

# 国务院推出差别化政策 激励城乡七大群体增收

国务院10月21日发布《关于激发重点群体活力带动城乡居民增收的实施意见》，对增收潜力大、带动能力强的七大群体实施激励计划，推出差别化增收激励政策，带动城乡居民实现总体增收。

## 技能人才 技高者多得

**【增收路径】**“一桥三通道”：“桥”是技能培训。“三通道”包括晋升通道，向上增加职业技能标准等级；认证通道，建立职业资格与相应的职称、学历可比照认定制度，技能人才也能“当教授”；进城通道，为技能人才在大城市落户、购租住房、子女上学等方面提供支持。

**【带动效应】**带动广大产业工人增技能、增本领、增收入。

**【专家点评】**中国人民大学教授董克用：通过技能人才激励计划，有利于培养高水平大国工匠队伍，加快经济转型和产业升级。

## 新型职业农民 加快职业化进程

**【增收路径】**提高新型职业农民增收能力，将新型职业农民培育纳入教育培训发展相关规划，定向培养新型职业农民。挖掘现代农业增收潜力，推动农业全产业链改造升级，鼓励农民共享一二三产业融合发展的增值收益，增加经营性收入。拓宽新型职业农民增收渠道，多渠道增加农民集体和个人分享的增值收益、股权收益、资产收益。

**【带动效应】**带动广大农民共享现代化成果。

**【专家点评】**北京师范大学中国收入分配研究院执行院长李实：农民职业化是农业现代化的大趋势。培育新型职业农民要重点推进土地制度改革、土地经营规模化等，同时要对农民基本状况、文化程度、专业培训进行全面摸底，进一步分类施策。



## 科研人员 工资、项目、成果转化多重激励

**【增收路径】**提高科研人员成果转化收益分享比例，通过工资性收入、项目激励、成果转化奖励等多重激励引导科研人员潜心研究工作。

**【带动效应】**带动整个知识分子阶层。

**【专家点评】**清华大学教授薛澜：重点从改革工资水平决定机制、健全绩效和奖励机制等入手，通过实现工资性收入、项目激励、成果转化奖励等多重激励来充分调动科研人才的创新积极性，为经济持续发展释放动能。

## 小微创业者 降低创业成本

**【增收路径】**清除创业壁垒，降低创业成本，健全创新创业成果利益分配机制，包括进一步完善创新型中小企业上市股权激励和员工持股计划的制度规则，研究完善商业模式知识产权保护制度等。

**【带动效应】**引导和支持小微创业者在双创中实现创收致富。

**【专家点评】**李实：打造有利于小微创业和发展的外部环境，包括消除创业壁垒，放宽工商登记注册限制、审批程序等，实现自由、低门槛地进入。同时，要提高宏观经济的稳定性，打造服务、资金、技术等支撑平台。

## 企业经营管理人员 保护产权 稳定预期

**【增收路径】**针对国有企业经营管理人员，完善对组织任命的国有企业负责人的薪酬激励机制，合理确定基本年薪、绩效年薪和任期激励收入。研究制定在国有企业建立职业经理人制度的指导意见，稳妥有序推进混合所有制企业员工持股试点。针对民营企业家，消除各种隐性壁垒，依法平等保护产权。

**【带动效应】**激发企业家创业热情，推动经济增长、就业增加、效益提升、职工增收实现良性互动。

**【专家点评】**薛澜：管理类人才对于提高现代企业管理水平、提高国家基层治理水平的重要性不容忽视，是经济社会发展的效率优化器。针对企业经营管理人员，采取产权保护法治化等措施有利于稳定企业管理人员预期，鼓励扩大投资。

## 基层干部队伍 差别化激励 阳光化保障

**【增收路径】**完善工资制度，健全不同地区、不同岗位差别化激励办法，建立阳光化福利保障制度。

**【带动效应】**带动公务员群体和公益类事业单位职工。

**【专家点评】**薛澜：针对基层干部队伍，以完善工资制度、差别化激励办法和阳光福利保障等方式，明晰了基层干部队伍的收入保障，通过内部激励来调动基层干部队伍积极性。

## 有劳动能力的困难群体 通过自身努力增加收入

**【增收路径】**推进产业扶贫济困，强化贫困地区农民合作社、龙头企业与建档立卡贫困户的利益联结机制。深入实施电商、旅游、光伏扶贫工程。建立低保与就业联动机制，鼓励、引导具备就业能力的困难人员积极就业，增强其就业动力。完善相关专项救助制度，形成阶梯式救助模式。

**【带动效应】**鼓励引导低保对象、建档立卡贫困人口以及残疾人等困难群体中具备劳动能力和劳动条件者，主动参加生产劳动，通过自身努力增加收入。

**【专家点评】**李实：在社会托底保障机制的基础上，通过技能培训和产业带动，鼓励更多有一定劳动能力的困难群体积极就业。

据新华社

## 要闻速递

### 我国拟整合改造闲置社会资源 推动养老服务业发展

记者近日从民政部获悉，民政部等11个部委日前联合印发了《关于支持整合改造闲置社会资源发展养老服务的通知》，拟通过整合改造闲置社会资源，有效增加供给总量，推动养老服务业发展提质增效，更好地满足社会日益增长的养老服务需求。

