缴纳的，按无主墓穴处理，但包括沈阳回龙岗墓园在内的管理方都并没有对过期墓穴按无主墓处理。回龙岗墓园服务中心主任李树尧说，尽管政策上对无主墓有明确的时间判定，但现在所

有过期墓穴依然都保持原状，连集中迁到骨灰塔都没有做，就怕将来家属找麻烦。

缩短墓穴使用期限公众尚难以接受。《北京市殡葬事业发展规划（2016—2020）》明确“鼓励缩短墓穴租赁期限”。不少网友直指，20年到期已经太短，进一步缩短周期更不合适。

中国殡葬协会专家委员会专家乔宽元指出，墓穴的使用和缴费周期要兼顾土地资源紧缺的现实和百姓的接受程度，居民的代际年龄已经从十几年前制定使用周期时的20年延长到了30年，使用周期比较短的地方需要尊重社会现实和居民需求制定较长的期限。而在上海、深圳等地墓穴的使用周期在50年乃至70年的，适当研究如何缩短期限很有必要。

墓地紧缺形势下如何集约使用土地成焦点

多位专家指出，近年来，一些地方对到期墓穴的处理和收费、墓穴的租赁周期等出台政策，这其实是在应对“墓地围城”困境。《中国殡葬事业发展的报告（2012—2013）》显示，全国大部分城市的现有墓穴都将在10年内用完，北京、上海、广州等大城市很多公墓出现墓地紧缺。

记者在采访中了解到，一些建设时间较早的墓园面临大量墓穴到期却又难以循环利用、储备土地不足的困境，在经济利益的驱动下，甚至不惜毁绿、填湖、私扩。专家认为，为到期墓穴的续租标准和无主墓的处理界定出台细则刻不容缓。

为了应对“墓地危机”，民政部等九部

委近日发布的《关于推行节地生态安葬的指导意见》明确，“积极推进墓穴循环使用”，“鼓励家庭成员采用合葬方式提高单个墓位使用率”。

“家庭成员合葬”与被明令禁止的家族墓有何不同？上海市殡葬行业协会会长王宏阶说，家庭复式墓葬是一个“叠葬”的概念，而不是铺开来的家族墓。目前上海推行的是上下两层、每层4个，最多可以安放8名逝者，尽管其价格较传统的墓穴高了20%—30%，但平均计算到每名逝者，其实价格便宜不少。

尽管拥有单价较低和祭扫便利的优势，但上海家庭复式墓葬推出六年来，仅在试点

的数个公墓销售了150个左右，依然属于“小众”。

在业内人士看来，除了宣传不够和居民接受程度需要提升外，复式墓葬对防水、下葬等技术要求和管理成本较高，公墓经营方往往只有土地开发进入尾声、土地紧张的情况下才会对这一更节地的新型墓葬感兴趣。

沈阳骨灰入土植树纪念林经理纪书忠认为，鼓励家庭合葬在生态葬方面可以先行先试，以生态树葬和草坪葬为例，其设计就是将骨灰埋于树下或是洒在草坪上，未来再有亲属亡故可埋于同一地点，但具体如何操作还需要墓园实践和相关补充政策的出台。

据新华社

要闻速递

中办国办印发意见

进一步深化
文化市场综合执法改革

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步深化文化市场综合执法改革的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》明确了进一步深化文化市场综合执法改革的指导思想、总体目标和基本原则，并立足于当前文化市场现状和综合执法工作实际，提出适合文化市场发展和监管要求的改革措施。

一是明确综合执法机构适用范围，提出综合执法机构相对集中行使文化（文物）、新闻出版广播影视（版权）等部门的行政执法权，推进统一执法。

二是建立文化市场综合执法运行机制，厘清综合执法机构与各有关行政管理部门的关系，形成分工负责、相互支持、密切配合的工作格局。

三是完善文化市场综合执法管理体制，建立文化部牵头的全国文化市场管理工作联席会议制度；充实完善省、市、县三级文化市场管理工作领导小组。

四是进一步加强队伍建设，健全执法人员培训机制，建立统一规范的文化市场综合执法工作规则；推进执法信息化建设，加强非现场监管执法，提升执法效能；健全文化市场守信激励和失信惩戒机制，建立以信用监管为核心的事中事后监管体制。

五是规范直辖市和市、县两级文化市场综合执法机构设置。直辖市文化市场综合执法机构可对各区县文化市场综合执法工作实行直接管理；副省级城市、省辖市可整合市区两级文化市场综合执法队伍，组建市级文化市场综合执法机构；县级市和县文化市场综合执法机构要加强队伍建设，切实履行监管责任。

六是强化文化市场综合执法机构编制、人员和经费保障。在省、自治区、直辖市范围内，要统一规范综合执法机构名称，并结合本辖区地理范围、执法任务等情况，统筹考虑综合执法机构编制安排。执法人员依法依规实行参照公务员法管理，所需工作经费和能力建设经费列入同级人民政府财政预算。

据新华社

食药监总局表示
严查假冒婴幼儿乳粉案件

食品药品监督管理总局4月4日发布消息称，针对近日媒体报道的上海市公安部门破获1.7万罐冒牌乳粉案件，食药监总局在第一时间责成上海市食药局立即向有关公安部门了解案件情况，并协助公安机关追查涉案冒牌产品流向，控制风险，对涉案企业严肃查处。

据介绍，国务院食安办已派员赴上海实地督查，并要求相关省份彻查乳粉流向，严惩冒牌乳粉等欺诈行为，确保婴幼儿配方乳粉质量安全。

食药监总局发言人表示，经初步了解，上海市公安部门已经对查获的假冒乳粉进行了产品检验，产品符合国家标准，不存在安全风险。

食药监总局要求，婴幼儿乳粉销售者和网络食品第三方平台提供者要按照食品安全法的规定，执行进货查验记录制度。第三方平台开办者要切实落实对网店开办者资质审查的责任。对涉嫌食品安全犯罪行为，食品药品监管部门将依法追究平台开办者的连带责任。

食药监总局发言人提醒广大消费者，谨慎在网上购买婴幼儿乳粉，警惕不法分子冒牌欺诈行为。欢迎广大消费者对销售假冒乳粉的违法行为进行举报。对破获食品违法案件有功的举报者，执法部门将依法给予奖励。

据新华社