

签署和平协议 同意分阶段从阿富汗撤军 美国与塔利班纸上讲和

美国与阿富汗塔利班2月29日在卡塔尔首都多哈签署和平协议，旨在结束持续18年的阿富汗战争。

分析人士认为，美塔和平协议是为政治解决阿富汗问题迈出的第一步，未来阿富汗局势仍存在很多变数，协议能否得到切实履行还有待观察。



美国国防部长马克·埃斯珀（前右）在新闻发布会上与阿富汗总统阿什拉夫·加尼握手。

数字	驻阿外国军队有望在14个月内全部撤出	阿各方在2020年3月10日开始内部谈判
	造成数万名阿平民和逾2400名美军死亡	双方2018年10月开始在多哈举行谈判

履行至关重要

根据这份协议，美国承诺在135天内将驻阿美军规模从1.3万人减少到8600人，而剩余的美军和北约联军士兵将在14个月内撤离阿富汗。与此同时，塔利班承诺不允许其成员以及包括“基地”组织在内的其他组织成员利用阿富汗国土威胁美国及其盟友的安全。

分析人士指出，自2001年阿富汗战争以来，已有超过2400名美军士兵在阿富汗阵亡。阿富汗战争已成为美国历史上耗时最久的一场战争。对美国而言，如果能够顺利从阿富汗撤军，将实现总统特朗普的竞选承诺，也将有利于他竞选连任。而塔利班一直以“将外国军队赶出阿富汗”作为口号，并强调外国军队撤出阿富汗是展开阿人内部对话的先决条件。

虽然这一协议的签署具有重要意义，但美国前驻阿富汗大使詹姆斯·坎宁安认为，这仅仅是政治解决阿富汗冲突的第一步。

巴基斯坦防务和政治事务分析人士哈里斯·纳瓦兹也对新华社记者表示，该协议为阿富汗恢复和平提供了一个良好机会，但是“比

（达成）这份协议更重要的是，我希望阿富汗塔利班和美国官员以负责任和明智的方式确保该协议的实施。并非一切都已完成。这是第一阶段，还需要做很多工作才能妥善解决这个问题。”

由于塔利班内部并非铁板一块，其内部激进派擅自发动袭击的可能性不能完全消除。巴基斯坦防务分析人士阿姆贾德·舒艾卜说，有几个塔利班派系没有参与这份协议，它们对该协议持反对态度。

《阿富汗时报》发表社论指出，对于美塔和平协议，阿富汗民众有一种悲观与不信任相交织的情绪，他们不确定美国会在多大程度上监督和平协议的履行情况。

美国《华盛顿邮报》一篇评论指出，为了竞选连任，特朗普迫不及待想要从阿富汗撤军，无论塔利班是否遵守和平协议，他可能都会决定从阿富汗彻底撤出。

前路并非坦途

根据美塔和平协议，塔利班将从3月10日开始与阿富汗各方举行阿人内部对话，讨论永久性全面停火问题和阿富汗未来的政治路

线图。

美国阿富汗问题专家卡特·马尔卡西安在《外交》杂志网站上撰文说，美塔签署协议后阿富汗国内局势仍存在很多变数，其中包括美军的撤离可能会使恐怖主义威胁上升。

阿富汗分析人士指出，近年来，“伊斯兰国”极端组织在阿富汗较为活跃，制造了多起重大袭击事件并控制了部分地区。在塔利班与美国达成和平协议后，“伊斯兰国”的威胁进一步凸显。能否遏制该组织的发展将是阿富汗能否恢复和平的关键之一。

舒艾卜认为，美国在缺乏具体路线图的情况下匆匆离开阿富汗可能相当危险，塔利班各派系、“伊斯兰国”、地方军阀和阿富汗政府军之间可能会爆发新一轮冲突。

美国智库布鲁金斯学会高级研究员万达·费尔巴布一布朗说，阿富汗要真正实现和平还要走过漫长的坎坷道路。在美塔协议签署后，阿富汗政府需要开始考虑在与塔利班谈判中的底线以及可能的让步，而美国也需要开始考虑未来如何与一个塔利班主导的阿富汗政府打交道。

据新华社

观察 美塔协议虽签 前路荆棘犹存

根据和平协议，美国将开始逐步减少其在阿富汗的驻军，塔利班则承诺不再让阿富汗成为恐怖分子的庇护所。

外部势力干涉是阿富汗乱局根源，因此美国和塔利班签署和平协议，国际社会乐见其成。但同时也应清醒地认识到，这份协议只是阿富汗迈向和平的起点，前路荆棘犹存。

迈出这第一步，并非易事。早在2018年，双方就在多哈展开谈判，经过反复拉锯，一度接近达成协议。2019年9月，美国总统特朗普以塔利班袭击致美军死亡为由，叫停谈判。谈判在去年12月恢复。塔利班今年1月中旬曾向媒体宣布，协议将于1月底前签署，但直到本月双方共同执行为期7天的“减少暴力活动”协议，才为和

