

# 美驻耶路撒冷总领馆正式并入驻以大使馆

美国驻耶路撒冷总领事馆于3月4日正式并入驻以色列大使馆，招致巴勒斯坦方面强烈反对。

数十年来，美国驻耶路撒冷总领馆扮演着美国驻巴勒斯坦“代表处”的角色，主要负责处理约旦河西岸、加沙和东耶路撒冷事务。它一直独立于美国驻以色列使馆，直接向美国国务院汇报。据悉，美国驻耶路撒冷总领馆被并入驻以使馆后，将成为使馆下属的巴勒斯坦事务部，并将继续负责巴勒斯坦地区事务。

## 合并后美驻耶城总领馆“角色”弱化

美国国务院发言人罗伯特·帕拉迪诺3月3日发布“并馆”日期，声称这一举措旨在提高办事效率，会继续提供涉巴勒斯坦领事服务。

他说：“这不代表美国对耶路撒冷、约旦河西岸或加沙地带的政策发生变化。如同总统（唐纳德·特朗普）所说，美国继续对（耶路撒冷）最终地位问题不站队，包括分界线或边界。以色列在耶路撒冷的领土边界具体要由最终地位谈判决定。”

然而，这一总领馆以往既向身处耶路撒冷的美国公民提供领事服务，也是美国政府与巴勒斯坦方面接触的渠道。美联社报道，耶路撒冷总领馆长期扮演“美国驻巴勒斯坦大使馆”的角色。

帕拉迪诺说，美方将继续推动巴以实现“全面且持续”的和平。

美国驻以色列大使馆此前一直位于特拉维夫。特朗普2017年12月宣布承认耶路撒冷为以色列首都。美国2018年5月把美驻以大使馆从特拉维夫迁至耶路撒冷。同年10月，国务卿迈克·蓬佩奥宣布，驻耶路撒冷总领馆将并入驻以色列大使馆。

按照蓬佩奥当时的说法，合并后，美驻以大使馆内将新设一个巴勒斯坦事务处，处理与巴勒斯坦相关事务。

美联社报道，几十年来，耶城领馆独立于驻以使馆，直接向位于美国首都华盛顿的国务院汇报。驻以使馆去年迁馆后，两馆相距不到1.6公里。



新闻背景

## 耶路撒冷地位的历史进程

耶路撒冷问题是阻碍巴以和平进程的症结之一。以色列在1967年占领东耶路撒冷后，单方面宣称整个耶路撒冷是其“永久、不可分割的首都”，而巴方则要求建立一个以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国。

耶路撒冷是犹太教、基督教和伊斯兰教的共同圣地。全城由旧城（东城）和新城（西城）两部分组成，面积约176平方公里。旧城是巴勒斯坦人主要居住区，新城主要是犹太人居住区。

第一次世界大战后，巴勒斯坦成为英国的托管地，耶路撒冷是巴勒斯坦托管地的首府。后来，英国由于无法控制巴勒斯坦局势，宣布从巴勒斯坦撤走其军队，并将这一问题提交联合国。

1947年11月，联合国大会通过第181号巴勒斯坦分治决议，规定在巴勒斯坦领土上分别建立犹太国和阿拉伯国，耶路撒冷国际化，由联合国管理。

1948年，第一次中东战争爆发，耶路撒冷被分为犹太人为主体的以色列辖区（西耶路撒冷）和巴勒斯坦人占多数的阿拉伯即约旦辖区（东耶路撒冷）。1950年，以色列自行宣布耶路撒冷为其首都。1967年第三次中东战争爆发后，以色列占领了东耶路撒冷。1980年7月，以色列议会通过法案，单方面宣布整个耶路撒冷为以色列永久首都。

自1967年占领耶路撒冷以来，历届以色列政府奉行耶路撒冷犹太化政策，在耶路撒冷的东、南、北三个方向的巴勒斯坦土地上修建了一连串定居点，并力图把这些“卫星城镇”并入耶路撒冷，以改变耶路撒冷的人口结构。

巴勒斯坦人从1965年起走上了开展武装斗争的道路。1988年11月15日，巴勒斯坦全国委员会第19次特别会议通过了《独立宣言》，宣告成立以耶路

撒冷为首都的巴勒斯坦国。

在国际社会的斡旋下，20世纪90年代初，巴以开始和谈历程。1993年，巴以双方在华盛顿签署的第一个和平协议规定，耶路撒冷问题将在巴以最后阶段谈判中解决，此前任何一方均不得采取单方面的行动改变现状。由于巴以分歧巨大，双方一直未能签署永久性和平协议。

巴勒斯坦一直谋求在1967年边界基础上建立以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国。2012年，第67届联合国大会通过决议，给予巴勒斯坦联合国观察员国地位。但迄今，一个拥有独立主权的巴勒斯坦国尚未建立。

国际社会普遍不承认以色列对耶路撒冷拥有主权，很多和以色列有外交关系的国家把使馆设在特拉维夫，而非耶路撒冷。

在耶路撒冷问题上，美国政府在很长一段时期内一直没有承认以色列的吞并行为。美国国会1995年通过“耶路撒冷使馆法案”，承认耶路撒冷为以色列首都，要求政府于1999年5月31日前在耶路撒冷设立美国使馆，但允许总统出于国家安全利益考虑推迟该期限，并须每6个月向国会通报一次。该法案出台后，多任美国总统均不断推迟在耶路撒冷设立美国使馆的期限。

据人民网



耶路撒冷。

资料图片

## 巴勒斯坦强烈反对予以谴责

蓬佩奥去年10月宣布两馆合并时没有公布时间表。外界预期并馆时间是3月初，美国国务院3日发布的声明因而没有激起多少波澜。

巴勒斯坦方面予以谴责。巴勒斯坦方面认为，美国给耶路撒冷总领馆的自主权“降级”是在发出政治信号，即美国承认以色列对东耶路撒冷和约旦河西岸的控制。

巴勒斯坦首席谈判代表、巴勒斯坦解放组织（巴解组织）执行委员会秘书长赛义卜·埃雷卡特说，美国关闭驻耶路撒冷总领馆的决定表明，美方正与以色列谋求“大以色列”而非“两国方案”。

埃雷卡特说，巴方认为美方无法为实现巴以和平发挥作用，“特朗普政府是问题的一部分，而不是解决方

案的一部分”。

巴勒斯坦国总统马哈茂德·阿巴斯说，美方并馆是“非常糟糕的决定”，是承认耶路撒冷为以色列首都的政策延续，“让实现和平变得复杂，变为不可能”。

特朗普承认耶路撒冷为以色列首都后，阿巴斯说，巴方不再接受美方单独参与调解巴以矛盾。

耶路撒冷地位问题是阻碍巴以和平进程的症结之一。以色列1967年占领东耶路撒冷，单方面宣布整个耶路撒冷为以色列“永久、不可分割的”首都。巴方要求建立一个以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国。国际社会普遍不承认以色列对整个耶路撒冷拥有主权。 据新华社



在加沙地带、以巴冲突的最前沿，连小孩也在参与救援，协助运送受伤的同胞去治疗。 资料图片