

十二届全国人大五次会议举行第二次全体会议 争取2020年形成统一民法典

十二届全国人大五次会议3月8日下午在人民大会堂举行第二次全体会议，受全国人大常委会委托，张德江委员长向大会报告工作。会议并听取了关于民法总则草案的说明、关于十三届全国人大代表名额和选举问题的决定草案的说明、关于香港特别行政区选举十三届全国人大代表的办法草案和澳门特别行政区选举十三届全国人大代表的办法草案的说明。

过去一年的主要工作

张德江在报告中说，过去一年，常委会制定8部法律，修改27部法律，通过7个有关法律问题的决定决议，作出1个法律解释，决定将1件法律草案、3件有关法律问题的决定草案提请全国人民代表大会审议，立法工作继续呈现数量多、分量重、节奏快的特点，立法质量进一步提高；检查6部法律的实施情况，听取审议国务院、最高人民法院、最高人民检察院20个工作报告，通过2个决议，开展3次专题询问和5项专题调研，监督工作在实践中不断完善，针对性和实效性进一步增强；审议通过专门委员会关于代表议案审议结果的报告8个、代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告7个，决定批准我国与外国缔结的条约、协定以及加入的国际公约7件，决定和批准任免一批国家机关工作人员，人大各项工作在以往基础上又取得新进展新成效。

张德江从7个方面回顾了过去一年的主要工作。一是着力推进重点领域立法、提高立法质量。构建国家安全法律制度体系取得重要进展；扎实推进民法总则制定工作；加强文化、社会、环境保护等方面立法；完善立法工作机制和方式方法。二是依法对若干重大问题作出决定。及时妥善处理辽宁拉票贿选案的有关问题，坚决维护人民代表大会制度的权威和尊严；依法对香港基本法第一百零四条作出解释，坚决反对“港独”行径；作出关于开展国家监察体制改革试点工作的决定，为重大政治体制改革提供法治保障。三是为相关领域改革提供法治保障。统筹修改多部法律，持续推进行政审批制度改革；依法作出授权决定，为改革先行先试提供法律依据；总结改革试点经验，通过修改完善法律予以复制和推广。四是以人民群众普遍关心的问题为重点加强执法检查和工作监督。把加强执法检查摆在突出位置；着力提升人民群众生产生活安全感；积极推动改善和保护生态环境；促进经济社会平稳健康发展；大力弘扬宪法精神。五是支持和保障人大代表发挥主体作用。密切常委会同代表、代表同人民群众的联系；增强代表议案审议和建议办理实效；加强代表思想作风和素质能力建设。



张德江作全国人民代表大会常务委员工作报告。

设。六是充分发挥人大对外交往服务国家大局的作用。七是大力加强自身建设。

今后一年的主要任务

张德江强调，2017年我们党将召开具有重大而深远意义的第十九次全国代表大会，这是党和国家政治生活中的头等大事。2017年是全面实施“十三五”规划、全面建成小康社会的重要一年。做好今年人大工作意义重大。全国人大常委会工作的总体要求是：在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，维护宪法法律权威，加强重点领域立法，着力提高立法质量，实行正确监督、有效监督，支持和保障代表依法履职，圆满完成本届全国人大及其常委会各项任务，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

张德江从以良法促进发展、保证善治，实行正确监督、有效监督，认真做好人大代表选举工作，加强和改进代表工作等方面，阐述了2017年的主要工作。

争取2020年形成统一民法典

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长李建国就民法总则草案作了说明。

李建国说，编纂工作按照“两步走”的思路进行：第一步，编纂民法典总则编，即提请本次会议审议的民法总则草案；第二步，编纂民法典各分编，拟于2018年整体提请全国人大常委会审议，经全国人大常委会分阶段审议后，争取于2020年将民法典各分编一并提请全国人民代表大会会议审议通过，从而形成统一的民法典。按照进度服从质量的要求，具体工作安排可作必要调整。

在民法总则草案起草过程中，遵循了编纂民法典的指导思想和基本原则，并注意把握以下几点：一是既坚持问题导向，着力解决社会生活中纷繁复杂的问题，又尊重立法规律，讲

法理、讲体系。二是既尊重民事立法的历史延续性，又适应当前经济社会发展客观要求的客观要求。三是既传承我国优秀的法律文化传统，又借鉴外国立法的有益经验。

李建国从民法总则的基本原则和法律适用规则、民事主体、民事权利、民事法律行为和代理、民事责任、诉讼时效等5个方面介绍了民法总则草案的主要内容，并就民法总则与民法通则的关系进行了说明。

