

土地流转好处多 盼望政策更给力



迫切希望更多政策扶持

近年来，随着我市农村经济的发展，传统农业向现代农业转型，农村劳动力就业向二、三产业和城镇转移，土地流转有了较快发展。目前，秋收结束，麦播也接近尾声。近日，记者走进田间地头，就我市土地流转情况进行采访。



□文/图 本报记者 王海防

召陵区召陵镇大徐村村支书徐电超每天到地里查看作物生长情况。



转让者：得到更多实惠

据了解，截至2016年6月底，全市土地流转面积137万亩，占家庭承包经营面积的59.4%。流转方式主要是转包和出租，另外还有转让、互换、托管等其他形式。土地流转，改变了农民的生产生活方式。

10月15日下午，记者驱车来到郾城区孟庙镇拦河刘村。拦河刘村于2011年与承租方签订了第一份土地流转合同。“当时，许多村民都抱着看一看的态度。因此，当年只签订了130亩的流转合同。”该村村支书李树立说。随着土地流转力度的加大，参与土地流转的村民当年就尝到了甜头。不种地，能得到租金，还能放开手脚进城打工，一年能挣双份的钱。

2012年，村里与承租方签订了第二份土地流转合同。这次流转面积达945.5亩。截至去年，拦河刘村流转土地共计2300亩土地，这一数字占全村土地面积的三分之二。这些土地基本上是种植蔬

菜、果树、畜牧养殖等。

土地流转对于拦河刘的村民来说，产生了很好的经济效益。首先，村民可以腾出手来去打工增加收入。“现在的年轻人都出去打工了，年纪大的村民可以在家门口打零工。”李树立说。刚开始进行土地流转时，许多村民都是持观望态度。由于流转土地的村民尝到了甜头，当第二次土地流转时，许多村民都主动参与进来。

土地流转给村里带来的变化很大，最突出的是村里的环境变好了，以前让村干部头疼的秸秆净扫问题解决了。之前乱堆乱放的秸秆，现在被花花草草代替了。“买车的人多了，现在家家户户都能挣双份钱。”李树立说。土地租金是一块收入，村民打零工又是一块不少的收入。

“俺村现在都没有闲人。年轻人出门打工，年纪大点的村民在家门口打点零工。”李树立告诉记者，村民轮流在园

区干活。正因为村民有活干，村干部就可以腾出手加强村里的精神文明建设，发展村公益事业。同时，通过土地流转，给全村带来最大的变化是农田的基础设施得到了很大的完善。这两年，村里仅50米的深水井就打了80多口，全村配置了8台变压器。电网、农田灌溉网都安排妥当，为高效农业打下了很好的基础。

“从土地流转后这4年多。全村买小轿车的保守估计就有150多户。”李树立说，还有就是在城里买房的村民多了。估计有一半家庭都在城区买了房子，孩子们也在城区上学，接受更好的教育。

但是，李树立对土地流转感触最深的还是生态环境的改善。他告诉记者，集中管理和经营土地，专业化水平比散户要高。比如上化肥，有机肥的比例占了相当大的比例，化肥和农药的使用量越来越少。



受让者：收益与风险并存

近年来，我市土地规模流转发展迅速，规模流转土地进入的主体主要是农户（包括种植大户）、合作社和企业。土地规模流转势头强劲，正在成为引领农村土地流转发展的趋势。据统计，全市1000亩以上的经营大户就有72户；500亩以上的经营大户194户；100亩以上土地规模经营户超过1500户。

10月14日，一场秋雨喜降沙澧大地。上午8时许，当记者来到召陵区召陵镇大徐村时，在路边的里间见到了村支书徐电超。“睡不着，下地里看看。”徐电超说。地里的小麦刚刚播种，这场雨下得很及时。

“这几年，通过土地流转俺村把大徐西瓜做出了品牌。”徐电超对记者说。

说到大徐西瓜，徐电超很是自豪。自2009年起，徐电超带领村里一批人进行土地流转，种植品牌礼品西瓜，带领村民走上富裕道路。2013年，又通过土

地流转，租赁500亩土地种植大田作物，小麦玉米每年两季。如今，全村有1200亩土地进行了流转，几乎占全村土地的一半，其中700亩种上了礼品西瓜。

西瓜种植，让大徐村民富了起来。去年，大徐村请技术人员科技攻关，将本来一年收获一茬西瓜变成了每年收获两茬。“每年5月份一次，10月份一次。比往年要多收获，每亩地最少可增收一万元。”徐电超说。

