

# 全国两会幕后故事

“

5月21日，全国政协十三届三次会议在京召开；5月22日，十三届全国人大三次会议在京召开。大家都知道，受新冠肺炎疫情影响，这是一次推迟的全国两会。其实，历史上的全国两会也曾在5月召开过。那么，全国两会是从什么时候起固定在3月举行？



1954年9月20日，第一届全国人大一次会议通过《中华人民共和国宪法》。图为报告投票表决结果时，全体代表起立热烈鼓掌（资料照片）。

新华社发

## 1952年 提议召开人民代表大会

1952年12月24日晚，中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会举行了一次非常重要的扩大会议，议题是就中国共产党提议定期召开全国及地方人民代表大会交换意见。

根据中国人民政治协商会议共同纲领的规定，我们国家的政治制度是人民代表大会制度。在新中国成立之初，人民解放战争还没有结束，各种基本的政治社会改革工作还没有在全国范围内进行，经济也需要一个恢复时期，人民代表大会制度暂没有立即实行的条件。经过3年的恢复发展，我国马上就要进入经济建设的新时期。中国共产党提议，为适

应这一新时期的国家任务，应定期召开全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。

提议得到委员们的一致赞同。召开人民代表大会很快成为全国上下非常重要的一项任务。

做好普选工作，是一项艰巨的任务。完成这个任务的关键在于正确领导乡和县的选举。当时乡村人口占我国人口的绝大多数，由于他们的文化水平比较低，在他们中间进行选举无疑是比较困难的。在普选开始以前，显然需要大量的准备工作，包括选举工作人员的训练、人口调查、选民调查和登记、选举意义和选举办法的普遍宣传、候选人的提出和介绍等。

1953年2月11日，中央人民政府委员会举行会议，通过了《人民代表大会选举法》（以下简称《选举法》）。《选举法》马上在全国上下引起巨大反响。北京各界人民都热烈拥护。

中国人民大学国家与法权理论教研室全体教员和研究生，看到报上刊登了《选举法》后，都争先恐后地朗读。他们认为，《选举法》的公布是中国人民政治生活中的一个伟大的事件。

青年学生们也感到欢欣鼓舞。北京第八中学高一的梁仲才同学兴奋地说：“我今年整18周岁，并且是在首都参加选举，这是我一生最大的幸福！”



1949年9月21日至30日，中国人民政治协商会议第一届全体会议在北平举行。图为中南海新华门前庆祝会议召开的群众队伍（资料图片）。

求是网

## 1954年 首次人代会在中南海怀仁堂召开

为了全国人民代表大会的召开，各省市都进行了普选。北京各界群众激动地参加了普选。

北京市的基层选举工作从1953年6月就开始了，到1954年3月底全部结束。选民们热情高涨，以主人翁的态度参加了这一空前的民主运动，行使了庄严的民主权利。

当年8月17日，北京市第一届人民代表大会第一次会议在中山公园中山堂开幕。在这次会议上，选举了北京市出席全国人民代表大会会议的代表。毛泽东、刘少奇和周恩来等党和国家领导人当选为全国人大代表。

1954年9月3日，中央选举委员会所作报告显示，第一届全国人民代表大会代表的选举工作已全部完成，全国共选出人大代表1226人。

中央人民政府委员会第33次

会议决议：第一届全国人民代表大会第一次会议，定于1954年9月15日召开。

临近大会召开的日子，首都呈现出喜气洋洋的景象。各界人民以紧张的生产和工作的实际行动迎接大会的召开。

在街头、工厂和商店的橱窗里，悬挂和张贴着迎接全国人民代表大会召开的标语。北京火车站的职工们很早就做好了迎接代表们的准备，把北京站打扫得非常整洁。北京铁路管理局还向全局职工提出了确保列车正点的要

求。北京饭店的300多名工作人员把新落成的九层大楼的每一间客房都布置妥当。

1954年9月15日，全国瞩目的第一届全国人民代表大会第一次会议终于在中南海怀仁堂开幕了。此次大会通过了《中华人民共和国宪法》。



1954年，第一届全国人民代表大会第一次会议在北京开幕。图为北京女二中的同学们正在收听会议实况。

## 1959年 两会概念应运而生

第一次全国人民代表大会1954年9月召开，但当年12月才召开政协第二届全国委员会第一次会议，两个大会相隔了3个月。

直到1959年，全国两会才真正同步。当年4月17日，中国人民政治协商会议第三届全国委

员会第一次全体会议在北京政协礼堂开幕。4月18日，第二届全国人民代表大会第一次会议在中南海怀仁堂开幕。

从此全国两会概念应运而生，一般政协会议比人民代表大会提前1到2天开幕。

比如1960年的全国两会就分

别是于3月29日和3月30日开幕的。这一年，人民代表大会的会址从中南海怀仁堂改为了人民大会堂。

两会会期基本同步可降低会务及交通管理等方面的成本。而政协会议早于人大会议一两天召开，便于在决策前充分协商。

## 1985年 3月召开两会自此成惯例

纵观全国两会每年的召开时间可以发现，1985年起两会才开始固定到3月召开。此前，从年初到年中，到年末，历年全国两会的召开时间都不同，例如1959年是在4月召开，1960年和1962年是在3月开幕，1979年是在6月召开，1980年是在8月底开幕，1982年是在11月底开幕。而1984年的召开时间和今年一样，也是在5月份。

为何两会后来逐渐固定在3月召开？其实，这是在

总结经验的基础上做出的决定。

全国人大的一项重要职责是批准工作报告和预算。每年一季度的预算支出较多，全国人大批准预算不能太迟；财政年度以自然年度计算，如果全国人大开会太早，相关数据统计不上来，只能依据之前的情况制定预算，会不准确。3月举行会议，可以给统计和总结留出时间。另外，农历春节一般会在1月到2月，选在3月可以避免与春节相重叠。

## 1995年 两会开幕有了固定日期

1995年开始，全国两会开幕日期才逐渐固定为每年3月3日、3月5日。会期也逐渐固定，有选举时会议一般为期两周，平时一般在10到12天左右。

北京服务全国两会的经验逐渐丰富，各项服务工作越来越细致和科学。

1994年，市电信管理局利用微波干线、国内通信卫星为中央和地方电视台传送两会专题节目269小时，通过国际卫星向13个国家和地区传送电视节目74小时。

交通保障也是服务两会工作的重头戏。进入新世

纪，北京的机动车越来越多，而全国两会的行车路线经常要涉及七八个区的几十条大街，如何实现两会交通和社会交通的协调运转是个难题。2003年起，北京市公安交管部门采取大会车队与社会车辆交替放行的办法，并对每个驻地车队的出发时间按分秒计算来组织交通。

今年，出于防控疫情的需要，全国两会推迟召开。其实，从会期不定到会期固定，再到今年的临时推迟，全国两会会议日期的变化，体现的正是我国政治文明发展进步的历程。据《北京日报》