

医保异地结算还需迈过“几道槛”



现行医保报销制度，像一道无形的屏障，影响着一个特殊的群体——异地就医患者。我国开始实施现代医保制度已近20年，但医保结算不能“全国漫游”，一直是困扰农民工、随子女异地定居老人，以及异地求医患者的一大难题。人口流动日益频繁，医保结算“全国漫游”，还需迈过“几道槛”？

区域互联易 “全国漫游”难

1998年12月，我国开始在全国范围内建立城镇职工基本医疗保险制度。据此算起，医保制度实施已近20年，异地报销医药费的工作在多方努力下不断推进，但距实现“全国漫游”仍有不小距离。

以前在长沙工作的老张，退休后回武汉与儿子一起生活。但他的医保关系在长沙，看病得先自己垫付医药费，出院后再把发票等寄回老家报销，费时又费力。

不过，去年底，老张可以在武汉实现即时结算了，这得益于去年初签订的《长江中游城市群发展规划》。按照这一规划，武汉、南昌、长沙、合肥四城市城镇职工基本医疗保险参保人员可持社保卡，在其他三市经过医保机构遴选确认的定点医疗机构看病就医即时结算。

不仅是武汉、南昌、长江、合肥四城市可实现异地就医即时结算。资料显示，湖北省已全面实现医疗保险省内异地就医联网结算。去年底，山西省11市实现城镇医保跨市就医直接结算，同时已和海南省、天津市开展试点实现跨省就医即时结算。去年12月，云南省与西南地区及泛珠区域部分省（区、市）实现了医疗保险异地就医联网即时结算。

但从总体上看，异地结算仍难以实现“全国漫游”。

为解决异地就医报销难这一“顽疾”，2014年底，人力资源和社会保障部、财政部、卫生计生委三部委曾明确提出，计划到2016年，全面实现跨省异地安置退休人员住院医疗费用直接结算。

然而，记者了解到，目前部分城市居民医保和新农合可以在省内进行即时结算，部分地方也试点了定点医院的跨省医保结算，但这样的异地医保报销尚不能让百姓满意。特别是跨省医保结算，大部分患者还是需要自己先行垫付，然后回到所在地进行报销。

异地就医报销到底“卡”在哪儿？

国家卫计委近期发布的《中国流动人口发展报告（2015）》显示，“十二五”期间，我国流动人口年均增长约800万人，到2014年年底达2.53亿人。这意味着，有相当一批人远离户籍地在外地生活，异地生病、就医、住院在所难免。

陕西省医疗保险管理中心副主任杨新政告诉记者，按照测算，目前陕西省有异地就医需求的职工和居民是30万人左右。2015年前11个月，仅职工这块异地就医的总医疗费即达7.4亿元。

异地就医报销到底难在哪儿？记者采访了解到，由于各地经济发展水平不同、医保筹资标准和水平不同、医疗机构服务能力差别很大，导致各地报销比例不一样、医保用药目录不一样。

安徽省卫生厅农卫处处长夏北海举例说，湖北医保目录内某种高血压用药中标的品牌为广州白云山药业，而安徽省

省级招标中标的品牌为吉林通化。这样一来，湖北籍的病人在安徽医疗机构继续服用白云山此类降压药，就不能报销。

夏北海说，为了分级诊疗，不少地方会利用医保杠杆尽力将病人留在本地治疗。特别是一些地方的农合部门，会限定一定的转诊手续和报销比例差，将本地病人尽量留在县域内就诊。

“比如，上海、南京等地经济较发达，医生收入水平也较高，相应的医疗成本也较高，如果安徽不设定转诊手续和报销比例差，导致本地病人纷纷流向上海、南京看病，就会让本地医保资金吃紧。”夏北海说。

武汉市卫计委有关人士认为，挡住即时结算的还有一道门槛，就是医保报销审核。由于没有统一结算平台，医保部门往往要派遣人员到异地医院进行核实，不仅费时费力，而且无法对异地医院诊疗行为进行管控。

加强顶层设计 消解利益冲突

“实现全国范围内省内医保即时结算是第一步，在此基础上才能解决跨省份的异地医保问题。”安徽省医改办专职副主任程进军说，长期以来，我国医疗基本保障实行的是属地管理，在此背景下，各地政府实行医保定点管理的制度。“利益难平衡、统筹层次低，各省份之间信息联通不畅仍是制约医保结算‘全国漫游’的主要阻力。”

有关专家认为，在我国大部分地区，职工医保、居民医保以地级市为统筹区域，新农合大部分以县为统筹区域，而且分属人社、卫计两个系统管理。在医保资金方面，财力较发达地区政府补贴会多一些，财力欠发达地区政府补贴则少一些。这些因素造成了各地医

