

人口普查 古已有之

目前，第七次全国人口普查（2020年）正在进行。

自有国家出现以来，人口调查就以各种面貌出现。1953年，新中国实施了第一次全国范围人口普查，这是中国第一次现代意义的人口普查。



1 “强国知十三数”

自有国家诞生以来，一国之内到底有多少人口，就是人们十分关心的一个问题。据《史记》记载：“禹平水土，定九州，计民数。”早在禹时期，就进行过人口调查。后世记载，大禹为治水进行人口调查，当时人口为1355万人。不过，这个数字只是后世的传说，没有可靠的依据。

从一个侧面来说，人口的多寡也是国力的象征。因此，人口调查也被称作“国势调查”。

春秋时期，齐国宰相管仲很重视人口调查，他说：“不明于计数而欲举大事，犹无舟楫而经于水，险也。”他不但在齐国大力推动人口统计工作，还十分注重调查人口的素质，比如有专门技能的男人和女人有多少，鳏夫、寡妇、病人有多少等。秦国的宰相商鞅也十分注重人口调查工作，他下令在秦国将总人口按壮男、壮女、官吏、商人、读书人、残疾人等十三类分别统计，这就是历史上著名的“强国知十三数”。

《汉书·地理志》记载了一个数据，西汉平帝元始五年进行过一次全国“人口普查”，当时全国共有居民5900多万人，具体地说，是59594978人，这个数字竟然精确到个位数，着实令人惊叹。

3 第一次现代意义上的人口普查

1928年，当时的国民党政府曾经试行了一次全国人口调查。当时的内政部于1928年5月发出了在3个月内进行人口调查的指示，但没有成立任何统计机关。调查提纲和程序据说是由警察厅规定的。这次调查没有规定标准时间，只规定调查常住人口，调查表按户填写。调查的项目有姓名、性别、与户主的关系、年龄、出生时间与地点、在校学习年限、生理上的缺陷等。当时，人口统计成员主要是警察，但警察不是挨家挨户上门调查，而是要各地方人口自己到指定地点进行登记。

虽然说要在3个月内完成人口调查，但直到1931年2月才发表了最终的人口调查数字：47480万，这就是当时常说的“四万万七千五百万同胞”的来历。不过，这个调查数字是很不准确的。

2 我国古代人口登记制度世界领先

人口登记制度，是我国自古以来一项十分有特色的人口管理制度，甚至可以说，我国古代在人口管理、人口清查等方面长期保持世界领先水平。

我国最早的人口普查可以追溯到2000多年前的周代。周代设有专门的官府“司民”，负责人口统计、人口普查工作。当时，婴儿出生后，首先要到基层居民组织“比”“闾”登记，还要上报到县、州等官府里备案，人死后要及时申报注销户口。

秦国很重视户口的管理和统计。据记载，商鞅有这样的说法：“四境之内，丈夫女子皆有名于上，生者著，死者削。”全国都要把出生和死亡的人口加以统计，生的上户口，死的销户口。

东汉每年的户口调查规模非常大，从县到乡，上至80岁老人，下到6岁以下孩童，都要一一进行调查。东汉户口调查的内容很细，连身高、相貌都要调查，这些从现在一些考古实物中可以得到证明。在一片汉代的《居延新简》上写道：“戍卒南阳武当县龙里张贺年卅长七尺二寸黑色”，这个叫张贺的人出生在南阳郡武当县龙里，30岁，身高七尺二寸，肤色黑。

隋朝建立后，户口管理也很严格，多次进行全国规模的户口大检查，并且实行“貌阅”，即对每户的家庭成员都要当面验视，看性别、年龄是否符合，并发动检举，凡是户口不实的，不仅户主要受罚，乡长、里正也要发配服苦役。因此，史学家都认为隋朝户口统计比较接近实际。据隋朝大业五年清查，当时人口总数是4602万人。

唐朝时，因为社会稳定，经济繁

荣，人口急剧增长，户口管理起初很严格，但从高宗开始，管理逐渐松弛。从当时记载的一些数据可以看出当时人户统计的混乱，比如按《旧唐书·玄宗纪》记载的数据，天宝十四年比天宝十三年户数突然降了74万余户，但人口却增加了38821人，这显然是极不合理的。

宋朝在赵匡胤登位之初就着手统计、普查人口。宋太宗至道元年（公元995年）规定：每三年普查一次人口、编造一次户籍。因人口普查在闰年进行，因而称人口普查登记的册子为“闰年图”。宋朝的人口普查还有一个独特之处，就是只登男、不登女。因而人口统计数字并不完整。

明朝在明太祖洪武三年（公元1370年）开始实行“户帖”制度。“户帖”是一种张贴在外群众可见的户口清册。洪武十四年（公元1381年）起，朱元璋下令全国各州县以户为单位进行户口登记，登载户主、人口姓名、年龄、家庭人口与户主的关系以及田宅、资产、职业等项目，在职业项目内又分为军、民、匠、灶（制盐户）四籍，自此以后，每十年对全国人口普查一次。

清朝沿袭明朝的户口管理办法，建立了户口黄册制度。清世祖顺治十四年（公元1657年）下令每年要统计户、人变化情况。康熙、雍正帝先后下诏把丁税并入田赋，以后增加人口永不加赋，即所谓“摊丁入亩”。摊丁入亩就是不收人头税了，根据田产来收税，因此导致清朝人口激增。乾隆六年（公元1741年），人口总数达1亿4341万人，这是中国人口第一次突破1亿。而据清末道光年间的统计，当时的人口已经达到4亿多人。

增加到19项，还第一次使用电子计算机进行数据处理。国家统计局于1982年10月27日公布的数字表明，当时的全国人口总数为1008175188人。

第四次人口普查以1990年7月1日零时为标准时间进行，登记的项目共21项，是以往历次人口普查调查项目最多的一次。与前三次人口普查采取的设立普查登记站的办法相比，这次人口普查改为主要采取普查员入户点查询、当场填报的方式进行。普查结果表明，当时全国人口为1160017381人。

2000年11月1日启动了第五次全国人口普查，普查项目增加到49项，并首次采用光电录入技术。据统计，当时全国总人口为129533万人。

2010年11月1日启动了第六次全国人口普查，数据表明，当时全国总人口为1339724852人。

相关链接

人口普查小知识

@人民日报

人口普查都查些什么？

- 姓名
- 公民身份号码
- 性别
- 年龄
- 民族
- 受教育程度
- 行业
- 职业
- 迁移流动
- 婚姻生育
- 死亡
- 住房等

住房重点是要了解人口居住状况、生活设施、房租水平等，是为了更好反映当前民生问题。

@人民日报

普查对象包括哪些人？

- 包括：
 - 在中华人民共和国境内的自然人
 - 大陆（内地）居民
 - 港澳台居民
 - 外国人
 - 在中华人民共和国境外但未定居的中国公民
 - 驻外使领馆人员
 - 出国留学人员
 - 外派劳务人员
- 不包括：
 - 在中华人民共和国境内短期停留的境外人员
 - 来华出差
 - 来华旅游

@人民日报

为什么要开展人口普查？

普查所获得的信息将用于生活的方方面面。



@人民日报

今年人口普查有哪些新技术？

- 采取电子化方式开展普查登记
 - 由普查员使用PAD或智能手机入户登记，数据加密上传
- 采集信息时进行定位与录音，保证采集实地进行与信息真实性
- 普查对象可以通过互联网自主填报
- 广泛应用部门行政记录
 - 通过在普查指标设置中增加公民身份号码，实现与公安、卫健等部门行政记录的比对核查

本版稿件综合自《北京日报》、人民日报客户端等