

新闻背景

在世界贸易组织(WTO)框架下,美国和欧盟之间关于各自违规补贴飞机制造商的诉讼交锋持续十多年。美欧2004年先后向世贸组织提起诉讼,指认对方飞机制造商提供大量补贴,违反国际贸易规则。

世贸组织2012年3月裁定,美国政府违规补

贴波音公司数以十亿计美元,要求美方结束这一举措。世贸组织今年3月底发布针对波音补贴案执行情况的报告,认定美方没有履行2012年裁决,仍以减税方式每年向波音提供大约1亿美元违规补贴。

世贸组织先前裁定欧盟违规补贴飞机制造商

欧洲空中客车公司。这一国际机构2018年5月裁定,欧盟同样没有结束对空客的违规补贴。

世贸组织近一年来的两份裁定分别为美国和欧盟相互施行报复提供法律依据。本月8日,美方威胁对包括直升机、飞机零部件、奶酪制品在内的多种类型欧盟成员国产品征收关税。

各自违规补贴飞机制造商纠纷继续发酵

欧盟针对美国 开出巨额征税清单

欧洲联盟委员会4月17日发布一份可能成为报复性关税征收目标的美国产品清单,以回应美方违规补贴飞机制造商波音公司。



美国总统特朗普与欧盟委员会主席容克。

A 清单将公开磋商

在美国于4月8日威胁对价值约110亿美元欧盟商品加征关税之后,欧盟于17日也开出一份价值约200亿美元的美国商品清单,威胁加征关税。清单涵盖化学制品、鱼类、海鲜、水果、烟草、酒类等多种类型美国产品,拟征收关税总额大约200亿美元。

“欧洲公司必须能够在公平和平等的条件下竞争,”分管贸易的欧盟委员塞西莉亚·马尔姆斯特伦当天在一份声明中说,“我们必须继续为我们的产业捍卫一块公平竞争的场地。”

这份清单将付诸公开磋商,直至5月31日。那以后,世界贸易组织(WTO)指派的仲裁方将确定授权报复金额。

B 欧盟愿与美对话

马尔姆斯特伦在声明中说,欧盟希望结束这场针锋相对的争斗,依然就与美方磋商持开放态度。

“虽然我们需要准备反制举措、以防万一,”她说,“我依然相信,像欧盟和美国这样重要的伙伴间应当对话。”

路透社报道,世贸组织指派的仲裁方尚未确定授权报复金额。美方指认欧盟违规补贴空客的诉讼进展略快,世贸组织仲裁结果预期今年6、7月发布;欧盟指认美方违规补贴波音的诉讼可能明年年初产生仲裁结果。

一些人担心飞机制造商补贴纠纷会触发美欧新一轮贸易争端。



新闻透视

美欧贸易争端存在三大症结 对谈判走向将产生重要影响

欧洲理事会日前授权欧盟委员会与美国启动贸易谈判,但美欧对于是否将敏感的农业纳入谈判范畴仍存在根本分歧。而美国会否取消对欧盟的钢铝关税,以及对欧盟汽车加征关税的可能性也令美欧谈判前景面临巨大不确定性。此外,美欧航空补贴争端升级更加大了双方解决贸易争端的难度。

分析人士认为,上述三大问题是现阶段美欧贸易的敏感点,也是影响双方贸易关系的主要症结,对双方贸易谈判走向将产生重要影响。

1 农业是否纳入谈判引争议

虽然美国总统特朗普和欧盟委员会主席容克早在2018年7月就同意通过谈判降低贸易壁垒和缓解贸易摩擦,朝着取消非汽车类工业品所有关税、非关税壁垒和补贴的目标共同努力,但直到本月15日,欧洲理事会才通过投票表决,授权欧盟委员会与美国启动贸易谈判。