疗保障水平差别较大，药品目录、起付线、封顶线以及报销比例千差万别。

业内人士建议，尽快实现省级统筹，实现参保人员标准统一。特别是要围绕医保制度的根本宗旨，合理配置医疗资源，尽可能就近满足群众的医疗服务需求，解决基本医疗负担。

在程进军看来，解决医保异地报销难题，需要加强政策整合、信息互通，最重要的是国家层面的顶层设计。

“只有从国家层面上衔接、完善和统一有关的医保政策，打破现有医保制度条块分割的局面，消解地方之间的利益冲突，医保‘全国漫游’方能早日实现。”程进军说。

据新华社

最高法为法庭立新规 公开庭审 公民可自由旁听

4月14日上午，最高人民法院公布了修改后的《中华人民共和国民事诉讼法法庭规则》（以下简称“新规则”），明确公民对公开的庭审活动，可以自由旁听。律师与检

察人员在法庭安检方面待遇同等，可以通过专门通道进入法庭。对律师等诉讼参与者携带电脑、手机等电子设备进入法庭未作限制。新规则自5月1日起实施。

公开庭审活动 公民可自由旁听

为了保证庭审活动的规范和秩序，1979年12月，最高人民法院根据《中华人民共和国民事诉讼法组织法》的有关规定，制定并发布了《中华人民共和国民事诉讼法法庭规则(试行)》。1993年11月，最高人民法院对其进行了修改，修改后的《法庭规则》自1994年1月1日起施行，至今已22年。

最高人民法院司改办主任胡仕浩表示，法庭是人民法院代表国家依法审判各类案件的专门场所，是公平正义的殿堂，也是法治教育的课堂。修订后的《法庭规则》，通过完善现场旁听和增加远程旁听的规定，进一步加大了庭审公开的力度，最大限度方便公众旁听。

据介绍，新规则明确，一是规定公民对公开的庭审活动，可以自由旁听。二是规定只有在旁听席位不能满足需要时，人民法院才可以

根据申请的先后顺序或者通过抽签、摇号等方式发放旁听证。三是当事人的近亲属或其他与案件有利害关系的人的旁听优先安排。四是公布各法庭的编号、位置以及席位数量等信息，既方便引导旁听，又有利于接受监督，防止限制旁听。

“从客观上来讲，再大的法庭，旁听席位也是有限的；在一些具体案件中，满足不了公众旁听的实际需要。”胡仕浩说。

据此，新规则要求人民法院依托现代信息技术，为公众远程旁听提供便利。

新规则明确，刑事在押被告人或上诉人出庭受审时，着正装或便装，不着监管机构的识别服。

人民法院在庭审活动中不得对被告人或上诉人使用械具，但认为其人身危险性大，可能危害法庭安全的除外。

律师可带手机上庭 但不得录音、拍照

胡仕浩表示，法官和律师是法律职业共同体，应当彼此尊重、平等相待、相互支持、相互监督，正当交往，实现良性互动。

据了解，2015年12月29日，最高人民法院专门发布了《关于依法切实保障律师诉讼权利的规定》，依法保障律师知情权、阅卷权、出庭权、辩论、辩护权，申请排除非法证据的权利，申请调取证据的权利等。

新规则作出新规定：一是律师与检察人员在法庭安检方面待遇同等。规定出庭履行职务的律师与检察人员，可以通过专门通道进入法庭；需要安全检查的，人民法院对检察人员和律师平等对待。二是在法庭上享有充分的辩论、辩护权。

规定在庭审活动中，审判人员平等对待诉讼各方，不偏袒任何一方。三是在法庭上可以使用自带电脑办案。

记者注意到，新规则对包括律师在内的诉讼参与者携带电脑、手机等电子设备进入法庭未作限制，并享有对庭审活动的监督权。

“律师可以使用手提电脑办案，但是不得使用电脑等电子设备对庭审活动进行录音、录像、拍照或传播庭审活动。律师认为审判人员、书记员、司法警察违反法庭规则的，可以在庭审活动结束后向人民法院反映。”胡仕浩说。

另外，新规则还规定法庭根据需要可以配备律师休息室，方便律师休息、换装和饮水。

据中新网

公安部十大电信诈骗 A级逃犯之首赵建国落网

公安部十大电信诈骗A级逃犯之首的“黑桃A”赵建国4月13日18时许被押送回大连，至此，涉案价值8172万元的特大电信诈骗案件4名犯罪嫌疑人全部落网。

据警方介绍，当日归案的赵建国，化名“小陈”，男，1981年生，户籍地江苏省张家港市，有诈骗前科，于4月10日被公安部列为10名A级通缉令逃犯之首，依照10名在逃人员的“扑克牌”照及个人身份信息，在逃人员赵建国为“黑桃A”。

今年3月5日，大连某有限公司一张金额8172万元的承兑汇票被骗，汇票款项下落不明。经查，该公司急需贴现，通过微信聊天找到了自称能以明显低于市场价的手续费贴现的某微信账号，该人声称10分钟内就会将贴现的资金转回该公司账号。随后该公司通过网银转账给此微信号

提供的上海某公司的银行账号后，却迟迟没有收到款项，对方于2个小时后失去联络。

经查，收款的上海某公司已将承兑汇票以270万手续费的价格贴现成功，并转出7600万元，经72小时大连、深圳、上海警方三地联动，成功冻结了7600万元的涉案资金。

经深入调查，专案组确定“小陈”是该团伙的组织者、策划者，系整个案件关键人物。此后，“小陈”真实身份赵建国逐渐浮出水面。

4月12日18时20分许，辽宁、江苏、浙江三地警方通力协作，在长兴县某度假区将赵建国成功抓获归案。经审讯，犯罪嫌疑人赵建国对伙同李某等人，骗取他人身份证注册公司，在网上以低价为诱饵招揽票据贴现业务的犯罪事实供认不讳，此案目前正在进一步调查中。

据新华社