

“硬骨头”这么啃！

——2016年医改四大看点



国务院办公厅日前印发《深化医药卫生体制改革2016年重点工作任务》。进入深水区和攻坚期的医改，今年将出台哪些“真刀实枪”的措施，解决哪些看病就医难题？国务院医改办有关负责人及专家解说四大看点。

看病

以药补医怎么破？哪些医院不再靠卖药赚钱？

公立医院检查多、药费贵，是百姓看病最头疼的问题，也是公立医院改革着力解决的难点。目前，我国开展公立医院综合改革试点为100个。以北京为例，北京友谊医院、朝阳医院等5家公立医院试点医药分开改革，取消药品加成，同时设立医事服务费，由医保实时补偿。截至2015年10月，门诊患者的次均医疗费减少54元，次均药费减少83元，住院患者例均医疗费减

少1706元。今年，公立医院改革还将进一步推开，新增100个城市公立医院综合改革试点。新增试点城市所有公立医院取消药品加成（中药饮片除外）。此外，还将推动10所国家卫生计生委属委管医院纳入属地公立医院综合改革，研究推动军队医院、国有企业所办医院参与改革。

中国人民大学医改研究中心

主任王虎峰教授认为，我国公立医院改革经过近几年的探索，形成了一整套比较完善成熟的改革路径和政策措施。2016年任务非常明确，公立医院改革既有数量上的扩大，也有种类上的增多。今年开始，包括协和医院在内的国家卫计委委属委管医院、301医院等部队医院和企业医院都要参与进来，这说明各式各类的公立医院改革都将推进。

买药

药价能不能降？患者能否自由选择去哪儿买药？

出厂价20多元一盒的药品，医院售价达180多元。类似药品价格虚高的现象普遍存在。有业内人士指出，90%以上的药品都有降价空间。价格在药品流通环节中层层提高，导致患者花费几倍甚至几十倍的价格才能从医院拿到药。

针对这些现象，2016年医改

重点工作任务提出，建立药品出厂价格信息可追溯机制，推行从生产到流通和从流通到医疗机构各开一次发票的“两票制”，压缩中间环节，降低虚高价格。患者可自主选择在医院门诊药房或凭处方到零售药店购药。

“‘两票制’是改革药品器械流通

领域‘价格虚高’积弊的有效手段，减少了药品在流通环节层层倒票加价。”国家卫生计生委卫生发展研究中心研究员应亚珍认为，药品价格的可追溯机制，其实就是要规范生产、流通、供应各个环节的经济行为，实现相关信息的公开透明，最终为挤出价格“水分”提供监管条件。

求医

啥时能拥有家庭医生？社区医院医生水平能否保证？

55岁的张路巧是江苏大丰市斗龙港村居民。作为留守老人，两年前查出宫颈癌后她本想放弃治疗，当地村医得知后，帮她联系上级医院并陪着她做手术，现在恢复得不错。去年，她还与村医签约“医疗服务包”，现在每个月可以接受高血压、糖尿病等慢性病检查，家庭医生还会针对她的健康状况定期回访。

这样的家庭医生，今年将走进更

多家庭。2016年，分级诊疗将在70%左右的地市开展试点，在200个公立医院综合改革试点城市开展家庭医生签约服务。到2016年底，城市家庭医生签约服务覆盖率达到15%以上，重点人群签约服务覆盖率达到30%以上。为增强基层医疗机构的服务能力，今年还将试点放开公立医院在职或退休主治以上医师到基层医疗卫生机构执业或开设工作室。

应亚珍认为，分级诊疗制度建设旨在提升医疗服务体系整体效率，真正缓解“看病难、看病贵”问题，家庭医生签约服务是一条实现途径。但这项制度建设不可能一蹴而就，需要多方配合，具备一定条件才能逐步建立完善，如基层服务能力的提升和积极性的调动、医保支付制度和支付标准的协同、群众就医理念的逐步改变等。

报销

异地看病可否不用回老家报销？得了大病能不能多报销一些？

在长沙工作的张大爷退休后回武汉与儿子一起生活。但他的医保关系在长沙，看病得先自己垫付医药费，出院后再把发票等寄回老家报销，费时又费力。和张大爷一样，不能报销或者报销比例低，垫付时间长，一次次跑腿，手续麻烦，成为有异地医保报销需求的人们经常遇到的难题。

2016医改重点工作明确提出：

加快推进基本医保全国联网和异地就医结算，建立完善国家级异地就医结算平台，逐步与各省份异地就医结算系统实现对接，基本实现跨省异地安置退休人员住院费用直接结算。到2017年，基本实现符合转诊规定的异地就医住院费用直接结算。实现大病保险全覆盖，让更多大病患者减轻负担。

