

特朗普玩关税已上瘾?

对所有墨西哥商品加税取消印度普惠制待遇

国际观察

关税扯上非法移民



印度总理莫迪宣誓就职开启第二任期次日，美国白宫就在当地时间5月31日发布总统公告，宣布美方6月5日将取消给予印度的普惠制待遇。总统特朗普在公告中说，印度没能确保向美国提供公平、合理的市场准入条件，依据《1974年贸易法》，美国政府将终止印度获得的普惠制待遇。此前一天，特朗普宣布，美方6月10日起将对墨西哥所有输美商品征收5%关税，以施压墨西哥加大力度阻截中美洲非法移民。



美国总统特朗普。

对印度“动手”前一天，特朗普当地时间5月30日通过“推特”宣布，从6月10日起对墨西哥所有输美商品征收5%关税，“直到非法移民停止经由墨西哥进入美国”。随后，白宫发布声明，对墨西哥商品的关税将从7月1日起提高至10%，以后每个月提高5个百分点，10月1日提高至25%，后续将维持这一水平，直至墨西哥“实质性阻止”非法移民北上进入美国。

特朗普多次指责墨西哥政府在阻止非法移民问题上做得不够。近几个月，美国执法部门每个月拘留约10万名穿越美墨边界的非法移民。一名白宫高级官员说，得克萨斯州5月29日拦下一支1036人的偷渡队伍，是去年10月以来人数最多的一次，令特朗普尤为关切。

墨西哥经济对美依赖程度较深，80%的出口商品输往美国。路透社解读，特朗普加征关税将对墨西哥总统洛佩斯领导的政府构成直接挑战，增加两国经济关系恶化的风险。

墨西哥外交部分管北美事务的副部长塞亚德当地时间5月30日说，谁都不可能预见美方干出这种事，因为移民事宜而加征关税“毫无道理”。按他的说法，墨西哥不会坐以待毙。如果美方6月10日提高关税，“我们将不得不做出有力回应”。

同一天，洛佩斯发表一封致特朗普的公开信，呼吁特朗普加强对话，寻求解决移民问题的根本方法。他表示，希望两国避免冲突和战争，摒弃“以牙还牙、以眼还眼”的做法。

A 早就被美国盯上了

美国贸易代表办公室今年3月4日发表声明说，印度和土耳其不再有获得普惠制待遇的资格，美方将把两国从受益国清单上删除。5月17日，美国已经终止了土耳其的普惠制待遇。

按美方说法，印度没能确保在许多行业向美方提供公平、合理的市场准入条件，且对美方设置贸易壁垒，对美方商业产生“严重负面影响”。

一名美国官员5月30日告诉路透社记者，印度如果能给予美国企业“公平、合理”的市场准入条件，美方可能重新考虑给予印度关税优惠。这名官员说：“我们相信，如果印度准备化解政策分歧，包括涉及数据本地化的政策以及电子商务政策对国际投资的限制，我们将继续取得重大进展。”

印度今年2月生效的一项电子商务新措施规定，关联电商平台的实体禁止在这类平台上销售商品，这意味着获得美国沃尔玛和亚马逊公司投资的印度最大电商企业弗利普卡特无法销售关联沃尔玛和亚马逊的商品。另外，印度还着手推进云数据存储本地化，要求万事达和威士等信用卡发行企业、互联网巨头将涉及印度的数据转移到印度。

按美方那名官员的说法，美方和印度需要“重新启动”贸易磋商，解决“突出问题”。美国政府于2018年4月启动对印度的相关审查。尽管两国政府就相关问题进行了密集接触，但未能达成一致。

此前，24名美国国会议员反对取消印度的普惠制待遇，曾在5月3日联名向白宫发出公开信，呼吁白宫打消这一念头。

B 印度是普惠制最大受益国

依照美国法律，取消普惠制待遇需在通知美国国会和相关国家政府至少60天后生效。特朗普发布总统公告的前一天，印度总理莫迪刚刚宣誓就职，开始第二届总理任期，此举将导致美印贸易关系更加紧张。

美国贸易代表办公室的数据显示，截至2017年，约56亿美元的印度输美商品享受普惠制待遇，印度是美国普惠制的最大受益国。2018年美国从印度进口商品总额达544亿美元，向印度出口商品总额为331亿美元，贸易逆差为213亿美元。

