

国家医疗保障局正式挂牌，专家解读——

三种医保统一管，会带来啥改变？

5月31日，新组建的国家医疗保障局正式挂牌，胡静林出任局长。新设的医疗保障局，跟老百姓是否关系密切，看病报销是不是报得更多、更方便？记者采访了权威专家，解读改革红利。

三保统一管理，更加公平

将三种基本医保统一到—个部门管理，业界期盼已久。专家普遍认为，这将有利于促进公平，让每个人都在同一制度下享受保障。

中国社会保障学会会长郑功成说：“这一重大改革对医疗保障而言，具有划时代意义。”其最大特点就是尊重医疗保障制度的客观规律，是矫治医疗保障制度现存弊端的治本之策。

原来的医保制度分散在卫生、人社、民政三个部门，卫计委管新农合，人社部管城镇职工和城镇居民医保，民政部管医疗救助。“长期以来，医保的多头管理导致了医保制度无法衔接，人员重复缴费，政府重复补助，患者重复报销，医保监管医疗机构力量分散等问题。”南开大学经济学院风险管理与保险学系教授朱铭来说。

他认为，医保制度统一由医疗保障局管理后，改变了医保分割管理的行政壁垒，消除多龙治水造成的职责不清、难以问责、信息不畅等问题，极大地增进未来医疗保障政策制定和实施的全局性和执行力，是促进政策公平、提高管理效率的重要举措。

减少医保浪费，遏制过度医疗

我国卫生总费用已超过4

万亿元，而且还在不断增长，医保支付压力巨大。专家认为，统一管理医保制度，有利于发挥医保对医疗行为的监管作用，从而遏制大处方、大检查等过度医疗现象，减少医保资金的花费，控制医疗费用不合理增长。

郑功成认为，组建医疗保障局将因消除资源分割格局及其带来的浪费现象而使医疗保险基金使用效率得到提升，将因统一经办与信息系统的整合而大幅度降低制度运行成本，将因作为参保人唯一的代理人而在控制医疗费用方面更具话语权。

朱铭来说，医疗保障局此次还整合国家发改委的药品和医疗服务价格管理职责，可以预期，未来医保在药品、医疗服务定价的主导权，将对严格控制医疗机构不合理的医疗费用支出发挥重大作用。

对大病患者、需救助的特殊人群来说，保障力度将加大。朱铭来说，此次医疗保障局同时整合了医疗救助职能，有利于对保障政策统筹安排，对因病致贫的界定与补偿方式建立统一标准，及时核查评估，从而从根本上解决因病致贫因病返贫的问题，打好扶贫攻坚战。

须多部门协同，维护健康

“根治看病贵问题也不能完全指望医疗保险制度的完善，还必须与医疗卫生部门与医疗机构的有效协同。例如，应加快强化基层卫生服务机构的建设，特别是配备足够的全科医生，构建相互信任的医患关系，尽可能让老百姓在家门口就能够看好绝大多数常见病、

一般病，只有疑难杂症和重特大疾病才到大医院诊治，这也是从根本上解决看病贵问题的必须举措。”郑功成说。

朱铭来认为，未来国家医疗保障局在建设过程中还应注意强化基本医疗保险和大病保险的经办管理职能，完善长期护理保险政策的制定与实施监管，探索非营利性医疗互助保险体系的建设与管理，让医疗保障的职责持续壮大。

有专家提出，医疗保障局整合了药品采购供应职责，从根源上分离了药品购买的埋单权和决定权，医保可以用埋单权制约开药的医生，减少医生的诱导行为，实现患者合理用药。但在执行上也须与其他部门协同，尤其是新组建的国家卫生健康委员会，从大卫生、大健康的角度来统筹使用医保资金、药品保障体系等，达到维护人民健康的目的。 晚综

相关链接

国家医疗保障局

今年3月，《深化党和国家机构改革方案》提出，组建国家医疗保障局。

根据《深化党和国家机构改革方案》，医疗保障局的主要职责是，拟订医疗保险、生育保险、医疗救助等医疗保障制度的政策、规划、标准并组织实施，监督管理相关医疗保障基金，完善国家异地就医管理和费用结算平台，组织制定和调整药品、医疗服务价格和收费标准，制定药品和医用耗材的招标采购政策并监督实施，监督管理纳入医保支付范围内的医疗服务行为和医疗费用等。

生活观察

儿童食品不能游离监管之外

□张国栋

近年来，儿童酱油、儿童面条、儿童酸奶等打着“儿童专属”旗号的食品层出不穷，其价格往往比同类食品高出不少。消费者心甘情愿为高价儿童食品买单，那么，从安全、营养、品质、口味上来看，这些儿童食品是否也比其他同类食品表现更优、更适合孩子食用呢？专家表示，不要盲目迷信所谓的“儿童专用”。（新华网）