“整合城乡居民医保制度，加

快推进医保全国联网和异地就医结算等，使医保待遇的‘可携带性’更强，群众看病就医更为方便。”国家卫计委卫生发展研究中心医疗保障研究室副主任顾雪非说，建立基本医保、大病保险、医疗救助、疾病应急救助、商业健康保险和慈善救助等多层次的政策，可以发挥多项制度的合力，进一步降低居民就医负担。

据新华社

我国出台实施“十大扩消费行动”

记者4月26日从国家发展改革委获悉，为促进居民消费扩大和升级，带动产业结构调整升级，加快培育发展新动力，发展改革委等部门联合出台方案，启动实施“十大扩消费行动”。

发展改革委相关负责人表示，

随着我国经济发展进入新常态，工业生产等领域面临着较为严重的产能过剩，供给结构调整转型升级的任务十分艰巨。为此，要通过积极发挥新消费引领作用，加快培育形成新供给，从而在更高层次上推动供需矛盾的解决。

据新华社

“十大扩消费行动”
城镇商品销售畅通行动： 尽快推动物流短板建设，逐步扩大电子商务物流快递协同发展试点，扩大免税店设立范围，降低物流成本提高物流效率，促进优质商品向三四线城市延伸。
农村消费升级行动： 加快推进农村易地扶贫搬迁、农村危房改造、乡村公路建设、农村电网改造升级、农村安全饮水工程、积极发展乡村旅游和休闲农业等政策，进一步改善农村消费软硬环境，着力引导农村消费质量升级。
居民住房改善行动： 推进住宅小区采暖改造；稳定住房消费预期，增加一线和部分热点二线城市的住宅建设用地供应；用足用好住房公积金，允许个人公积金账户内资金随工作地点变动进行跨省跨市转移接续。
汽车消费促进行动： 逐步扩大放宽皮卡车进城试点范围，支持各地加快建设停车场，促进汽车售后服务质量提升。
旅游休闲升级行动： 切实落实职工带薪休假、加快建设自驾车房车营地建设、培育新兴旅游消费热点等政策，着力打造全域旅游示范区，加快发展邮轮游艇等消费，积极发展研学旅行、老年旅游，加快培育通用航空消费市场。
康养家政服务扩容提质行动： 在深入推进医药卫生体制改革等政策的同时，加大家政服务人员培训，深入推进医养结合，着力提升养老、健康和家政服务品质。
教育文化信息消费创新行动： 进一步创新教育文化娱乐的供给，开展高水平职业教育和中外合作办学，支持乡镇影院建设，鼓励各级文博单位发展文化创意产业，开展电子竞技游戏游艺赛事活动。
体育健身消费扩容行动： 在落实好吸引社会资本参与体育设施建设、推进健身休闲产业发展、大力发展冰雪产业等政策的同时，进一步盘活体育场馆资源、丰富体育赛事活动，激发并满足居民对体育消费的需求。
绿色消费壮大行动： 实施家用电器能效领跑者计划，增加家用绿色净化器具的供给，推广绿色建材应用，促进居民生活用能清洁改造。
消费环境改善和品质提升行动： 推广应用全国信用信息共享平台，进一步清理和规范政策环境障碍，推动消费产品质量提升，支持分享经济等消费新业态发展。

国家旅游局发通知：加强“五一”期间旅游市场监管

据国家旅游局网站消息，国家旅游局4月26日发出通知要求各地做好“五一”假日旅游工作。通知要求，各级旅游管理部门要加强旅游市场监管力度，加强部门间协作联动，坚决查处不合理低价、强迫消费及无资质经营旅游业务等突出问题。

“五一”假期即将来临，旅游市场进入旺季。为做好假日旅游工作，确保假日旅游市场安全有序，国家旅游局4月26日发出通知要求各地做好相关工作：

——高度重视旅游安全。各级旅游管理部门要做好突发事件的应急预案，针对可能发生的灾害性天气做好应对。对假日游客集中的交通枢纽、旅游集散地、旅游住宿场所、餐饮娱乐场所要加强安全检查和他理，提前排除安全隐患。

——切实加强市场监管。要加强旅游市场监管力度，加强部

门间协作联动，坚决查处不合理低价、强迫消费及无资质经营旅游业务等突出问题。要引导旅游单位开展诚信服务、文明服务，提高旅游服务的质量和水平。

“12301”全国统一旅游投诉服务平台要保证运转正常，畅通投诉渠道，完善处置机制。对重大投诉要及时妥善处理，防范旅游纠纷发酵为群体性新闻事件。要及时将假日市场监管情况上报国家旅游局。节后，国家旅游局将曝光公布典型案例查处情况。

——倡导文明旅游。各地要明确要求旅行社和导游、领队加强对游客文明行为举止、礼仪礼貌的宣传引导，及时劝阻游客的不文明行为。要加大社会和舆论监督，通过宣传正面典型，曝光不文明行为，依规执行对不文明旅游者的追责制度，积极营造文明旅游、理性消费的良好旅游环境。

据中新网