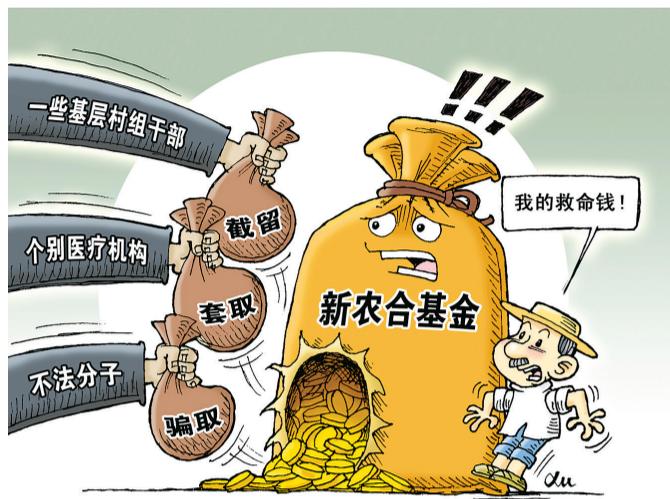


## 农民“救命钱”不容骗取

## 多部门将联合督查新农合基金

新型农村合作医疗，这个为亿万农民“兜底”的健康保障，让广大群众降低了就医负担。然而，这份“救命钱”近年来却屡陷套取骗局，数以百万计的新农合基金落入欺诈黑手。

为此，国家卫计委12月将联合公安等多部门，在全国开展新农合基金监管专项督查，重拳治理骗保等行为。多部门联手，能否让新农合“救命钱”不再跑冒滴漏？



## “号贩子”变身“票贩子” 报销造假让“救命钱”流失

新农合是我国农民基本医疗保险服务的重要保障制度，覆盖97%以上的农村居民。近年来，随着新农合保障能力不断提高，这份“救命钱”渐渐成了欺诈套取的“唐僧肉”。

——不法分子伪造就诊资料骗取新农合基金。记者调查发现，从前徘徊在北京等大城市三甲医院门口的“号贩子”，如今不少人已变成“票贩子”。他们伪造、贩卖新农合报销手续、单据，号称“一张身份证能开全套报销单据”，几套新农合票据甚至可报销几十万元。

“票贩子”多以团伙化、专业化的形式，伪造异地治疗病历报销骗保，从中获取介绍费。有关

部门通报显示，2015年以来，福建省漳州市检察机关共审查起诉诈骗新农合资金案件10起28人，均为犯罪分子网购虚假省外住院发票等材料，伪造“一整套”住院票证，假借患重病到外省医院治疗，利用医疗信息联网漏洞骗取医保金。

——个别医疗机构套取新农合基金。一些基层乡镇卫生院修改患者病历，伪造增加用药次数，将低价药换成高价药，将不能报销的病种偷换成可报销病种，或通过“挂床住院”“频繁住院”等方式骗保。国家卫生计生委通报显示，2016年8月，广西南宁市邕宁区蒲庙镇卫生院被举报通过“分解住院”等方式套取新

农合资金，仅2015年12月就有200多人出现“一次住院、两次记录”的情况。

——一些基层村干部侵吞农民医保费用。据国家卫生计生委通报，四川省崇州市江源镇石鱼村一位村干部截留本村村民2014年新农合个人缴费资金5310元，导致一些村民漏保或降档参保。

此外，根据财政部2015年对全国城镇居民和新农合中央财政补助资金审核情况，河北、河南等地还出现了参保人员基本信息缺失和重复参保等问题。还有部分农民法律意识淡薄，租借、出让自己的医保卡，助长了骗取基金行为。

## 管理有漏洞，骗保钻空子

随着新农合基金总额增加，以及社会流动性增大、就医流向变化，不法分子开始钻新农合管理的空子。有关专家指出，近期出现的案例，反映出新农合制度中仍然存在监管体系有待加强、信息化建设滞后等问题。

——异地就医监管难。记者调查发现，跨省异地就医是新农合骗保的惯用伎俩。异地就医的参保患者，自行垫付医疗费用出院后，带着诊断证明、住院病历、费用明细清单、收费依据等单据，回所属乡镇审核报销。由于各地付费标准不同、收费票据

款式不一，公立医院开具的财政监制票据防伪性不强，地方农合部门、医疗部门审核时较难分辨。

据了解，新农合经办机构大都通过电话核实报销者是否住院，因就医人数众多，无法每个发票都查；一些大医院业务繁忙，无暇理会此类询问。有的医疗机构还与不法分子合伙做伪证。

——统一的信息共享平台尚未建立。目前，国家级新农合信息系统基本建成，国家信息系统与各省系统逐步互联，省级平台和医疗机构平台并未全部联网。国家卫生计生委基层卫生司监察

专员聂春雷曾表示，我国医疗机构众多，过去信息化建设滞后，导致“一个医院一个信息系统”“一个医院一个孤岛”，犯罪分子钻了全国医保系统尚未联网、异地审核难度大的空子。

