

牢记嘱托 出彩中原 系列述评之三

构建支撑中原崛起的“四梁八柱”

观大势，谋全局，干大事，首要的是战略。谋定而后动，决胜在千里。

如果把中国比喻成一盘棋，位于中部之中的河南就是极具战略地位的腹地。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视河南的发展，一系列国家战略规划 and 战略平台落地中原，对河南发展的支持力度之大前所未有，对河南发展的影响之深前所未有。

这是党中央对河南在新的发展阶段作出更大贡献的期许，也让一个不沿边、不靠海的内陆大省，拥有了在促进中部地区崛起中发挥更大作用的优势和条件，在全国发展大局中的地位和作用明显提升。

“好风凭借力，送我上青云。”拥有一亿人口、经济总量位居全国第五位的河南，正在国家战略的拉动、牵动、推动、联动下，激发出磅礴的发展新动能，铺陈开叠彩的时代新画卷。

河南，站在了新的历史起点上，迎来了最好的发展“黄金期”。

国家战略缘何落地河南

战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确，战略上谋划得科学，战略上赢得主动，党和人民事业就大有希望。

——习近平

2017年4月1日，上午9时许，中国（河南）自由贸易试验区郑州片区综合服务中心办公楼。

没有红毯，没有礼炮，没有喧天的锣鼓，大楼前静静绽放的红玉兰和白海棠，晕染出一派美好的春光，更见证了一个注定要写入河南发展史的重大时刻。

4块匾牌，10张营业执照，15分钟挂牌仪式，就这么低调简朴，却标志着河南自贸试验区掀起了“红盖头”，标志着古老的中原已经傲然挺立于中国新一轮改革开放的前沿。

中国自贸区战略，从在浦东率先呱呱坠地起，就一直是全国乃至全球关注的焦点。而自贸区本身，也成为抢手的“香饽饽”。仅2016年，就有21个省份提出申建自贸区，其中至少有16个省份明确列入了当年的工作计划。

区域竞争，千帆竞发，一步跟不上就很可能掉队。而河南为什么能“杀出重围”，脱颖而出呢？

——这是国家战略意图的体现

回溯到2014年的那个春天。5月10日，正在河南考察的习近平总书记先后来到河南保税物流中心、郑州国际陆港等地，详细了解河南打造国际陆港、空港、国际货运枢纽的做法和成效。

宏阔的郑州国际陆港铁路中心站广场，一个个发往欧洲的集装箱整齐排列，像一名名等待检阅即将远征的士兵。总书记对在场的河南省委、省政府领导嘱托道：“这次考察我对河南加快构建‘米’字形高速铁路网、建设大枢纽、发展大物流的战略构想有了更直接的了解，希望河南建成连通境内外、辐射东中西的物流通道枢纽，为丝绸之路经济带建设多作贡献。”

“战略构想”“丝绸之路经济带”，关键词——战略。

“建设大枢纽”“物流通道枢纽”，关键词——枢纽。

2017年3月，国务院发布《中国（河南）自由贸易试验区总体方案》，在“战略定位”一章中这样写道：“以制度创新为核心，以可复制可推广为基本要

求，加快建设贯通南北、连接东西的现代立体交通体系和现代物流体系，将自贸试验区建设成为服务于‘一带一路’建设的现代综合交通枢纽、全面改革开放试验田和内陆开放型经济示范区。”

不止是河南自贸试验区的总体方案，这些年来，几乎每个落地中原的国家规划和国家平台，关键词都是“战略枢纽”。而河南的战略枢纽地位，也在这一个个“国字号”战略中得到进一步强化和提升。

纵观时间轴，我们可以更加深刻地体悟到：河南以往的发展，离不开区位、交通、劳动力等比较优势。而从2014年习近平总书记考察河南之后，战略支撑、政策倾斜乃至平台布局纷至沓来，这使河南的比较优势更加彰显，完全有条件打造综合竞争优势。总书记在考察河南时提出的打好“四张牌”，与之后相继落地的国家战略规划 and 战略平台有着高度的逻辑联系和一致性。郑州航空港经济综合实验区之于开放带动、之于转型升级；郑洛新国家自主创新示范区之于创新驱动、之于动能转换；河南自贸试验区之于深化改革、之于开放带动；中原城市群之于新型城镇化、之于城乡全面协调发展……都是解决发展大难题的“药方子”、提升发展新境界的“催化剂”。

