

从“一五”到“十三五”

编者按

在新中国历史上，五年规划是中国国民经济计划的重要部分，属长期计划，主要是对国家重大建设项目、生产力分布和国民经济重要比例关系等作出规划，为国民经济发展远景规定目标和方向。2020年是“十三五”规划收官之年，也是谋划“十四五”规划的开局之年。本报即日起刊登系列报道，让我们从“一五”到“十三五”看中国社会变迁。

“一五”(1953年~1957年)

指导思想:按照“一化三改造”的过渡时期总任务,集中力量进行工业化建设,加快推进各经济领域的社会主义改造。

主要目标:1957年,工业总产值达到535.6亿元,年均增长14.7%。

“二五”(1958年~1962年)

指导思想:延续“一五”计划总体思路,按照过渡时期总任务,推进社会主义工业化,基本建成完整的工业体系。

主要目标:1962年比1957年工业总产值增长一倍左右,工农业总产值增长75%左右。

“三五”(1966年~1970年)

指导思想:立足于战争,从准备大打、早打出发,积极备战,把国防建设放在第一位,加快“三线”建设。

主要目标:1970年,工农业总产值达到2700亿元~2750亿元,年均增长7%左右。

“四五”(1971年~1975年)

指导思想:强调以备战和“三线”建设为中心的经济建设思想,追求高速度、高指标。

主要目标:工农业总产值年均增长12.5%。

“五五”(1976年~1980年)

指导思想:坚持鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线,坚持独立自主、自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国的方针。

主要目标:1977年~1980年,工农业总产值年均增长9.5%,其中工业总产值年均增长10%。

“六五”(1981年~1985年)

指导思想:继续贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针,进一步解决过去遗留下来的阻碍经济发展的各种问题,取得实现财政经济状况根本好转的决定性胜利。

主要目标:1985年,社会总产品达到10300亿元,其中工业总产值6050亿元,年均增长4%。

“七五”(1986年~1990年)

指导思想:遵循建设有中国特色的社会主义的总要求,遵循对内搞活经济、对外实行开放的总方针,继续推进经济发展战略和经济管理体制由旧模式向新模式转变。

主要目标:1990年,工农业总产值达到16770亿元,年均增长6.7%,其中工业总产值年均增长7.5%。1990年,国民生产总值达到11170亿元,年均增长7.5%。

“八五”(1991年~1995年)

指导思想:着眼于控制总量,调整结构,提高效益,完善和深化改革,努力促进经济良性循环,为“九五”时期的发展打好基础。

主要目标:1995年国民生产总值达到23250亿元,年均增长

6%。工业总产值达到32700亿元,年均增长6.5%。

“九五”(1996年~2000年)

指导思想:处理好改革、发展和稳定的关系,稳定是发展的前提;处理好速度和效益的关系,切实转变经济增长方式,提高经济增长质量与效益;处理好经济建设和社会建设的关系,实现可持续发展;处理好物质文明和精神文明建设的关系,促进社会全面进步。

主要目标:到2000年实现人均国民生产总值比1980年翻两番;基本消除贫困现象,人民生活达到小康水平,初步建立社会主义市场经济体制。

“十五”(2001年~2005年)

指导思想:坚持把发展作为主题,强调速度与效益相统一。坚持把结构调整作为主线。坚持把改革开放和科技进步作为动力。坚持把提高人民生活水平作为根本出发点。坚持经济社会协调发展。

主要目标:2005年,国内生产总值达到12.5万亿元左右,年均增长7%左右,人均国内生产总值达到9400元。

“十一五”(2006年~2010年)

指导思想:坚持发展是硬道理,坚持以经济建设为中心,坚持用发展和改革的办法解决前进中的问题。坚持以人为本,转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量,落实“五个统筹”,把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展的轨道。

主要目标:国内生产总值年均增长7.5%,实现人均国内生产总值比2000年翻一番。

“十二五”(2011年~2015年)

