

水资源税试点扩至河南等9地

条件成熟后，将择机在全国推开

在河北省试点水资源税改革一年半后，12月1日起，北京、天津、山西、内蒙古、河南、山东、四川、宁夏、陕西9省（区、市）也将纳入水资源税改革试点，用税收杠杆抑制不合理用水行为。

财政部、国家税务总局、水利部28日联合发文，宣布水资源税改革试点扩围，并表示试点旨在为全面推开改革积累经验，待条件成熟后择机在全国全面推开改革。

水资源税并非我国新设税种，而是已有30多年历史的资源税下的一个税目。根据三部门《扩大水资源税改革试点实施办法》，水资源税实行从量计征，征税对象为江、河、湖泊（含水库）等地表水和地下水。

纳税人为直接取用地表水、地下水的单位和个人。但包括家庭生活和零星散养、圈养畜禽饮用等少量取用水在内，有六种情形可不缴纳水资源税。

此次水资源税改革扩围，一个重要原则是税费平移，总体不增加企业

和居民正常生产生活用水负担。但按不同取水性质实行差别税额，地下水税额要高于地表水，超采区地下水税额要高于非超采区，超采区取用地下水税额加征1至4倍；对超计划或超定额用水加征1至3倍；对特种行业从高征税；对超过规定限额的农业生产取用水、农村生活集中式饮水工程取用水等从低征税。同时，办法规定了限额内农业生产取用水免税、对取用污水处理再生水免税等六种税收减免情形。

财政部税政司司长王建凡说，党的十九大对加快生态文明体制改革、推进绿色发展作出了战略部署，推进水资源税改革试点正是重要的落实举措，运用税收杠杆调节用水需求，加快建立绿色生产和消费的政策导向。

王建凡透露，水资源税由税务机关依法征收管理，水利部门负责核准取用水量，纳税人依法办理纳税申报。试点期水资源税收入全部留归地方。

据新华社

K 鏗鋒雜談
KENCQIANGZATAN

治“老赖”还得下“猛药”

□史奉楚

两年前，河北唐山人赵勇父亲遭遇车祸，历经数次手术后成为植物人。肇事司机黄淑芬既未主动承担医疗费也没有真诚道歉。直至法院判决下达，黄淑芬仍然以“打太极”的方式，拒绝赔偿各项损失85万余元。11月26日，记者了解到，唐山市中级人民法院已冻结黄淑芬的佣金，查封其名下相关资产，并对黄淑芬拘留15日，还将其列入全国法院失信被执行人名单。（《北京青年报》）

“老赖”的存在，不利于依法治国和社会信用体系建设。众所周知，司法是社会公平正义的最后一道防线，很多受害人在求告无门后，不得不通过诉讼手段维护合法权益。他们将最大的希望寄托在法院对生效判决的执行和对“老赖”的惩戒上。如果欠账可以不还且受不到任何惩戒，法律就会沦为一张空文，正义得不到伸张，人们的交往和交易成本将

大幅攀升。

近年来，法院的执行力度不断加强，但依然难以根治“老赖”。主要因为随着经济社会发展，人们的出行和流动成本越来越低，逃避责任的机会和手段越来越多。而很多法院的执行措施过于传统，手段不强，权限不大，力度不够，在“老赖”的“花样”赖账手法前有些相形见绌。虽然目前法院可以通过网络查控老赖银行账户，但精准度和接入该网络的金融机构有限。一些案件需要执行法官逐一到各银行查询、冻结，还需要到处寻找被执行人。

必须根据科技发展及时代进步，适时采取更先进、更强硬、覆盖面更广的手段。如授权法院通过网络即时查控“老赖”的存款、股票、房产、车辆等各种财产。各个职能部门及企业应配合法院对“老赖”在出行、旅游、晋升、高消费等方面进行全面限制，如通过定制失信彩铃、大头照等各种形式的曝光、手机定位等措施让“老赖”颜面尽失，寸步难行。

别让手机成隐形“马路杀手”

□朱永华

资料表明，开车打电话导致事故的风险比通常情况下高出4倍，其危险程度不亚于酒后驾驶。使用手机的司机反应慢于酒驾，注意力下降37%、刹车反应慢19%、变更车道的能力下降20%。（《法制日报》）

从各地监控摄像头抓拍查处情况看，开车玩手机已经成为道路交通安全的一种“公害”。

其实，很多机动车驾驶员都清楚开车玩手机的危害，更知道一旦被抓拍还将面临相应的罚款和扣分。然而，因为执法部门针对开车玩手机行为尚未形成常态化查处，执行力度不够，再加上对手机的依赖和严重的侥幸心理作祟，不少司机并没有真正将开车与玩手机摆在“水火不容”的位置。再加上出于社交和联系的方便，有些司机往往很习惯开车时将手机放在身旁，有来电或各种信息