平协议的最终达成铺平道路。

和平协议虽已签署，但阿富汗和平前景不确定因素仍很多。

首先，美塔双方能否忠实履行协议，疑问尚存。此外，在美塔互信脆弱的情况下，不管出于什么因素，一旦双方擦枪走火，和平协议仍有可能遭遇问题。

其次，人们注意到，阿富汗政府并未参与美塔谈判。在这一关系国家前途与命运的重要政治进程中，合法政府反而缺位。以往，塔利班称阿富汗政府是美国扶植的“傀儡”，拒绝与政府对话。与美国签署和平协议后，塔利班是否守信启动与阿政府的谈判，将很大程度上决定未来局势走向。

事实上，即使阿政府与塔利班坐到谈判桌前，通往持久和平的道

路仍很漫长。塔利班与政府的执政理念与手法存在巨大差异，对于未来权力分享的架构，双方退让空间非常有限。

再有，“基地”组织、“伊斯兰国”等并不希望阿富汗实现和平，它们不会停止兴风作浪、挑拨煽动。

但应当看到，阿富汗实现和平得到国际社会普遍支持。2001年发动的阿富汗战争，是美国历时最久的战争，已造成数万名阿富汗平民和逾2400名美军死亡。两国人民都已厌倦战争，人民的集体心理期待，掌权者必须认真思量。

正是在这一大背景下，美塔终于达成协议。阿富汗局势相关各方都应珍惜这来之不易的和平机遇，为阿富汗的稳定与繁荣，相向而行，铸剑为犁。

据新华社

最新动态

阿富汗总统拒绝释放塔利班囚犯



阿富汗总统阿什拉夫·加尼(图右)在新闻发布会现场。

阿富汗总统阿什拉夫·加尼3月1日拒绝了塔利班提出的在10天内释放5000名塔利班囚犯的要求，称无法接受塔利班为开启阿人内部对话设定先决条件。

加尼在总统府举行的新闻发布会上说：“关于释放5000名塔利班囚犯，我们没有做出这一承诺。与塔利班的对话中可以加入对此事项的讨论。”

加尼还说：“释放塔利班囚犯属于阿富汗政府而非美国政府的职权范围，我们与美方在这一问题上没有达成一致。”

据新华社

延伸阅读

18年阿富汗战争的关键节点

1.导火索——“9·11”事件

2001年9月11日，飞机撞击了纽约世贸中心双子塔和华盛顿的五角大楼，造成约3000人死亡。几天后，当时的美国总统乔治·W·布什指称藏匿在阿富汗的“基地”组织头目本·拉登就是“9·11”恐怖袭击的幕后策划者。而阿富汗的塔利班政权拒绝交出本·拉登。

2.入侵阿富汗

2001年10月7日，在英国的支持下，美国在阿富汗发起了针对塔利班的“持久自由”军事行动。经过两个月的空袭和地面攻势，阿富汗境内公开活动的塔利班势力被扫清。12月6日，塔利班的最后堡垒坎大哈市的武装人员投降，宣告塔利班政权倒台。但是，“基地”组织的领导人成功逃脱。

3.塔利班复兴

在哈米德·卡尔扎伊的领导下，阿富汗开启了缓慢的重建。但没过几年，塔利班力量重新集结并逐步壮大。2009年，时任美国总统贝拉克·奥巴马再次将重点转向阿富汗。2011年，美军特种部队杀死本·拉登。但那时，塔利班的威胁已经超过了“基地”组织的危险性。

4.国际联军结束作战

2014年底，由美国主导的北约驻阿富汗国际安全援助部队结束在阿作战任务，随后启动代号为“坚定支持”的非作战任务，为阿富汗安全部队提供训练、咨询等支持。美国后来承认，它在“坚定支持”任务期间仍在执行“反恐任务”，主要是空袭和夜间突袭。

国际联军作战任务的结束开启了阿富汗战争中最血腥的阶段之一。现在的阿什拉夫·加尼政府仅控制着阿富汗领土的50%，其余部分则由塔利班控制或在双方争夺之下。

5.美国——塔利班对话

第一缕希望之光出现在2018年2月。当时，位于卡塔尔的塔利班政治办公室打破了拒绝与阿富汗政府及其美国盟友坐下来谈判的一贯路线，并敦促华盛顿参与“直接”对话。10月12日，华盛顿特使和塔利班代表举行了自美国入侵阿富汗以来的首次会晤。

从那以后，双方在波斯湾地区进行了十多轮对话，甚至还举行了几次阿富汗各方之间的会谈，加尼政府的官员以“个人身份”参加了其中一次。

6.崎岖的道路

从2019年9月开始，和平进程经历了3个月的中断。当时，在谈判开启将满一年之际，美国总统特朗普因喀布尔发生的一起袭击事件而突然取消了会谈。一名美国人在那起袭击中丧生。11月底，特朗普对阿富汗的访问带来了达成协议的新机会。谈判的重启笼罩着神秘的气氛。当塔利班宣布为期7天的“减少暴力活动”时，这种神秘变成了希望和紧张。2020年2月22日以来，塔利班减少了暴力行为，以示诚意，并满足了华盛顿和阿富汗政府的关键条件。

据参考消息网