与之相比的是，500亩大田作物所产生的利润与种植西瓜相比，利润不高。2013年，他通过土地流转，承包了500亩耕地，种植小麦和玉米。但是受粮价等因素影响，今年这块地的利润比起往年少了许多。徐电超给记者算了一笔账：种植小麦玉米，每亩一年投入在800元左右，这里面还不包括抗旱、排涝等自然突发灾害的救援。如果每亩租金按1000元核算，亩投入合计1800元。麦秋两季收入也就在2000元上下，所以，传

统一粮一秋亩效益也就在200元左右。由此看来，辛苦一年，种粮效益是比较低的。若是遇到粮价下滑，作物减产，收益还会往下降。

“土地流转在我看来，面积越大，市场越大，收益也相对较大。”徐电超说。土地大了，可以购置各种机械，实现机械化作业，可以减少成本。

“总之一句话，种粮不容易。好在我们那500亩小麦与种子经营单位签订的有收购合同，销售这块不用发愁。但是话又说回来，依然是有风险的。”徐电超说。

近年来，各级政府出台了一系列惠农政策，农产品价格总体上有所提高，农业生产的政策环境和经济环境大为改善。但由于农业生产资料价格的持续上涨，雇工工资明显上升等原因，致使农民生产成本增加，抵消了农产品价格回升带来的收益增长，降低了粮食种植的比较效益。

据了解，尽管各地在土地规模流转方面做了大量工作，取得了明显成效，但是，仍然存在制约土地流转快速和规范发展的因素。

韩天欣是临颍县杜曲镇的一位种粮大户。2007年，韩天欣开始承包土地种植了烟叶。截至去年，他承包土地最终增加到了1000多亩，种植的是小麦和玉米大豆。

韩天欣告诉记者，每亩地的租金大致是800元，效益最好的年份是2015年。“去年粮食价格好，天气顺，增加了收入。”韩天欣说。今年还可以，但是小麦成熟时下了两场雨，麦子价格上不去，每斤最高卖到了1.05元。玉米近年价格更差，由于受天气影响，市场价0.72元左右。

“今年全年的收入寥寥。”韩天欣用这句话对今年粮食的收入做了总结。韩天欣告诉记者，与其他种粮大户聊天时，许多人认为，土地流转的价格不稳定，是多数承租方的感觉。

“情况不一样，所存在的问题也不一样。”韩天欣说。比如，有需要购买农机的，就希望国家加大补助力度。而需要农业保险的，就希望提高保险额度。

记者问他，还想继续流转土地不？韩天欣回答：“定的合同是15年，还得继续种粮食。不能一遇到困难就退缩。要有勇往直前的精神。”今年不行，明年一定要调整管理方式，从土地整理开始，在播种质量上下功夫，提高产量。产量质量上去了，肯定会好一些。韩天欣十分有信心。

采访中，一位种粮大户告诉记者，他们实行了好几年每亩1000元的租金，今年与村民协商租金降到了每亩700元。“没办法，实在是没有利润可图。一年下来几乎白干。”这位种粮大户说。有些种粮大户甚至打算终止土地流转合同。

由于粮价走低，农资价格上涨，效益下滑的情况比较严重。“土地流转，迫切需要政策扶持。”这是记者在采访土地流转时听到最多的一句话。

市农业局有关专家认为，要制订鼓励农户积极参与流转的优惠政策，为土地流转提供宽松的经济社会环境；结合实际，制订相应的配套政策，重点围绕特色优势农业产业基地建设、农业科技示范园区建设和土地整理、农业综合开发等项目，在资金、技术、税收等方面给予倾斜和优惠，及时帮助土地流转各方解决实际困难。同时，鼓励种养大户、农业龙头企业、农民专业合作社等通过土地流转实施规模经营。对在土地流转规模较大，并取得明显成效的地方和组织要给予财政补贴、金融信贷和农业发展项目支持。

相关链接

土地流转是指土地使用权流转，土地使用权流转的含义，是指拥有土地承包经营权的农户将土地经营权（使用权）转让给其他农户或经济组织，即保留承包权，转让使用权。

可以通过转包、转让、入股、合作、租赁、互换等方式出让经营权，鼓励农民将承包地向专业大户、合作社等流转，发展农业规模经营。

2013年，中央一号文件明确提出鼓励和支持承包土地向专业大户、家庭农场、农民合作社流转，发展多种形式的适度规模经营之后，土地流转既为社会各界广泛关注，也成为各地在深化农村改革中着力探索的重要内容。



土地流转让村民在自家附近打工。