提示时，便不由自主地低头瞄上几秒。

开车玩手机的危害不亚于“酒驾”“醉驾”，但在很多驾驶员心目中，确实既没有将开车玩手机提升到“酒驾”的高度，更没有形成“开车关手机”“玩手机不开车”的社会氛围。更可怕的是，现在，开车玩手机的不仅是一些私家车主，还有一些公交车、长途车驾驶员，不少骑自行车、电动车的人包括行人，也在玩手机。这样一群“低头族”汇聚在马路上，得付上多少生命代价？

手机不应该成为隐形杀手，扭转这种局面，首先要求交通执法部门形成常态化查处，利用各种抓拍手段和严格的依法执法，对开车玩手机一族形成强大的震慑力，降低乃至消除驾驶员的侥幸心理。其次要有针对性地普及开展交通法规教育，让广大驾驶员、所有社会公众都认识到开车玩手机的危害，自觉珍爱生命。此外，还可以考虑多管齐下，鼓励市民对驾驶员玩手机的行为进行拍照举报。

河南等14省市

道路交通事故可在线调解起诉

最高人民法院、公安部、司法部、保监会28日联合召开视频会议，部署在全国14个省市开展道路交通事故损害赔偿纠纷“网上数据一体化处理”改革试点工作。

试点工作将在北京、河北、吉林、上海、江苏、浙江、安徽、山东、河南、湖北、广东、海南、四川、重庆开展，为期两年，分步实施。本阶段暂只适用于涉保险的道路交通事故损害赔偿纠纷，未参保的有关纠纷可参照执行。

据了解，网上一体化处理包括责任认定、理赔计算、在线调解、在线鉴定、在线诉讼、一键理赔等流程。是否适用网上一体化处理，由当事人自愿选择。

试点地区的公安机关交通管理部门处理交通事故时，当事人对事故损

害赔偿有争议的，应积极引导当事人选择网上一体化处理，并及时将相关当事人、事故车辆、责任认定等信息传递至网上一体化处理平台。

最高法审判委员会专职委员杜万华说，各试点地区将组建专业的调解队伍，调解不收取任何费用。调解达成协议，当事人可在线申请司法确认，无需到法院立案、出庭，人民法院在线作出裁定。

同时，试点工作将探索在线鉴定、在线诉讼。当事人、保险机构、处理纠纷的组织使用统一的理赔计算器，统一理赔标准，最小化赔偿争议。达成调解协议或法院作出裁判的，当事人可发起一键理赔，保险监管机构将监督保险公司限时作出理赔。

据新华社

明年9月底前

河南要完成“僵尸企业”处置任务

记者从河南省全省国有“僵尸企业”处置调度会议上获悉，该省2017年底前要完成省属95户、市县属93户“僵尸企业”的处置任务；2018年9月底前要全部完成全省1055家“僵尸企业”的处置任务。

据悉，河南1055户“僵尸企业”中，省属168户、市属818户、县属32户、厅局属37户。这些“僵尸企业”中，有工业企业，也有商贸流通企业。

河南省人民政府办公厅相关负责人表示，“僵尸企业”处置工作事关国企改革攻坚战成败、事关广大企业职工切身利益、事关国有资本布局和结构调整，必须加快推进。“僵尸企业”情况复杂，要按照价值最大化、风险最小化、效果最优化的原则，科学确定每户企业的处置。采取“解散注销一批、破产清算一批、对外转让一批、兼并重组

一批、盘活处置一批”的路径，实施分类处置，总的要求是多兼并重组、少破产清算。

河南提出，对长期无核心业务、无存续必要的“空壳企业”，可采取解散注销或依法破产等方式，实现全部出清；对完全丧失价值和市场、长期亏损扭亏无望、严重资不抵债的企业，可采取破产清算方式，进入破产程序，实施破产；对亏损或停产，但公司尚存土地、矿权、设备等价值较大资产的企业，可组织对外转让或引入战略投资者进行混合所有制改革；对具有上下游或业务重组整合价值的企业，积极实施兼并重组，确保取得实效；对独立参与市场竞争能力差、长期依靠输血存活的企业，可通过托管经营、契约化管理等方式实现盘活处理。

据新华社

哈尔滨刘先生因室温不达标，到供热公司动力四所反映情况。该所所长李明却把腿跷在桌子上，看着电脑中彩票走势图，并爆出一连串雷人答复——“要是没交费，我们谁都不去，我们只看票子说话”“找我，我也处理不了，我也不能去给你家修暖气去”。目前，李明已被撤销所长职务。（新华网）

这样的事例再次证明，群众利益无小事，只有始终把群众的安危冷暖放在心上，把群众的利益诉求作为干好工作的出发点，以造福群众为天职，保护一方百姓，才能赢得一方人心。

H 画里有话
HUALIYOUHUA

