

K 铿锵杂谈  
KENGQIANGZATAN

# 别让低保“福利化”伤及社会公平

□郑桂灵

农村低保政策是对低收入农户的兜底保障，对解决困难群众实际问题发挥了积极作用。记者近期在基层采访了解到，各地通过开展农村低保专项治理，“人情保”“金钱保”等乱象大为改观，但一些新的矛盾正在显现。一些农民和基层干部反映，农村低保在保障低收入农民基本生活外，还加挂较高标准的医疗、助学、助残等综合保障功能，在一定程度上容易引发基层低保福利依赖和农户矛盾。(据新华社)

“低保”和“福利”原本是两个性质各异、功能有别的不同概念，前者是一种旨在帮助贫困家庭维持最低生活标准的托底性的救济制度，它保障的是低收入者的基本生存权，俗称“救命钱”；而后者则是出于减轻民众某种负担的需要，而推出的照顾性、惠民性举措，比如医保报销、助学金发放、残疾人救助等。

近年来，一些地方在执行低保政策时，将低保政策与福利措施混为一谈，甚至偏离“低保”本义不当挂钩和捆绑。比如，提升低保户的医保报销比例，把享受“低保”作为助学金发放的条件，以“低保”为由给以残疾救助等等，无疑是把“低保”异化为享受某种福利的“特权”。

这种凡事拿“低保”作参照、随意增加低保“含金量”的泛福利化做法，衍生诸多负面效应。比如，农户间相互攀比、邻里不和、村风不正；膨胀“等靠要”思维，鼓励争低保、当懒汉，让发展失去原动力；诱使少数干部涨私欲、玩权力，铤而走险、违纪违法等。

遏制低保“福利化”，首当其冲的就是要给不堪重负的低保政策松绑、卸载，让低保制度实施不偏初心，回归其“救命”“保底”的底线保障本源。这就需要各地政府对低保政策的目标定位、政策设计及资金管理等多个方面，来一次回头看、再重申、再明确、再完善。要加强过程监督，及时跟踪问效，确保

精准到位。对因执意捆绑导致低保政策走形变味的，要批评曝光，问责查处。

其次，要加强对各种专项救助措施的有效监管。大病、残疾和孩子上大学，是导致农民致贫、返贫的重要诱因，理当分别施策，是什么问题就解决什么问题，无须都放到低保政策的一个篮子里。要通过加大对大病患者的保障力度、完善对残疾人的普惠性补贴、优化教育专项救助机制等措施，彰显出各专项救助制度的特质与成效，规避其与低保政策的叠加度。只有桥归桥、路归路，一码归一码，才有望实现低保政策和专项救助的双赢双效。

从长远看，防止低保“福利化”，需要扶贫干部加强扶志，扶起低保对象的精气神。要深入到贫困群众中去，了解每一位贫困群众，掌握他们贫困原因、性格脾气、素质能力，对他们有针对性地实施激励措施，激发贫困群众的主观能动性，变“我要吃低保”为“我要脱贫”，帮助他们尽早摘掉贫困的帽子。

每日速递

## 国务院办公厅公布2019年节假日安排

12月6日，国务院办公厅发布关于2019年部分节假日安排的通知。

通知称，经国务院批准，2019年元旦、春节、清明节、劳动节、端午节、中秋节和国庆节放假调休日期的具体安排如下：

元旦：2018年12月30日至2019年1月1日放假调休，共3天。2018年12月29日（星期六）上班。

春节：2月4日至10日放假调休，共7天。2月2日（星期六）、2月3日（星期日）上班。

清明节：4月5日放假，与周末连休。

劳动节：5月1日放假。  
端午节：6月7日放假，与周末连休。

中秋节：9月13日放假，与周末连休。

国庆节：10月1日至7日放假调休，共7天。9月29日（星期日）、10月12日（星期六）上班。

据新华社

S 生活观察  
HENGHUOGUANCHA

## 临时身份证应加“保真”渠道

□杨庄

陕西省榆林市榆阳区人民法院近日依法判决被告人吴某犯伪造、买卖身份证件罪，判处有期徒刑二年，并处罚金人民币1万元。今年3月，为能在飞机上伺机行窃，吴某以1100元的价格购买了伪造临时身份证四张。随后，其使用假证乘坐民航客机23次，7月27日在榆阳机场被民警抓获。

临时身份证是公民在申请领取、换领、补领居民身份证期间申请领取的，具有证明公民身份的法律效力。早期的

临时身份证，就是贴着本人照片外边塑封的简单制作。伴随着二代居民身份证的使用，临时身份证也逐渐进入“二代”时代，二代临时身份证与二代身份证相比，式样、大小、工艺基本一致，但还是存在“质”的区别。