横观空间轴，我们可以更加清晰地认识到：实现区域经济社会协调发展，促进中部地区崛起，始终在党中央的战略布局中占有非常重要的地位。“中部兴，中国强”。随着世界经济进入深度调整期、我国经济发展进入新常态，中国经济回旋余地大的优势越来越凸显。中部地区的发展潜力加快释放，将为中国经济的腾飞，开足除沿海之外的又一台“发动机”，为中国经济健康发展提供重要动力。作为中西部省份中经济体量最大的河南率先实现崛起，必将为从富起来到强起来的中国“挺起腰杆来”发挥示范作用，作出更大贡献。

大盘开新局，落子布中原。一个更加出彩的河南，必将助力中国这条巨轮在时代的大潮中御风八方、纵横四海。

——这是河南主动作为的结果

一个突出的贡献是经济总量。近五年来，河南经济增速持续高于全国平均水平，2016年生产总值首次超过4万亿大关。这个总量超过世界排名第21位的阿根廷。更具说服力的是，生产总值多年稳居中部第一的河南，在中部六省中所占比重越来越大：2016年我省生产总值占中部六省的25.2%，今年上半年，这一数字上升到25.5%。今年上半年，河南经济增速达到8.2%，在全国经济总量3万亿以上的省份中，排名首位。

一个强大的支撑是基础能力。“米”字形高速铁路网，四通八达的高速公路，郑州机场快速增长的航空运输，被人们形象地称为河南的“铁、公、机”，构筑起了全国独一无二的交通区位优势。同时，河南夯实产业基础，打造出装备制造业、食品加工业两个万亿级产业。信息、能源、水利等纷纷发力，使河南的“家底”更加殷实。

一个显著的变化是深化改革。近年来河南抓住关键环节、重点领域，以壮士断腕的勇气和将改革进行到底的决心，在“放管服”、国有企业、金融和投融资、财税、农村、医药卫生、司法、党的建设等方面统筹推进体制性、制度性和政策性改革，使河南的发展活力不断释放，内生动力不断增强。

除了这些，还有什么 是河南的“成功秘籍”？

郑州。东风渠畔。蒸汽机车和“郑县站”的雕塑前，老人牵着顽童的手，指点着、讲述着。不远处，一对情侣在绿树花丛中举着自拍杆合影。

东风渠滨河公园，另一个名称叫“郑州1904公园”，这个以铁路为主题的公园，用凝固的艺术还原了郑州这座火车“拉来”的城市的历史。1904，则标注了一个颇具历史意味的纪元。那一年，卢汉铁路在此地设“郑县站”；那一年，以郑县站为起点，分别向东西两个方向施工建设汴洛铁路。卢汉与汴洛的十字交叉处，后来演变成京广、陇海两条铁路“大动脉”的核心枢纽；直到今天，成为“米”字形高速铁路网的“黄金原点”。

然而，在一个海陆空网立体发展的时代，仅仅拥有区位优势是远远不够的，仅仅指望吃铁路这“一碗饭”是更加不够的。要将优势与全国的经济大格局紧密对接，要将前行的方向与发展的时代大趋势同频共振，超前谋划、主动作为，才能在春风鼓荡的第一时间，牢牢把机遇抓在手中。

“河南几年前就提出了民航优先发展战略，正是长期以来在打造航空经济上的探索和实践努力，才最终获得全国首个航空港经济综合实验区的命运青睐，抢到了被称为世界经济‘第五冲击波’的航空经济全国先行先试权。”

——这是航空港人自豪的宣言。

“从2013年上海自贸试验区获批，我们就敏锐地认识到这是重大战略机遇。南下上海调研，北上京城汇报，不等不靠主动行动起来，13个专项研究小组几乎每天都在满负荷运转。河南自贸试验区挂牌4个月，就完成了上海自贸试验区‘28+6’经验推广复制工作，全面推广19条改革事项，落实8个创新案例和53条部门自行推广的试点经验。”

