

立法治扬尘 铁腕护蓝天

——写在《漯河市扬尘污染防治条例》实施之际

□文/图 本报记者 齐 放
通 讯 员 张蔚黎

2019年7月26日，在河南省十三届人大常委会第十一次会议上，《漯河市扬尘污染防治条例》（以下简称《条例》）获得批准通过，并于2019年10月1日起施行。这是我市人大及其常委会获得地方立法权后制定的第四部地方性法规，也是全省首部扬尘污染防治方面的地方性法规，成为保障漯河扬尘污染防治的重要依据。

那么，条例从孕育到诞生的过程是怎样的？条例的施行又将给城市环境带来怎样的影响？

回应关切 聚焦扬尘污染

2015年7月，河南省十二届人大常委会第十五次会议召开，审议通过相关决定，我市成为全省首批获得立法权的省辖市。为进一步建立健全立法制度，完善立法程序，保障地方立法活动的制度化与规范化，我市不断加强立法人才队伍建设，建立健全立法专家顾问制度，加强立法智库建设，积极开展业务培训，多渠道选拔优秀立法人才，为地方立法工作提供智力支持。

按照规定，我市可以对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项制定地方性法规。四年来，我市已先后制定了《漯河市沙澧河风景名胜区条例》、《漯河市城市市容和环境卫生管理条例》、《漯河市城乡规划条例》三部地方法规。

随着我市经济社会的持续健康发展，城乡建设步伐明显加快，但在大力推进中心市区扩容提质过程中，建设单位的不规范施工、物料运输车辆随处遗撒等造成了严重的扬尘污染问题，对全市人民的生产生活带来很大影响，社会各界对此普遍关注与热议，迫切要求采取有效措施予以整治。虽然我市曾出台相关文件，积极采取措施加强扬尘污染防治工作，并取得一些成效，但对照新修改的环境保护法和大气污染防治法等法律法规的有关精神，特别是当前漯河市正全面开展的“四城同建”，着力改善软环境，迫切要求在加强扬尘污染防治方面有更加积极的作为和举措。

针对近年来扬尘污染久治不绝、群众迫切要求采取有效措施予以整治的热点问题，市人大常委会积极回应民生诉求，聚焦关注扬尘污染防治，通过深入的调研和细致的论证，致力通过制定地方性法规，保障和推动扬尘污染防治。

精准立项 扬尘污染防治列入立法计划

在市委的坚强领导下，市人大常委会发挥在地方立法中的主导作用，以“问题主导立法，立法解决问题”为原则，深入开展



扬尘污染防治条例实施后，我市将会天更蓝水更碧。

立法调研，把群众反映强烈的日常生活中较为典型的建筑施工、道路运输、物料堆场、保洁作业以及泥地裸露等方面扬尘污染防治列入立法议程。正是在这样的背景下，《条例》在立法项目中脱颖而出，成为我市加强管控与治理可吸入颗粒物污染、改善环境空气质量的主攻方向和重要突破口。

市委、市人大常委会对这部《条例》的制定高度重视，市人大常委会法工委给予了精心指导，市政府及有关部门积极配合，市人大常委会积极发挥主导作用。市人大有关专委和工委适时参与调研指导，市住建局、市司法局承担起起草任务，市城管局、市生态环境局、市交通局密切配合，按照市人大常委会的年度立法计划要求，积极稳妥推进，按时序完成了立法调研、考察、论证和文本起草工作。

《条例》对立法目的、适用范围、防治责任、防治措施、监督管理、法律责任等一般性条款作出具体规定；对房屋建筑工程、市政工程、拆除工程、道路保洁作业、散装物料堆放和加工、裸露地面6个重点方面，按照其不同的施工作业和自然特性，有针对性的规定了各具特点的扬尘污染防治措施；对制订扬尘污染防治方案、建立扬尘环境监测网络、实施信息共享机制、建立日常巡查制度、进行现场检查、开展联合执法等方面的内容作出具体规定；对所列各类扬尘污染行为应承担的法律后果作出明确规定。

“三审制” 确保立法质量

为切实提高条例的立法质量，市人大常委会对条例草案的审议采用了“三审制”的形式，每次会议审议前，严格按照相关程序要求，通过召开座谈会、论证会以及在网络等媒介上公开等形式，广泛征求了市委办、市政府办、市政协办、市直有关单位、市立法服务基地、市人大代表、实务工作者代表与市人大常委会法律、城建和环保咨询顾问

以及社会公众等的意见和建议，期间也征求了省直有关部门的意见并接

受了市人大常委会法工委的精心指导。在此基础上进行反复修改和不断完善，数易其稿后的条例草案较好地凝聚了各方的睿见，是集体智慧结晶的体现，努力做到了依法立法、科学立法、民主立法。

2019年4月30日，市七届人大常委会第二十一次会议对《条例（草案）》进行了第一次审议。市人大常委会法工委在修改《条例（草案）》时，认真吸纳了各方面提出的合理化意见和建议，在一审稿的基础上作了大幅修改。

6月17日，市人大常委会召开全体会议，并邀请法工委、城环工委、市司法局、市生态环境局、市住建局、市城管局等单位同志列席会议，对《条例（草案）》修改建议稿逐条进行研究，作了进一步修改完善，形成了《条例（草案）》二审稿。