临时身份证较之二代身份证更易伪造，吴某花1100元就办了四张，也从侧面印证了这一点。其使用伪造临时身份证能够23次乘坐民航客机，往来于北京西安等大中城市，说明在识别、判断临时身份证真假的方法、核实渠道方面，还存在问题。一些需要使用假身份

的违法犯罪，嫌疑人就是通过伪造临时身份证而实施的。

2012年2月，一男一女到农行长沙新城支行，要求解除银行卡的挂失，还要取出卡里20万元钱急用。银行在联网核查时发现，对方出示的临时身份证上的头像与网上的有区别。两名骗子随后被抓，所持临时身份证系伪造。

临时身份证易伪造，一些机构又无法与公安机联网查询，地方公安机关有必要设置临时身份证查询系统，将在有效期内的所办证件的信息上网，供需要查询的单位和个人核实。

Y 一家之言  
JIJIAZHUYAN

## 藏子试夫 越过了法律红线

□然玉

日前，媒体报道的“温州乐清一男孩失联5天，家人悬赏50万求线索”引发关注。经公安机关查明，男孩母亲陈某因与在外经商的丈夫存在感情纠纷，为测试其丈夫对其及其儿子是否关心、重视，蓄意策划制造了该起虚假警情。(详见今日本报14版)

男孩的母亲陈某，作为整个故事的

始作俑者，自编自导自演了一场“测试丈夫”的苦情戏码。这实在不是一位成年人的所作所为，更不该是一位母亲的应有举动：为人父母者，永远当以“不害孩子”作为行为底线。

有多少家庭悲剧，发端于所谓的“感情纠纷”，而最终一发不可收拾。孩子成为“夫妻相斗”的牺牲品，从来不在少数。甚至很多时候，家庭内部纠纷，还会外溢为某种“公共危情”。最近几天，乐清男孩“走失”事件，把不

少人都裹挟进了焦急、焦虑情绪之中。

总有些人，既对法律法规和公序良俗缺乏最起码的敬畏，又缺少经营家庭、维系感情的智慧，可就是这样一类人，也一样在为父母。相较于恶人恶行，那些情商堪忧、行事鲁莽的巨婴式父母，同样是可怕的存在。家庭内部究竟要如何管控分歧，这或许是个太过复杂的议题。但至少，先做一个知法守法的人，先具备基本的理智和自控力，这是避免事情变得糟糕的前提。

H 画里有话  
UALIYOUHUA

近日，娃哈哈推出了特别版营养快线，并附赠“营养快线彩妆礼盒”。彩妆礼盒中，包含了两瓶经典包装的营养快线和两款不同色系的彩妆盘，其中一个偏橘色调的彩妆盘被网友纷纷夸赞“配色好看，想尝试！”不止娃哈哈，泸州老窖、农夫山泉等不少品牌尝试着从食品行业跨界去做彩妆护肤类产品。(据《成都商报》)

老品牌跨界玩创新，不失为直迎市场变化、积极吸引新生代消费者的好举措，有望提升品牌价值，赢得好口碑。但很多都是为创新而创新，仅仅停留在尝试层面。走在复兴路上的老字号们，应在守好根本的同时，不断优化产品质量，在提高创新能力、产品竞争力等方面下功夫，做国民“老品牌”的同时更要做强做优品牌。



河南

## 有诬告陷害行为者将纳入失信黑名单

河南省委办公厅近期下发的《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为推动中原更加出彩的实施意见》(以下简称《实施意见》)，提出建立澄清保护干部机制，对有诬告陷害等行为者，将纳入失信“黑名单”。

《实施意见》明确提出，要旗帜鲜明为敢于担当的干部撑腰鼓劲，正确评价和对待干部在改革创新、担当履职中的失误错误，“谁问责谁容错”。建立澄清保护干部机制。经调查核实，对受到恶意中伤、诬告陷害以及被恶意炒作和诽谤的干部，党委(党组)及纪检监察机关等单位要通过适当方式为其澄清事实真相，消除负面影响；对有诬告陷害等行为者，纳入失信“黑名单”，依纪依法严肃查处，匡正社会风气。对反映失实或查无实据的信访举报，应及时了结，并向所在单位书面反馈。

同时，加强正面宣传引导，深入开展网络环境治理，及时应对和处置各种负面舆情，注重保护干部声誉，防止干部被“污名化”。

《实施意见》还就严格落实权责对等原则，规范督查检查考核等方面提出具体要求。如严禁签订没有法律政策依据、权责不对等的责任状、承诺书，严禁假借“属地管理”名义将党委、政府及工作部门承担的责任转嫁给基层等等。除中央和省委、省政府做出明确规定之外，其他各级党委、政府和部门、单位一律不得增设或变通设置“一票否决”事项。

据新华社