然而,对于是否将农业纳入美欧贸易谈判,双方一直存在巨大分歧。欧盟认为,欧美领导人去年7月达成的共识并不涉及农产品关税。欧盟贸易委员塞西莉亚·马尔姆斯特伦15日在记者会上说,欧美领导人从一开始就一致认为,农业不在贸易谈判范围内,“这是一项有限但仍然有意的双赢谈判”。

根据欧洲理事会授权,欧盟希望与美方达成两份协议:一份是仅限于取消工业品关税的贸易协议,不包括农产品;另一份是合规性评估协议,旨在取消非关税壁垒、让欧美双方的企业更容易证明其产品符合对方技术规定的要求。

对欧盟来说,将农业纳入贸易谈判会遭到法国等欧盟农业大国的强烈反对。美国大西洋理事会全球商业与经济项目副主任玛丽·卡斯佩雷克认为,法国15日在表决中投票反对授权欧盟委员会与美国启动贸易谈判,有保护法国农业利益的考虑。

然而,来自美国农业州的国会议员

和农业团体要求,必须将农业纳入美欧贸易谈判,否则双方达成的贸易协议将无法获得美国国会批准。美国贸易代表莱特希泽上月出席美国国会听证会时也表示,美国不能与欧盟达成不涉及农业的贸易协议,欧盟则不希望与美国达成包含农业的贸易协议,因此双方谈判陷入僵局。

约翰斯·霍普金斯大学美国当代德国研究所高级研究员彼得·拉希什指出,有关农产品市场准入的分歧是美欧未能在奥巴马政府时期完成“跨大西洋贸易和投资伙伴关系协定”(TTIP)谈判的最后几项关键障碍之一,确保美欧贸易谈判成功的最好方式是将农业排除在谈判之外。

2 钢铝与汽车关税存分歧

美国自2018年6月1日起向欧盟、加拿大和墨西哥钢铝产品加征关税;作为报复,欧盟同月22日对总额28亿欧元(约合32.6亿美元)的美国商品加征关税。特朗普随后还威胁对欧盟汽车及零配件加征关税。

根据欧洲理事会给予欧盟的谈判授权,只要美国维持当前对欧盟钢铝产品的加征关税不变,欧盟就不会与美国达成贸易协议。此外,如果美国对欧盟产品采取进一步的贸易限制措施,欧盟将单方面中止与美国的贸易谈判。

对欧盟来说,美国取消钢铝关税是美欧达成贸易协议的前提条件,但特朗普政府并不情愿这样做。特朗普将汽车关税威胁视为一项重要谈判筹码。美国

商务部已于2月向特朗普提交有关进口汽车及零配件是否损害美国国家安全的调查报告,美国媒体预计特朗普将于5月中旬做出是否征税的决定。欧盟官员此前发出警告,如果美国对欧盟成员国输美汽车加征关税,欧盟将采取反制措施。

3 航空补贴争端升级添新忧

美国政府日前指责欧盟违规补贴空客对美国造成不利影响。美国贸易代表办公室上周据此启动美国《1974年贸易法》第301条款程序,拟对价值约110亿美元的欧盟输美产品加征关税,令美欧航空补贴争端迅速升级。作为回应,欧盟指责美国政府违规补贴波音公司对空客造成损失,并开出一份价值约200亿美元的美国商品清单,威胁加征关税。但欧盟方面也表示,不希望与美国针锋相对,希望通过谈判解决问题。

虽然美欧均已发布征税清单,但双方都明确表示,最终征税金额将取决于世贸组织对波音和空客补贴案的仲裁。美国智库彼得森国际经济研究所高级研究员雅各布·柯克加德认为,经世贸组织授权的贸易报复不会导致美欧爆发贸易战。

美欧间航空业反补贴争端由来已久。分析人士认为,要彻底解决美欧长期的航空补贴争端并非易事。

在德国马歇尔基金会高级研究员彼得·蔡斯看来,未来几个月美欧贸易关系可能会变得更具争议性,美欧贸易谈判将比激烈的TTIP谈判更为棘手。

据新华社



波音飞机。

资料图片