通知要求，要充分挖掘闲置社会资源，引导社会力量参与，将城镇中废弃的厂房、医院等，事业单位改制后腾出的办公用房，乡镇区划调整后的办公楼，以及转型中的党政机关和国有企事业单位举办的培训中心、疗养院及其他具有教育培训或疗养休养功能的各类机构等，经过一定的程序，整合改造成为养老机构、社区居家养老服务用房等养老服务设施，增加服务供给，提高老年人就近就便获得养老服务的可及性。

通知强调，各地要根据经济社会发展水平、人口老龄化发展趋势、老年人口分布和养老服务需求状况，统筹整合改造闲置社会资源，发展养老服务。如联合开展城乡现有闲置社会资源的调查、整理和信息收集工作，摸清底数和相关环境信息，建立台账；鼓励盘活存量用地用于养老服务设施建设；改造利用现有闲置厂房、社区用房等兴办养老服务设施等。

此外，通知还要求各地进一步深化“放管服”改革，加大简政放权力度，对整合改造闲置社会资源举办养老服务设施的，尽量简化审批手续、缩短审批时限、提供便利服务。

据新华社

### 明年小麦最低收购价保持不变 每50公斤118元

为保护农民利益，防止“谷贱伤农”，2017年国家继续在小麦主产区实行最低收购价政策。综合考虑粮食生产成本、市场供求、国内外市场价格和产业发展等各方面因素，经国务院批准，2017年生产的小麦（三等）最低收购价为每50公斤118元，保持2016年水平不变。

据新华社

## 600公里时速磁悬浮列车不是梦 预计样车2020年面世 将成世界最快列车

时代，为何还要研发高速磁悬浮项目？

据中国中车重大专项办副主任孙帮成介绍，我们要抢占科学技术的前沿，为“后高铁时代”做一些技术储备。高速磁悬浮不仅速度快，安全性上也没得说，甚至会超越高铁。技术人员觉得，高铁有一定的物理局限，要想进一步提升舒适度，运营速度达到世界第一，从目前的认知来看，非磁悬浮莫属。另外，在经济性上，磁悬浮也比高铁占尽优势。

孙帮成透露，磁浮项目将研发时速600公里的高速磁浮与时速200公里的中速磁浮，以形成我国自主并具有国际普遍适应性的新一代中、高速磁浮交通系统核心技术体系及标准规范体系。其中时速600公里磁浮项目由中车四方股份公司牵头，要建设一条长度不小于5公里的高速磁浮试验线并研制一列高速磁浮试验列车。样车将在2020年6月左右面世。2021年具备高速磁浮交通系

统和装备的完全自主化与产业化能力。

## 力争把因技术原因导致的 轨道交通事故率降低50%

此外，中车还同步启动了时速400公里的跨国联运高速列车、轨道交通系统安全保障技术项目的研发。时速400公里跨国联运高速列车着眼于高铁“走出去”，将具备可变结构转向架，能够在600毫米到1676毫米的不同轨距的铁路上运营。中车长客、中车四方、中车唐山各研制一列，设计时速400公里，并将比现有时速350公里能耗降低10%。

轨道交通安全保障技术项目将力争实现三大目标：一是实现运营安全预警完备率提升30%；二是因技术原因导致的轨道交通运营安全事故率降低50%；三是具备时速36公里及以上整车碰撞试验的技术能力。

综

## 南水北调供水 成为河南重要水源

记者日前从河南省南水北调办了解到，南水北调中线工程通水以来，已累计向河南省供水20亿立方米，其中，2015—2016年度供水累计达12.85亿立方米，南水北调中线工程供水能力不断提升，已经成为河南省的重要水源。

据了解，截至10月中旬南水北调中线河南段已累计有31个口门、3个退水闸开闸分水，南水北调中线工程向引丹灌区、44个水厂、禹州市颍河供水、3个水库充库及郑州市西湖、鹤壁市淇河生态补水。目前，供水范围涵盖了河南省内南阳、漯河、平顶山、许昌、郑州、焦作、新乡、鹤壁、濮阳、安阳10个省辖市以及省直管县市邓州市，超过1600万河南人口受益。

河南省南水北调办相关负责人介绍，目前周口市和滑县的引水配套工程已全部建成，正在进行静水压试验，预计10月底周口市可实现供水，11月份滑县可实现供水，届时河南省南水北调工程供水效益将再攀新高。

据新华社

## 样车2020年面世 运营速度世界第一

目前我国高铁里程已经突破两万公里，居世界第一。高铁与其他铁路共同构成的快速客运网已基本覆盖50万以上人口城市。身处高铁