

吵了4天4夜

欧盟出炉“史上最强”经济刺激计划

经过4天4夜的拉锯、商讨、妥协，欧盟27个成员国领导人新冠疫情暴发后的首次面对面会议终于在7月21日凌晨落幕。峰会达成欧盟“史上最强”经济刺激计划，为疫情后欧洲经济复苏铺路。

按照最终达成的协议，欧盟2021年至2027年长期预算金额为1.074万亿欧元，比上一个7年财政框架高出1100多亿欧元。在预算基础上设立总额7500亿欧元的“恢复基金”，从而使欧盟未来能够使用的财政工具总规模高达1.8万亿欧元。在“恢复基金”中，3900亿可用作无偿拨款，3600亿作为低息贷款。



A 峰会出现“南北”争吵

本届峰会7月17日在布鲁塞尔欧盟总部开始，原定两天结束，最终耗费90多个小时。与会代表谈得精疲力尽，克服不同成员国、特别是欧盟“南北”国家间立场差异，最终达成一致。

欧洲理事会主席夏尔·米歇尔肩负协调27国政府立场的重任，结束这一“全体欧洲人非常艰难的时刻进行的艰难谈判”。他戏称这是一场“最终27个成员国全部获胜、但人民得益尤多的马拉松”。

法新社报道，各方就预算案达成妥协，归功于德国和法国“力挺”。方案包含欧盟前所未有的基于“共同借款”原则的贷款项目，要求各成员国“共担债务”。长期奉行谨慎财政政策的德国原本反对“共担债务”项目，担心增加富裕国家财政负担，后来改

B 各方终于达成妥协

按照方案，7500亿欧元援助资金包括向疫区国家发放总额3900亿欧元的赠款，低于法、德最初提议的5000亿欧元；另外3600亿欧元则以贷款形式发放。

作为疫情最重且债务高企的其中一国，西班牙首相佩德罗·桑切斯称赞达成的方案是“欧洲版马歇尔计划”，预期可为西班牙未来6年经济发展支援1400亿欧元。

会议过程中，荷兰为首的“节俭国家”激烈反对原定方案，主张大幅削减无偿赠款份额。荷兰首相马克·吕特在谈判开始前警告，类似“富国出资支援穷国”的项目，会让欧盟成为一个“北方南方转移财富”的“转账联盟”。

达成妥协后，吕特对媒体记者说：“这么做仅此一次，当前情况下显然有其必要性。”

“节俭国家”在谈判中还表示，希望限制南方国家处理公共支出的财政事权。方案因此对援助款项附加严格条件，要求申领援助的成员国政府必须严格控制支出，且必须用于符合欧盟经济制度和环境保护政策改革等“优先目

变立场；而获称“节俭国家”的丹麦、瑞典、奥地利、荷兰和芬兰5国坚决抵制，使峰会议程中途陷入僵局。法国总统埃马纽埃尔·马克龙和德国总理安格拉·默克尔一度离开会场。

媒体先前报道，马克龙甚至“握拳拍案”，怒斥“节俭国家”阻碍议程推进。按照法新社的说法，方案最终获得同意对马克龙而言堪称一次“特殊胜利”，因为他自2017年上任以来一直宣扬推进欧盟一体化，但苦于无法说服德国和北欧国家这些净出资国。

马克龙在会后记者会上说，这次峰会成果意味着“欧洲发生历史性改变”。与他一起面对媒体的默克尔说，她对欧盟终于体现应对“历史上最大危机”的应有担当感到欣慰。

标”的领域。欧盟委员会将负责审核发放援助资金，如某项援助遭遇27个成员国中多数反对，则可遭推翻。

这可能对意大利和西班牙构成压力。希腊、葡萄牙和爱尔兰曾在出现主权债务危机时接受让本国“节衣缩食”的附加条件以获得救助。

为说服“节俭国家”接受方案，欧盟还同意向这些净出资国返还大笔“会费”。英国数十年前曾得到这种待遇。

欧盟希望通过设立所谓“恢复基金”，配合欧洲中央银行出台的规模空前的货币政策刺激方案，力求复苏受疫情重创的欧元区经济。欧盟经济今年预期萎缩8.3%。

峰会同时通过下一个7年期总预算，总额1.8万亿欧元，谈判过程同样一波三折。匈牙利和波兰的司法制度遭遇“不合欧盟法治原则”质疑，他国提议将欧盟预算经费发放与这类要求“捆绑”，但要求最终被“稀释”。