中国消费者协会早前发布的消费提示明确提出，在我国现行的各类食品安全国家标准中，除3周岁以下婴幼儿配方食品、辅食外，尚无儿童食品的概念和相关食品标准。

换言之，对于3周岁以上的儿童，我国并没有专门的食品安全标准，更没有明确的儿童食品定义。现行《食品添加剂使用标准》是以体重为60千克的成人作为标准制定的安全添加限量，针对不同年龄段儿童的食品添加剂风险评估数据则缺失，这就造成打着“儿童专用”旗号的食品只需要遵循普通食品的食品添加剂使用标准生产即

可。但这往往既使得商家得以游离于监管之外，更对儿童健康带来了一定的风险隐患。

随着经济发展和社会进步，越来越多的家长在为孩子选购食品时，更加注重营养和健康，这是好事。然而，不同生长阶段的儿童生理和心理发育特点不同，所需的营养也有较大区别。正因为如此，目前已有一些国家和地区对儿童食品进行了标准规范。如韩国在2013年制定了儿童喜爱的食品的营养标签标准，从营养、添加剂量、代谢方面进行规定，并要求标示“儿童专用”字样食品的配方需进行备案。

当务之急，并不是对儿童食品简单地说不，而是应从满足人民对美好生活的向往出发，采取各种措施，既要满足需求，也不能让儿童食品游离于监管之外。专家建议，在监管层面，应进一步完善检测标准和质量认证体系，建立儿童食品安全监测、检测和预警机制；在标准层面，应制定儿童食品使用添加剂的种类和限量……这样才能使儿童食品告别“成人圈”，从而回归其本质。

H 画里有话



因为生意伙伴冒用其身份证，使用虚假申请材料，先后在5家银行办理信用卡，广东女子纪淑娟被多家银行催款，并一度被列入老赖名单。为此，纪淑娟以名誉侵权为由，将涉事银行之一的招商银行信用卡中心告上法庭。近日，南京市秦淮区法院一审判决，招商银行业务人员未尽核查义务，存在过错，应恢复纪淑娟个人信用记录，并赔偿财产损失6900元、精神抚慰金2000元。（《新京报》）

对于此事的处理，不能止于民事侵权赔偿层面。因为银行的“未尽核查义务”行为，不仅对受害人构成民事侵权，同时也违反了相关规定。众所周知，近年来，银行卡实名制一直是政府监管部门三令五申的一项重要金融管理制度。在这种背景下，涉事银行的所作所为，显然还需要进一步依法接受相关行政处罚。

最高法发布10起典型案例

严惩利用互联网侵害未成年人犯罪

6月1日，最高人民法院发布了近年来人民法院依法审判的利用互联网侵害未成年人权益的10起典型案例，充分发挥典型案例规范、指导、评价、引领社会价值的司法功能，为未成年人健康成长营造清朗的网络空间。

这10起案例是：林某某通过网络约车猥亵儿童案，施某通过裸贷敲诈勒索案，庞某某等人约网友见面强奸案，杨某某借迷信强奸案，乔某某以视频裸聊方式猥亵儿童案，叶某甲通过网络向未成年人贩卖毒品案，刘某某提供虚假网络技术诈骗案，江某某网上虚假销售诈骗案，王某以招收童星欺骗猥亵儿童案，付某某诉某网络公司、某教育中心名誉权、隐私权纠纷案。

据介绍，过去五年全国各级

法院依法公正高效审理侵害未成年人权益的案件，依法审理了拐卖、猥亵儿童，组织儿童乞讨，引诱幼女卖淫等侵害未成年人合法权益的刑事案件18860件，惩处罪犯19248人；审理了一批毒害未成年人身心健康的传播淫秽物品案件8207件，惩处罪犯8680人。

最高人民法院研究室主任姜启波说，由于青少年心智发育不成熟，识别风险、自我保护的意识和能力相对薄弱，更容易成为网络违法犯罪的侵害对象。人民法院会更加充分地履行司法审判职能，依法严惩各类利用互联网侵害未成年人权益的违法犯罪行为；进一步加强调查研究，有针对性完善司法政策；进一步加强与相关部门的协作配合，为净化网络

环境，保护未成年人少受、不受网络违法犯罪侵害提供强有力的司法保障。

儿童节当天，最高人民法院还在位于河南郑州的第四巡回法庭举行公众开放日活动，邀请100名小朋友走进最高法巡回法庭，开展法治教育，普及法律知识。

“随着国家法治体系越来越完善，要让法律法规和法治精神落地生根、发挥作用，必须加大基层普法力度，从孩子们抓起。”全国人大代表郭建华在活动现场说，让孩子们走进最高审判机关，感受法治氛围，接受法治熏陶，不仅能够帮助少年儿童树立尊法学法守法用法意识，也有利于让孩子们掌握一定的法律知识，懂得用法律武器保护自己。 据新华社