

我国拟修订《处置非法集资条例》

加大防范处置非法集资力度

8月24日，国务院法制办就《处置非法集资条例（征求意见稿）》公开征求意见，旨在进一步防范和处置非法集资，保护社会公众合法权益，维护经济金融安全和社会秩序。

根据征求意见稿，非法集资是指未经依法许可或者违反国家有关规定，向不特定对象或者超过规定人数的特定对象筹集资金，并承诺还本付息或者给付回报的行为。

国务院法制办在征求意见稿的说明中指出，防范和处置非法集资是一项长期、复杂、艰巨的系统性工程。此次制定条例的总体考虑是，注重防打结合，打早打小，明确职责分工，细化工作机制，同时将行政处理与刑事司法程序相衔接，分别施策。

政府应建立监测预警机制

为实现处置非法集资防打结合、打早打小，意见稿规定，县级以上地方人民政府、联席会议成员单位应当加强防范非法集资宣传工作，建立监测机制，加强信息共享。工商行政管理部门应当加强广告监督管理，完善监测措施，查处非法集资广告。互联网管理部门

应当按照职责分工加强互联网信息传播的监督管理，查处非法集资信息传播行为。金融机构、非银行支付机构应当建立非法集资监测预警机制，加强对可疑资金的监测，及时报告非法集资线索。县级以上地方人民政府应当建立举报奖励制度，鼓励社会公众举报涉嫌非法集资行为。

非法集资或被罚5万元至200万元

在法律责任方面，意见稿规定，对于单位发起、主导或者组织实施非法集资的，责令限期改正并予以警告，可以处20万元以上200万元以下的罚款。个人发起、主导或者组织实施非法集资的，责令限期改正并予以警告，可以处10万元以上100万元以下的罚款。协助非法集资的，责令限期改正并予以警告；逾期不改正或者情节严重的，处5万元以上50万元以下的罚款。金融机构、非银行支付机构因管理失职导致经营场所、销售渠道被非法集资人利用进行非法集资的，由金融管理部门没收违法所得，并处违法所得1倍以上5倍以下的罚款。

晚综

河南

统计毕业生需求 分析用人趋势 指导高校“定制”人才

从2017年起，河南省将建立经济社会发展对普通高校毕业生需求调查统计制度，通过对毕业生去向和用人单位的需求统计，不断推动和优化高等教育人才培养模式，为社会培养真正需要的高素质人才。

河南省人力资源和社会保障厅、河南省教育厅、河南省发展和改革委员会日前联合发文，要求对区域内注册登记、且具有独立法人资格的各类用人单位，包括党政机关、企业、事业单位、社会团体、个体经济组织等进行统计调查。

统计内容主要包括各用人单位近三年接收使用高校毕业生情况以及未来一年、三年至五年对高校毕业生的需求情况。包括：用人单位名称、所属行业、所在地区、所需高校毕业生人数、学历层次、学

科专业等。每年9月30日前完成统计填报工作。

据记者了解，河南省将对各用人单位填报的高校毕业生需求情况进行统计，对用人趋势进行分析预测，发布年度普通高校毕业生需求综合分析报告和中期需求预测。同时，还将定期不定期地发布重点或紧缺专业毕业生需求、引进目录以及鼓励引进的毕业生目录。

据介绍，统计结果出来后，河南省将根据用人单位对高校毕业生的需求情况，制定高等教育人才培养规划、人才使用计划和毕业生就业工作计划；指导全省高校不断优化高等教育学科专业结构，改革人才培养模式和教育教学内容，使培养人才的数量和质量更加符合经济社会发展对人才的需求。 据新华社

烟花爆竹生产企业 今年年底前全部退出

记者从河南省安全生产监督管理局获悉，今年年底前，河南省内烟花爆竹生产企业将全部退出。

河南省政府安全生产委员会副主任、安全生产监督管理局局长张雷明表示，根据相关要求，河南烟花爆竹生产企业要整体退出。

近几年河南加大对烟花爆竹生产企业的退出工作，仅剩商丘、信阳、固始有烟花爆竹生产企业。下一步要督促商丘、信阳、固始加快退出的步伐。

张雷明说，河南的烟花爆竹生产企业在行业里没有太大的竞争力，并且效益差、产出少、事故多。根据对2000年以来河南发生的安全生产事故进行统计分析，在重特大安全生产事故发生率方面排在第一位的并不是煤矿，而是烟花爆竹生产企业。

据介绍，河南将以烟花爆竹生产企业退出为契机，对所有高危行业进行梳理，并计划出台高危行业禁限目录。 据新华社

K 铿锵杂谈

ENGQIANGZATAN

预防为主 减少“生命缺憾”



□王 宾

8月25日是首个全国“残疾预防日”。中国残联等多部门将今年活动的主题定为“推进残疾预防，建设健康中国”，彰显全社会对增进残疾预防意识、加快残疾预防事业发展、减少“生命缺憾”的迫切需求。(新华社)

近年来，我国残疾预防事业成绩卓著，但仍面临诸多新挑战。孕产期疾病筛查不充分、不细致，“富贵病”、精神疾患多发，慢性病导致老年人失能、半失能情况加重……致残因素多样化、复杂化趋势明显，使我国每年新增残疾人近200万。

当前，从以治病为中心到以健康为中心，健康中国版图上医学模式正发生深刻变革。世界卫生组织权威专家认为，利用现有技术可以使至少50%

Y 一家之言

IJIAZHIFYAN

APP收集个人信息不能没有度

□李 记

8月23日，江苏省消协发布“关于手机应用程序侵犯消费者个人信息安全”的发布会。据了解，大量APP在安装时，未经用户选择，就自动获取了很多个人信息，比如精确定位、通信录、发送短消息等。这种过度收集的个人信息，很可能被泄露，并最终侵犯消费者个人隐私。(《现代快报》)

治理手机应用“越位”、保护个人信息安全，不能只靠用户的“火眼金睛”，必须为APP权限划定更为明晰的界限。

《移动互联网应用程序信息服务管理规定》指出，未向用户明示并经用户同意，不得开启收集地理位置、读取通信录、使用摄像头、启用录音等功能。今年6月1日起施行的《网络安全法》也规定，网络运营者收集、使用个人信息，应当遵循合法、正当、必要的原则，公开收集、使用规则，明示收集、使用信息的目的、方式和范围，并经被收集者同意。“网络运营

者不得收集与其提供的服务无关的个人信息”。然而正如报道所称，在现实中，不但仍有互联网企业顶风作案，其中甚至不乏互联网巨头。比如江苏省消协此次约谈的名单中，就有百度、爱奇艺等巨头的名字。

面对众多APP“越界索权”、过度收集个人信息的行为，相关方面在划定更为明晰的界限、制定更为严苛的规则的同时，必须同步加强监管与治理。一方面，正如报道中业内人士所称，监管部门应该将监管“前置”，可以从应用商店入手，通过管理平台间接管理APP，加强应用商店的审核标准；另一方面，相关方面应尽早出台对不守法者进行严厉惩戒的明晰而具体的规定，完善用户举报、取证核实、及时下架、严厉惩戒的程序，让大小企业都能及时收回“越界索权”、过度收集用户个人信息的手。

来自工业和信息化部7月31日的数据显示，截至二季度末，全国移动电话用户13.65亿户，4G用户总数达到8.88亿户。减少全国数亿人信息随时可能被泄露、被滥用的风险，相关方面不能一拖再拖。