指导思想:以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,深化改革开放,保障和改善民生,巩固和扩大应对国际金融危机冲击成果,促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定,为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础。

主要目标:国内生产总值年均增长7%。

“十三五”(2016年~2020年)

指导思想:坚持“四个全面”战略布局,坚持发展是第一要务,牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,以提高发展质量和效益为中心,以供给侧结构性改革为主线,扩大有效供给,满足有效需求,加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式,保持战略定力,坚持稳中求进,统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设。

主要目标:到2020年,国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番,主要经济指标平衡协调,发展质量和效益明显提高。



“一五”期间，鞍钢兴建的第一座大型轧钢厂生产能力迅速超过设计标准。



1958年1月，华北制药厂正式投入生产，生产的青霉素和链霉素可以大量满足我国人民需要。



“十一五”期间城乡免费九年义务教育全面实现。



2019年4月15日，京雄城际铁路（北京段）开始正式铺轨，9月开通运营。

你知道五年规划是怎样编制的吗

强大的国家目标实现能力是中国体制的重要特征，就如同毛泽东在新中国成立初期所宣告的那样，“我们的目的一定能够达到。我们的目的一定能够达到。”

评估中国国家目标实现情况，五年规划是很好的对象，它体现了国家量化目标，同时又具有延续性，近乎涵盖了在此之前整个新中国的历史。中国从1953年开始实行第一个五年计划，现在是第13个五年规划。

我们对历次五年（计划）规划目标实现情况进行了评估，可以发现两个很突出的特点：第一，总体而言，中国具有很强的国家目标实现能力，虽然其中有好有差，但是总体上实现了目标。第二，改革开放以后总体上比改革开放之前完成情况要好，而且完成率趋于上升，“十一五”规划22个指标完成了20个，“十二五”规划24个指标完成了23个。从“十三五”规划前三年实施情况来看，25项指标中22项进展达到或者超过预期进度，预计又是一个完成率很高的五年规划。

为何中国具有强大的国家目标实现能力？为何有的国家能够实现国家目标，而有的国家却不能？本文以五年规划为例加以说明。

目标治理最重要的机制是目标匹配机制。这点类似企业的目标管理理论，不是通过上级对下级的指令性支配，而是通过“自我控制”实现个体目标跟组织目标的匹配。决策者的目标固然取决于其利益，同时也受制于其认知，目标匹配主要是通过信息交流影响参与者认知来实现的。

第一是参与型目标制定。中国已经形成了五年规划编制“集思广益”型决策，在长达近两年的规划编制过程中，不同系统、不同层面的无数工作人员都参与到这个过程中，通过共同思考未来五年发展路径，相互交流信息，相互协商，从而达成未来发展方向的共识。

第二是政治引导。中央通过政治引导将地方的积极性有效地引导到中央的政策目标上来。五年规划编制过程中，地方的五年规划由地方的人大审议通过。地方五年规划的审批在中央之前，如何保证地方的五年规划与中央精神一致——主要就是通过政治引导。除此之外，五年规划制定之后会在全社会广泛地宣讲、动员组织学习，这本身就是一种信息传递机制。

第三是规划衔接机制。地方五年规划需要和国家五年规划相衔接。例如，“十二五”期间中国主动推动快速发展向科学发展转型，中央主动降低了经济增长目标，但是许多地方政府仍然追求高增长。2011年1月，国家发改委特别要求地方要降低GDP指标。最后，大部分提出过高GDP增长指标的省份调低了指标，特别是提出翻一番目标的省份都下调了目标值。最后各省“十二五”规划经济增长率平均值为10.6%，虽然仍然大大高于中央的7%，但是已经比各省原本的要求大大降低。

由此可见，目标匹配机制基本能保证通过地方执行自身目标，实现国家目标。

本版稿件综合自《中国经济时报》《北京日报》、新华社