——这是自贸区人交出的答卷。

“志不求易者成，事不避难者进。”今天的河南，郑州航空港经济综合实验区、中国（河南）自由贸易试验区、郑洛新国家自主创新示范区和中原城市群，与中国(郑州)跨境电子商务综合试验区、国家大数据综合试验区等专项国家战略规划 and 战略平台一道，共同构建起支撑中原崛起的“四梁八柱”。而这些，无一不是我们主动作为、积极争取的结果，也为河南实现跨越发展、实现“弯道超车”提供了N多可能。

“空港”“自贸”“自创”，曾经似乎遥不可及、高不可攀的字眼，在国家意图的巨擘谋划下，在河南干 部群众的主动担当中，在古老的中原大地上悄然绽放出鲜艳的花朵。

河南省第十次党代会的报告中，省委书记谢伏瞻指出，“我们坚持谋全局、抓大事，争取一系列国家战略规划、战略平台，使河南在全国大局中的地位日益提升，战略叠加效应持续增强。”

字里行间，可以强烈地感受到，一个发展中大省的自信、底气与豪迈。

擦亮国家战略的“金字招牌”

各级党政“一把手”要站在战略的高度，善于从政治上认识和判断形势，观察和处理问题，善于透过纷繁复杂的表面现象，把握事物的本质和发展的内在规律。

——习近平

“审度时宜，虑定而动，天下无不可为之事。”

如何使这些国家战略规划 and 战略平台的支柱作用充分发挥，为决胜全面小康、让中原更加出彩提供有力支撑，河南决策者有着清醒而深刻的认识——要把擦亮用好国家战略规划 and 战略平台的“金字招牌”，放在适应把握引领经济发展新常态、践行新发展理念、发挥优势打好“四张牌”的高度来理解把握、推进实施，为河南谋福祉，为中国作贡献。

这，既是落实总书记的嘱托，也是河南应有的担当。

——系统梳理，找准重点

2017年3月17日，省委常委会召开会议。第二天见诸报端的新闻稿当中，有一句话格外引人注目——“战略规划不能只是挂在嘴上、写在纸上，要统筹推进、落地生根、开花结果。”

此次常委会会议的主要内容，就是研究并原则通过了《关于统筹推进国家战略规划实施和战略平台建设的工作方案》。方案根据国家审批层次、重要程度、涉及广度及对河南大局的影响，将我省获批的国家战略分为三类：

第一类是引领性战略，包括郑州航空港经济综合实验区、中国（河南）自由贸易试验区、郑洛新国家自主创新示范区；

第二类是整体性战略，主要是指中原城市群，包括中原经济区、郑州国家中心城市；

第三类是专题性战略，包括中国(郑州)跨境电子商务综合试验区、国家大数据综合试验区等专项战略。

也正是在这次省委常委会会议上，“三区一群”（郑州航空港经济综合实验区、中国（河南）自由贸易试验区、郑洛新国家自主创新示范区和中原城市群）被正式确立为一系列国家战略规划 and 战略平台的重点，着力构建河南发展的改革开放创新三大支柱、打造全国发展的新增长极。

条分缕析，纲举目张。用好国家战略，河南的顶层设计清醒清晰、简洁有力。

——制度创新，找准突破点

2017年8月1日，盛夏时节，河南自贸试验区郑州片区综合服务大厅。郑州怒醒企业管理咨询有限公司法人代表吴洪景在领到全省首批“三十五证合一”营业执照之后，深有感触地说：“以前开公司办各种证照少说也要花1个月时间，现在3个工作日就全部办妥。”

在他身后不远处，河南洲际供应链有限公司总经理胡汉波用手机扫描了“新鲜出炉”的营业执照左下角二维码，“现在通过手机，可以清晰地看到每个证件的出版日期。自贸区的服务意识让人叹服。”

“三十五证合一”，仅仅是河南商事制度改革的一项内容。最近，我省决定向自贸试验区首批下放455项省级经济社会管理权限，通过持续推进的“放管服”改革，审批更简了、监管更严了、服务更优了，“让网络多跑路、群众少跑腿”正在变成现实。

在推进国家战略实施进程中，河南明确提出，不是打造政策洼地，而是创建制度高地。这种“刀刀向内”的“自我革新”，就是要砸碎陈旧观念的牢笼，打破条条框框的藩篱，给每一个创新创业主体最肥沃的土壤。

（下转09版）