6月25日，市七届人大常委会第二十二次会议审议了《条例（草案）》二审稿，市人大常委会根据常委会组成人员的审议意见和省人大法工委的指导意见，对《条例（草案）》二审稿进行统一审议和修改，提交了审议结果的报告和《条例（草案）》表决稿。经常委会会议表决，通过了《漯河市扬尘污染防治条例（草案）》。并按照有关要求，上报市人大常委会批准通过。

在多方共同努力下，《条例》历经选项、调研起草、征求意见、充分论证、审议报批、数易其稿后，终于正式出台。从最初的草案到最后定稿，先后经历了数十次修改。条例突出了我市的地方特色，主要体现在：一是厘清部门职责；二是调动各方力量增强扬尘污染监管力度；三是建立了日常巡查和联合执法检查制度；四是对防治扬尘污染作出具体规范，突出可操作性；五是在上位法规定的基础上健全举报制度；六是对无法具体规定的，作出了倡导性规定。

警民上演“生死时速”

□本报记者 朱 红

10月1日下午1点多，市民张晓臣开车走到源汇区问十乡曹店村村口时，前方发生车祸，一名十一二岁的孩子受伤表情十分痛苦，张晓臣立即停车救援。

此时已有人拨打了120。由于事发发现场离市区医院较远，顾不得多

想，张晓臣对孩子的父亲和爷爷说：“上我的车，我送你们去医院，我有应急救援经验。”

为节省时间，张晓臣向市交警部门寻求支援。随后，李磊警官和张晓臣取得了联系，并约定行走路线在前面开道，及时将受伤孩子送到了市二院。

据悉，受伤孩子胳膊骨折，没有大碍。

老人掉沟渠 路人忙施救

□本报记者 齐 放

10月3日上午11点多，舞阳县人民医院驻马村乡任桥村第一书记孟海岩开车查看禁烧情况返回时，发现一位老人在岗寺村村南一条沟渠里呻吟，旁边翻倒着一辆电动三轮车。

孟海岩立即停车，询问后得知老人叫刘国

亨，今年71岁，他到田地里干农活，回家途中一不小心连人带车翻进了沟渠里。

大约10分钟后，一位村民经过此处，孟海岩请求其帮忙。两人跳到沟渠底部，顾不上被荆棘划伤手臂，把电动三轮车连推带拽弄了出来。随后，孟海岩将老人护送到了村口。

孩子紧急就医 辅警开道护送

□本报记者 王 培
通 讯 员 王明慧

10月3日早上8点10分，在市区嵩山路与淞江路交叉口，一名男子焦急地向执勤辅警齐乐求助，称两岁的孩子突然呼吸不畅，还伴随呕吐症状，要去市二院就医，怕路上拥堵，希望能得到帮助。

看到情况紧急，齐乐立即用对讲机叫来同事张龙江。张龙江骑着警用摩托开道，仅用7分钟，将孩子护送到了医院。



分类信息

2cm×4cm 单价50元 4cm×4cm 单价100元
本版对所有信息的手续都严格进行审查，仍不能保证每一条信息的真实性，请客户在使用本版信息时认真核实相关资料，签订有效法律合同，因本版信息导致的一切纠纷自行负责。

联系电话：0395-3132295 3117189 13781707655

家政服务

洁爽保洁公司
专业单位家庭保洁 外墙玻璃幕墙清洗
石材 地毯 专业外墙漆
6188458 13653950591

红丝线婚介

重诚信 讲信誉 服务规范 专业保密
067993 女 26 未婚 1.68米 本科教师 白净漂亮 贤淑文静
068000 女 34 离婚 1.68米 中医调理 端庄大气 善解人意
068001 女 49 离婚 1.68米 本科事业 内秀苗条 独自有房
054768 男 30 未婚 1.78米 本科机关 善解人意 房宽车靓
054767 男 28 未婚 1.80米 本科事业 阳光帅气 有车有房
054769 男 41 离婚 1.77米 本科机关 泽心仁厚 房车齐备
爱情热线：2923599 13069559387（微信）
QQ:1239969982 丁湾法院路南万远电脑学校二楼红丝线婚介

出租出售

厂房整栋出租
湘江路中段经济开发区厂房，四层5000平方米，有院，交通便利，水电齐全，价格面议。
电话：13849499938 赵先生

婚介信息

世纪缘 2003年创办
漯河本土相亲会所
单身信息推荐
地址：漯河市人民路美盛大厦B座十楼
相亲热线：2193193 2121213

征婚：男（61758）42岁，短婚未育，1.77米，大专学历，性格随和，相貌端庄，成熟稳重，从事IT行业。寻年龄相当、职业不限、性格合得来的女孩。电话：18839527539微信：luohe6179

征婚：女（91912）49岁，离异有一女儿已上班，1.62米，性格温柔，相貌好显年轻，企业退休。寻年龄相当、人品好、踏实上进的男士。电话：13569691097

征婚：女（61795）30岁，离异，有一女儿父母带，1.64米，五官精致，性格温柔，私企财务。寻年龄相当、脾气好、职业不限的男士。电话：18839527539微信：luohe6179

征婚：男（91835）55岁，1.75米，大专学历，离异，孩子已成家，性格开朗，人品实在，从事教育事业。寻年龄相当、脾气好、善良贤惠的女士为伴。电话：13569691097

欢迎刊登 分类信息