

2017年中国经济有哪些新信号？

——解读中央经济工作会议六大看点

2017年是实施“十三五”规划的重要一年，也是供给侧结构性改革的深化之年。12月14日至16日举行的中央经济工作会议，透露了2017年中国经济哪些新信号？

去产能

抓住“僵尸企业”牛鼻子 防过剩产能死灰复燃

会议提出：去产能方面，要继续推动钢铁、煤炭行业化解过剩产能。要抓住处置“僵尸企业”这个牛鼻子，严格执行环保、能耗、质量、安全等相关法律法规和标准，创造条件推动企业兼并重组，妥善处置企业债务，做好人员安置工作。要防止已经化解的过剩产能死灰复燃，同时用市场、法治的办法做好其他产能过剩行业去产能工作。

解读：下半年以来，钢铁、煤炭等传统产能过剩行业出现价格上涨势头，一些相关企业在利益驱动下继续扩大生产。而其他行业如火电、建材等出现投资过热苗头，同时各地新建、扩建不少新能源汽车产业园等，潜藏新的产能过剩风险。

“去产能不会一蹴而就，而是持续、曲折的过程。”中国人民大学国家发展与战略研究院执行院长刘元春表示，这里既有产品价格、产能利用率等因素影响，也涉及到利益的博弈。有些地方注重用行政手段去产能，一旦市场发生变化，“僵尸企业”就往往死灰复燃。

他认为，去产能最终还是要通过市场和法制手段推动。政府应该以市场为主体，强化标准监管，通过提高技术、安全、环境等的门槛，淘汰落后产能。

去库存

因城因地施策,城市互联互通

会议提出：去库存方面，要坚持分类调控，因城因地施策，重点解决三四线城市房地产库存过多问题。要把去库存和促进人口城镇化结合起来，提高三四线城市和特大城市间基础设施的互联互通，提高三四线城市教育、医疗等公共服务水平，增强对农业转移人口的吸引力；特大城市要加快疏解部分城市功能，带动周边中小城市发展。

解读：今年以来，一些热点城市房地产市场泡沫一度加剧，同时，三四线城市的库存依然难以消化。经过逐步加大调控力度，房地产出现了回到正常轨道的迹象。

中国社科院人口与劳动经济研究所所长张车伟认为，要把去库存和促进人口城镇化结合起来，提高三四线城市和特大城市间基础设施的互联互通，就应放眼整个大都市圈进行统筹规划。此外，大城市在向外扩张的同时，还应把医疗、教育等公共资源和服务同时跟进、合理配置，最终促进人口的空间优化。

他建议，在疏解特大城市中心城区非核心功能的过程中，应积极推进户籍改革，对接产业转移，合理规划产业布局。同时，保护小城镇的生态、历史文化等要素，走特色城镇化道路。

中央经济工作会议明确楼市发展方向：

“房子是用来住的，不是用来炒的”

12月16日闭幕的中央经济工作会议明确了2017年中国楼市发展方向，强调要促进房地产市场平稳健康发展，坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”的定位，综合运用金融、土地、财税、投资、立法等手段，加快研究建立符合国情、适应市场规律的基础性制度和长效机制，既抑制房地产泡沫，又防止出现大起大落

2017年

将采取多项举措缓解住房供需矛盾：

要落实人地挂钩政策，根据人口流动情况分配建设用地指标

要落实地方政府主体责任，房价上涨压力大的城市要合理增加土地供应，提高住宅用地比例，盘活城市闲置和低效用地

特大城市要加快疏解部分城市功能，带动周边中小城市发展

要加快住房租赁市场立法，加快机构化、规模化租赁企业发展

加强住房市场监管和整顿，规范开发、销售、中介等行为

新华社制图

振兴实体经济

扩大高质量产品和服务供给

会议提出：着力振兴实体经济。要坚持以提高质量和核心竞争力为中心，坚持创新驱动发展，扩大高质量产品和服务供给。要树立质量第一的强烈意识，开展质量提升行动，提高质量标准，加强全面质量管理。引导企业形成自己独有的比较优势，发扬“工匠精神”，加强品牌建设，培育更多“百年老店”，增强产品竞争力。

解读：近年来，从马桶盖到化妆品，境外购物一度火爆。商务部的数据显示，目前，中国游客每年在境外消费超过万亿元，消费外流

已经成为不可忽视的现象。专家表示，质量提升行动是主动适应消费升级趋势、加快推进实体经济供给侧改革的重要举措。

中国人民大学经济学院教授方福前表示，供给侧改革必须把提高供给质量作为主攻方向。短期来看，可以通过税费改革、产品推介，引导消费者把更多的消费需求留在国内；长远来看，则要通过改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，完善知识产权保护等创新激励机制，推进职业教育改革和职业精神培养，为扩大高质量产品和服务供给厚植土壤。