7月21日达成的“恢复基金”及总预算方案有待成员国之间就技术性细节进一步谈判，再由欧洲议会批准通过方可生效。

新闻分析

欧盟的团结与矛盾



7月20日，法国总统马克龙（左）和德国总理默克尔准备出席欧盟峰会。

欧洲理事会主席米歇尔称赞峰会是一场“最终27个成员国全部获胜、人民得益尤多的马拉松”。欧盟委员会主席冯德莱恩称此次会议为“欧洲走向复苏的重要一步”。

德国总理默克尔、法国总统马克龙等欧洲国家领导人都纷纷盛赞欧盟各成员国弥合分歧、维护团结的努力。

疫情冲击下，欧洲经济遭受重创。欧盟统计局预测，今年欧盟经济增长预计萎缩8.3%。史无前例的危机，呼唤史无前例的解决方案。分析人士指出，遭受疫情和衰退双重打击的欧洲各国，摒弃分歧，达成一份强大的经济刺激计划，在当前形势下具有积极意义。

不过，分析人士也指出，欧盟地缘政治复杂化、利益多元化、力量碎片化的趋势，从此次峰会可见一斑。欧洲理事会主席米歇尔不得不频繁叫停圆桌会议，改用小组谈判的方式推动会议取得突破。

英国“脱欧”后，有分析认为德法双发动机的效应将更明显，但由德法共同提议的“恢复基金”倡议在此次峰会却遭遇多方力量连续挑战。

谈判结束后，马克龙反思说，欧盟以往对于荷兰等国的不同声音没有足够重视，这是应该吸取的教训。如果这些坚定支持欧盟的国家的诉求得不到满足，将会刺激极端疑欧势力的兴起，从而威胁欧洲一体化进程。

分析人士认为，此次峰会在一定程度上展现出了欧盟各国的团结，但欧盟内部的各种矛盾不容忽视，欧洲一体化进程任重道远。

相关新闻

欧洲多国疫情反弹 纷纷强调基础防护

自6月实施“解封”措施以来，欧洲多国出现疫情反弹。随着夏季旅游假期的到来，专家再次强调，保持社交距离、佩戴口罩等基础防护措施是远离新冠病毒最有效的办法。

6月中旬以来，罗马尼亚疫情出现反弹，特别是最近一周内，连续3天新增确诊病例创疫情发生以来最高纪录。尽管新增确诊病例急速上升，但罗卫生部长特塔鲁7月19日表示，重启全国范围紧急状态的可能性不大，将对疫情暴发点、民众聚集的旅游地等实行有针对性的区域性限制措施。此外，罗卫生专家强调，佩戴口罩、保持社交距离、勤洗手等个人防护措施是避免感染新冠病毒最简单有效的办法。

法国一些地区疫情近日出现不同程度反弹，法国政府日前通过法令，强制民众在封闭公共场所佩戴口罩。法令自7月20日起生效。

德国总理府部长黑尔格·布劳恩7月19日对媒体表示，德国新冠疫情已得到控制，但病毒依旧存在，疫情随时可能暴发。保持距离和佩戴口罩仍是基础防护措施，在室内尤其如此。

爱尔兰国会7月20日发布规定，从即日起，所有议员、政府官员和媒体人士等到国会或参加国会活动时必须戴口罩。

意大利疫情继续保持好转势头，截至7月20日，已连续两周日增死亡病例保持在30例以下。意大利官员表示，尽管疫情已有好转，但全国上下仍需保持警惕。

西班牙疫情近来出现较大反弹。西卫生部7月20日公布的数据显示，全国单日新增确诊病例628例。卫生大臣伊利亚说，西班牙目前共有201处疫情暴发点，其中大部分已得到控制。大多数小型暴发点与季节性工作以及一些放宽限制措施的场所有关。为此，他呼吁民众特别是年轻人在家庭或朋友聚会以及夜生活场所不要放松自我防护。