此外，美国贸易代表办公室在去年初宣布对进口洗衣机和光伏电池及组件征收保障性关税时，对印度等部分发展中国家进行了豁免。但在5月31日发布的公告中，特朗普表示印度将不再享受上述豁免。

普惠制是一种国际贸易制度，它是世界上32个发达国家单方面对发展中国家出口的制成品和半成品给予普遍的、非歧视的、非互惠的优惠关税待遇，是在最惠国待遇税率以外进一步减税或全部免税的更优惠待遇。

1968年3月第二届联合国贸易和发展会议通过了《对发展中国家出口至发达国家的制成品及半成品予以优惠进口或免税进口》的决议，确立了普惠制。但发达国家不愿执行统一的普惠制，遂于1970年10月决定由各发达国家制定自己的给予优惠关税的方案，每个方案有效期10年。

C 取消普惠制待遇 对印度最严厉惩罚

路透社报道，这不仅是特朗普上台以来对印度采取的最严厉惩罚，还为其开辟了贸易战的“新战线”。

印度1975年成为美国普惠制的受益国，出口美国的汽车部件、轮胎和电器部件等产品获得零关税“优待”。此前，印度官员曾表示，如果特朗普政府把印度从美国普惠制受益国清单中移除，印度可能会对20多种美国商品征收更高的关税。

6月1日，印度商业与工业部发表声明称，印度方面此前已就美方重大关税



印度总理莫迪。

转移提供了解决方案，但不幸的是美方并未接受。印度在此事上将如同美国和其他国家一样，坚守自己的国家利益。声明说，印度急需发展，印度人民也渴望更高的生活水平，印度政府将以此作为下步行动的指导方针。

不过，声明同时表示，印度将继续与美国发展经贸关系。印度是美国第九大贸易伙伴，2000年到2018年，印度与美国双边贸易总额从200亿美元增至1420.9亿美元。

其实，今年3月美国政府决定取消印度普惠制待遇的消息传出后，印度商业和工业部长瓦达万曾回应说，美方取消印度普惠制待遇不会“严重影响”印度向美国的出口。

印度报业托拉斯援引瓦达万的话报道称，印度每年向美国出口数百亿美元的商品，其中仅50多亿美元的商品适用于美国普惠制。尽管印度是美国普惠制的最大受益国，但每年因此减免的关税也不过1.9亿美元。

印度商业和工业部长瓦达万曾回应说，美方取消印度普惠制待遇不会“严重影响”印度向美国的出口。

印度报业托拉斯援引瓦达万的话报道称，印度每年向美国出口数百亿美元的商品，其中仅50多亿美元的商品适用于美国普惠制。尽管印度是美国普惠制的最大受益国，但每年因此减免的关税也不过1.9亿美元。

美墨加协定或受影响



墨西哥总统洛佩斯。

洛佩斯政府正寻求国会批准新的“美国—墨西哥—加拿大协定”，而特朗普政府5月30日也启动“美墨加协定”批准程序，将提交国会审议和批准。法新社报道，新版北美自贸协定现在可能面临严重威胁。美联社说，特朗普的举措可能会让协定陷入麻烦。

在美国俄亥俄州国际贸易律师乌乔看来，美方一旦加税，将放慢“美墨加协定”在墨西哥获得批准的进度。

美国副总统彭斯5月30日在加拿大访问时说，“美墨加协定”一定会在今年获批。美方政府正与国会领导人交涉，争取今年夏天批准。墨西哥和加拿大需要做更多，特朗普决心利用他的职权让墨加两国这么做。

重谈北美自贸协定是特朗普主要竞选承诺之一。2017年1月就职以来，特朗普多次威胁终止北美自贸协定，指认该协定造成美国制造业岗位流失。协定更新谈判于2017年8月开始。为迫使墨加两国就范，特朗普动用加征钢铁铝产品关税等手段。新版协定2018年9月底达成，同年11月底正式签署协定文本，需经三国各自立法机构批准才能生效。

乌乔和一些分析师怀疑，特朗普是否会真的会对墨西哥加征关税。他们认为，特朗普惯于制造问题，然后解决问题，最后宣示“胜利”。在乌乔看来，加征关税“似乎并非化解非法移民危机和平衡北美贸易的战略，而更像是一种战术”。

综合新华社、环球网、央视新闻客户端



印度商品。