房地产市场

房子是用来住的,不是用来炒的

比例到重启限购、限价、限贷，再到进一步提高购房资格或贷款门槛，系列政策陆续出台。

中国人民大学财政金融学院副院长赵锡军表示，今年楼市存在一哄而上的资产泡沫风险，如果继续放任不管，就会影响整个经济的运行质量。所以，坚持房子“居住”的属性 and 定位、遏制炒作十分关键。越来越多的房地产投资与投机占用了过多的流动性，有可能使流动性固化，对房地产市场和金融市场平稳发展不利。

国企改革

混合所有制改革是重要突破口

会议提出：要深化国企国资改革，加快形成有效制衡的公司法人治理结构、灵活高效的市场化经营机制。混合所有制改革是国企改革的重要突破口，按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率的要求，在电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等领域迈出实质性步伐。

解读：2015年《中共中央、国务院关于

金融风险

将防控放到更加重要的位置

会议提出：要把防控金融风险放到更加重要的位置，下决心处置一批风险点，着力防控资产泡沫，提高和改进监管能力，确保不发生系统性金融风险。

解读：金融是经济的血脉和润滑剂。面对经济下行压力，2016年以来，我国金融风

险整体可控，但股市、债市、汇市波动以及非法集资风险因素不可忽视。

赵锡军说，将防控金融风险放在更重要位置，切中了经济工作的关键。一方面要处理好越来越长的金融杠杆链条，另一方面要在银行表外业务、新型金融业态领域加大监管创新，才能切实防控金融风险。

要 闻 速 递

中国铁路总公司

列车上、出站前 丢失车票可挂失补办

记者12月17日从中国铁路总公司获悉，自2017年1月1日，铁路部门将进一步完善实名制车票挂失补办办法，旅客若在列车上、出站检票前丢失实名制火车票，可找列车长或到车站出站口办理挂失补办手续。该办法的实施，不仅将避免旅客损失，而且将更加方便旅客购票出行。

中国铁路总公司有关部门负责人指出，铁路部门在2012年5月10日推出检票进站前旅客丢失实名制火车票挂失补办的办法的基础上，加强技术攻关，开发了列车运行过程中实时查询旅客购票信息功能；进一步优化完善挂失补办办法，增加了列车上和到站检票前丢失实名制火车票的补办服务。

该负责人介绍，新的实名制车票挂失补办措施重点有三个方面变化：一是在保持现行旅客检票进站前丢失实名制火车票的办理方式不变的基础上，将办理截止时间从车票票面发站停止检票前20分钟，调整为该趟列车停止售票前。二是旅客丢失实名制火车票后，须提供相关购票信息和有效身份证件，经核验确有购票信息，且原票未被使用的，可在列车上、出站口办理挂失补办手续。三是增加了对旅客的提示服务，希望旅客妥善保管车票，若车票丢失主动向铁路工作人员声明。

据新华社

三部门规定

在邮件和快件内 夹带禁寄物将追刑责

国家邮政局、公安部、国家安全部近日联合发布《禁止寄递物品管理规定》(以下简称《规定》)，该规定自发布之日起施行。根据该《规定》，在邮件、快件内夹带禁寄物品，将禁寄物品匿报或者谎报为其他物品交寄，造成人身伤害或者财产损失，依法承担赔偿责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

《规定》对2007版禁寄物品指导目录进行了修订，从安全检查、企业责任、用户义务、监督管理等方面提出了更加明确的规范要求，将指导目录从原有的14项增加到“18+1”(18类物品及其他)”项，载明物品从58种增加到188种，并将《危险化学品目录》等法律、行政法规、国务院和国务院相关部门规定禁止寄递的上万种物品均纳入其中，使禁寄物品指导目录更加具有全面性、指导性和可操作性。

《规定》首次明确了禁止寄递物品的概念内涵，将禁寄物品划分为危害国家安全、扰乱社会秩序、破坏社会稳定的各类物品；危及寄递安全的爆炸性、易燃性、腐蚀性、毒害性、感染性、放射性等各类物品；法律、行政法规以及国务院和国务院有关部门规定禁止寄递的其他物品等3个类别，对禁寄物品涵盖范围作出了较为清晰的界定。珍贵文物，象牙、虎骨等濒危野生动物及其制品，鸦片等各类麻醉药物都禁止寄递。

《规定》进一步强化了寄递企业主体责任，要求寄递企业在其营业场所广泛宣传告知《规定》内容及相关指导目录；严格执行收寄验视制度，防止禁寄物品进入寄递渠道；加强安全教育培训管理，强化从业人员对禁寄物品的防范意识和处置能力；配备符合国家标准或者行业标准的安全检查设备，安排具备专业技能和技能的人员对邮件、快件进行安全检查。

据央视网