做好全国人大代表选举工作

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨作了关于十三届全国人大代表名额和选举问题的决定草案的说明、关于香港特别行政区选举十三届全国人大代表的办法草案和澳门特别行政区选举十三届全国人大代表的办法草案的说明。

王晨说，根据宪法和有关法律的规定，第十二届全国人民代表大会到2018年3月任期届满，第十三届全国人民代表大会代表于2018年1月选出。做好全国人大代表选举工作，对于发展社会主义民主政治，保障人民当家作主，加强国家政权建设，长期坚持、全面贯彻、不断发展人民代表大会制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，具有十分重要的意义。按照宪法、选举法的有关规定，全国人大常委会委员长会议拟订了十二届全国人大五次会议关于十三届全国人大代表名额和选举问题的决定草案。十二届全国人大常委会第二十五次会议对决定草案进行了审议，并决定提请本次会议审议。

王晨说，按照选举法的规定，香港特别行政区、澳门特别行政区应选全国人大代表的名额和代表产生办法，由全国人民代表大会另行规定。为此，在本届全国人大任期届满前，需制定香港、澳门选举十三届全国人大代表的办法。2016年7月以来，全国人大常委会办公厅、法工委会同中央有关部门共同研究起草了两个选举办法草案，并在深圳、珠海分别召开座谈会，征询了香港特别行政区和澳门特别行政区全国人大代表、全国政协委员的意见。十二届全国人大常委会第二十五次会议对两个选举办法草案进行了审议，并决定提请本次会议审议。

据新华社

部长说事

国家卫生计生委主任李斌： 用四招解决 不敢生二孩的烦恼

要不要生二孩？全面二孩政策实施逾一年，不少家庭因为担心医疗配套等原因仍处在纠结中。国家卫生计生委主任李斌3月8日下午在“两会部长通道”上表示，将用四方面举措解决这一“甜蜜的烦恼”。

李斌说，一是要通过加强省市县妇幼保健机构建设，医院内部挖掘潜力等方式，在“十三五”期间增加产科床位8.9万张，基本满足生育需求；二是要提高救治水平，由于生育二孩的人群中，高龄孕产妇较多，复杂情况也较多，要依托骨干医院，加强重症孕产妇和新生儿救治中心建设，建立绿色通道，加强转诊网络安排，确保母婴安全；三是要加强儿科医生、助产士等紧缺人才培养，在职称评定、待遇上向紧缺岗位倾斜；四是要打造全程服务链，使孕前优生健康检查、孕期检查、住院分娩、儿童保健、预防接种等各个环节的全程式服务更细心、更贴心。

李斌说，生育二孩需要的不仅是医疗卫生服务，还需要教育、就业、收入等各方面政策的支持。

“财政部部长肖捷日前已经讲了在改革完善个人所得税时考虑对二孩家庭专项扣除的利好消息，相信类似利好消息会多起来。”李斌说。

据新华社

人社部部长尹蔚民： 多项措施 力保千万就业目标

人力资源和社会保障部部长尹蔚民在3月8日的“两会部长通道”上表示，今年就业形势仍然错综复杂，将采取多项措施，确保年内城镇新增就业1100万人以上的目标顺利完成。

尹蔚民说，今年就业形势有两个突出特点：一个是总量压力依然很大，城镇需要安排的新增就业人员超过1500万人；第二是结构性矛盾突出，招工难就业难并存。

他说，解决现有问题，必须要综合施策、精准发力。“我们将继续实施积极的就业政策，开辟拉动新的就业增长空间。做好重点群体的就业工作，让每一个有就业意愿的高校毕业生在年底前实现基本就业。保障困难群体就业，使每个转岗职工转岗不下岗，确保每个零就业家庭都有一个人实现稳定就业，鼓励和支持在外就业的农民工回乡创业。”

尹蔚民说，人社部今年还将继续抓好创业工作，发挥创业对就业的倍增效果。抓好职业技能培训，提高每一个职工的就业能力、转岗能力。加强公共就业服务，使每一个想就业的人都能在公共就业服务机构中得到高效便捷的服务。

据新华社