——基层医疗机构管理存在违规行为。中国人民大学中国社会保障研究中心副主任杨立雄表示，乡镇卫生院屡屡发生小病大治、挂床住院、虚开治疗费用等问题，违规现象频现。如2015年贵州某市破获的一起骗取新农合基金案件，涉案金额高达3400余万元，监管部门的失位难辞其咎。

## 全面“医保漫游”亟待提速 违法行为必须严查

农民“救命钱”屡遭套取、欺诈，损害了农民切身利益及对新农合制度的信心，减弱了社会保障、扶贫工作的实施力度，降低了群众的“获得感”。

为方便近3亿农民工为代表的流动人口异地就医问题，国家相继推出“医保漫游”政策。全国27个省份省内异地就医直接结算；辽宁、吉林等8个试点省份签署新农合跨省就医联网结算服务协议，参保患者在出院窗口直接结算报销。聂春雷表示，全面“医保漫游”可有效减少新农合骗

保行为。

专家认为，新农合是国家福利和基本保障。一方面需加大宣传力度，强化参保农民诚信意识和守法意识；另一方面还需对违法人员严肃排查、严厉追责。

中国社会科学院世界社会保障研究中心主任郑秉文等专家指出，需严格执行审核赔付标准，加强对医疗机构和关键环节的审查，尤其对异地就医大额发票加强核查。同时，健全稽查制度和违规追责制度，堵住基金不合理流失渠道，发现违法违规行

要及时追缴资金，及时移交司法部门处理。

在长效机制方面，专家强调，杜绝新农合资金“跑冒滴漏”必须实现医保联网，还需加快信息化建设进程。2016年5月，国家卫计委会同财政部要求建设完善全国新农合异地就医信息体系，使其具备转诊、结算等管理功能，联通定点联网医疗机构，实现异地就医信息共享。专家指出，强化互联网信息化建设，关联个人诚信档案，可有效杜绝假发票等行为。

据新华社

## G 要闻速递

## 河南

## 部分政府网站长期无法访问

河南省政府办公厅近日公布了三季度对全省政府网站的抽查情况，本次共抽查网站219个，发现不合格网站68个，合格率为68.9%，部分网站长期无法访问，有的政务咨询类信件数年来未办理。

抽查结果显示，不合格网站存在的主要问题包括三大类。一是管理不规范，整改力度不够。渑池县国土资源局网站等23个网站出现站点长期无法访问情况。

二是内容更新不及时。68个不合格网站中，23个网站出现首页长期不更新情况，10个网站出现多个栏目长期未更新情况。

三是部分栏目维护普遍存在问题。政务咨询、调查征集栏目更新速度慢或空白情况普遍存在；有的服务栏目内容缺失或不准确，无法提供有效服务；有的政务咨询类信件数年来未办理，互动功能形同虚设。

据新华社

## 实行“五严禁”保障农村教师权益

为加强农村教师队伍建设，河南提出实行“五严禁”加强农村教师编制管理，同时，要求逐步形成“越往基层、越是艰苦、待遇越高”的激励机制，让农村教师“下得去、留得住、教得好”。

河南省教育厅7日召开新闻发布会，提出河南省将按照城乡统一

标准核定乡村中小学教职工编制；严禁挤占、挪用和截留中小学教职工编制；严禁在有合格教师来源的情况下有编不补、长期聘用代课教师；严禁以各种形式“吃空饷”；严禁管理部门与中小学校混编混岗占用教职工编制；严禁非教学单位长期借用教师帮助工作。

据新华社



## 朱爱琴：塑造教师良好形象

□文/图 本报记者 李林润 王麓棟

朱爱琴，中学高级教师、市第七批专业技术拔尖人才，现任郾城区城关镇东街小学副校长，兼任思想与社会课教师。

在接到“五个一”活动的通知后，朱爱琴积极联系郾城区龙城镇黑龙王庙小学。今年暑假，朱爱琴走访了黑龙王庙小学附近的村民，了解学生流失的情况。

暑假期间，朱爱琴又提前到黑龙王庙小学，针对农村学生大量涌入城区学校的现象，与黑龙王庙小学校长进行了沟通。并组织多次送教活动，有针对性的选择科目，帮助黑龙王庙小学。

在联系青年人才方面，朱爱琴主动联系了东街小学青年教师赵艳歌。朱爱琴在听了赵艳歌的随堂课，对教学中存在的问题提出自己的意见建议，并重点指导了赵艳歌在教学过程中，如何根据课标的要求确立教学目标，根据实际情况确立可行的教学方法，提高了赵艳歌对教材的理解和驾驭课堂的能力。经过朱爱琴指导，赵艳歌讲授的《草原》一课获市级一等奖；《祖国在我心中》一课受到了市教研室领导的好评；制作的课件、撰写的论



文均获市级一等奖。

今年6月，朱爱琴申报了省级课题《群文阅读中课内与课外阅读的结合策略研究》，作为课题主持人，朱爱琴带领课题组人员到山东去学习，在四五六六年级中每班选一个班进行实验。月测成绩进行对比，发现实验班学生的阅读和写作能力明显提高。

朱爱琴表示，在今后的工作中，将不断提高服务意识，提高教学质量。通过点滴行动，塑造教师良好形象，更好地为学生服务，为社会做贡献。