



美国政府11月22日宣布正式退出《开放天空条约》。对此，俄罗斯外交部当天发表声明说，美国退出《开放天空条约》既不利于欧洲安全，也不利于美国自身及其盟友的安全。俄罗斯将密切关注并分析该条约其他成员国的言行，并根据俄自身和盟友的安全利益做出相关决定。

分析人士指出，美国单方面“退群”再度凸显其执意推行单边主义、不断逃避国际责任的行径，损人不利己，给国际军控体系和全球安全带来严重威胁。

美国退出《开放天空条约》，开始放弃使用空中侦察机。《华尔街日报》报道截图

相关背景

《开放天空条约》

《开放天空条约》于1992年在芬兰首都赫尔辛基签署，2002年起生效。条约参与国可按规定对彼此领土进行非武装方式的空中侦察。该条约是冷战结束后重要的信任建立措施，有助于提升透明度和降低冲突风险。美国、俄罗斯和大部分北约国家签署了这一条约。

美国退出后，目前条约共有34个签署国，包括法国、德国、英国、俄罗斯、白俄罗斯、乌克兰等大多数欧洲国家，以及加拿大、土耳其等国。吉尔吉斯斯坦也已签署该条约，但还未批准。

按条约规定，每个国家每年需要接受一定数量的空中侦察。条约还规定了各国空中侦察任务的细节要求，比如允许使用的传感器类型和分辨率等。

相关链接

美国频繁“退约”危害国际安全

事实上，在退出《开放天空条约》之前，美国已经退出了多个旨在维护全球安全稳定的协议和条约：

2015年7月，伊朗与伊核问题六国达成伊朗核问题全面协议。根据协议，伊朗承诺限制其核计划，国际社会将解除对伊制裁。

2017年1月23日，美国政府退出跨太平洋伙伴关系协定（TPP）。

2017年10月，美国宣布退出联合国教科文组织。

2018年5月，美国宣布退出伊核协议并将重启对伊制裁。

2018年5月，美国单方面宣布退出伊核协议，并逐步恢复因协议而中止的对伊制裁。作为回应，伊朗分阶段重启其核计划。

2019年2月，美国政府单方面启动退出由苏联和美国领导人于1987年12月签署的《苏联和美国消除两国中程和中短程导弹条约》（简称《中导条约》）程序。当年8月，俄罗斯外交部称，由于美国退出《中导条约》，该条约正式失效。

《中导条约》失效后，美国和俄罗斯2010年签署的《新削减战略武器条约》成为两国间唯一的军控条约，该条约将于2021年2月到期。2020年10月，俄罗斯总统普京建议将《新削减战略武器条约》无条件延长一年，并在这一年中讨论所有军控问题，但特朗普政府当时迅速拒绝这一提议。据俄罗斯媒体报道，美国于11月决定不延长美俄《新削减战略武器条约》。

2020年7月6日美国启动退出世卫组织程序，正式“退群”日期为2021年7月6日。

2020年11月4日美国正式退出气候变化《巴黎协定》。

频繁“退约”的美国遭到了来自美国国内、俄罗斯以及国际社会的强烈批评，美国的一系列单边主义举动正在对全球战略平衡与稳定构成越来越严重的威胁。

晚综

宣布退出《开放天空条约》 美国再损国际军控体系

1 “退约”多重考量

分析人士认为，美国单方面退约有多重考量。首先，美方指责俄罗斯违约。美俄此前均指控对方违约，双方也都曾对条约执行加以限制。美国务院今年5月通报退约决定时表示，除非俄方能重新履约，否则美方将于6个月后正式退约。

其次，美方从技术角度认为该条约已经“过时”。分析指出，美国已不需要通过侦察机来收集图像情报，目前商用遥感卫星已具备、甚至优于条约允许使用的相机分辨率水平。此外，专门用于执行该条约飞行任务的两架OC-135B侦察机“年事已高”，维护和更替成本高昂。

再次，美当前政府内缺乏支持军控的声音，普遍对军控持怀疑态度，认为军控机制对美国限制严苛程度远超别国，使美国“自缚手脚”。

对于美国退出《开放天空条约》，早在今年5月22日，法国、德国等欧洲多国外长就曾发表联合声明，对美国有意退出《开放天空条约》表示遗憾。声明指出，《开放天空条约》是加强缔约方军事互信的重要举措，旨在加大欧洲—大西洋区域的透明度和安全程度。发出联合声明的国家会继续履行条约，而条约本身也将继续有效。声明还称，对于条约实施当中存在的问题，各国将继续与俄罗斯展开对话。



2016年4月12日，俄罗斯军机苏-24在波罗的海飞越美国舰船。

新华社发

2 走向仍存变数

美国虽然退约，但《开放天空条约》还在继续生效。俄外交部11月22日发表声明说，美方此前有关俄方违反《开放天空条约》的指责毫无根据，美方破坏《开放天空条约》是故意行为。美方的选择并没有使欧洲、美国及其盟友的安全从中受益。俄方希望该条约现有成员国能够严格履行职责，保证其领土接受侦察并且不向非成员国的第三方国家移交其侦察飞行的相关资料。

俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫对此表示遗憾，认为美国的退出使得这一条约更加不具可行性。

分析人士指出，这说明俄方要求其仍

具备对条约成员国领土上的美军基地进行飞行侦察的权利，同时确保条约成员国在对俄进行侦察后不将相关信息与美国共享。美国布鲁金斯学会高级研究员史蒂文·皮弗认为，俄方要求并没有不合理，但会让美国盟友陷入尴尬处境。

分析人士还说，未来不排除美国重新加入该条约的可能性，但重新入约需要跨过国会参议院投票三分之二多数的门槛。目前，民主党人和共和党人在参议院都没有掌握三分之二多数的席位。皮弗说，未来美方或可选择绕开国会，在得到条约其他成员国同意后，以行政协议方式重新加入该条约。

3 破坏军控体系

分析人士指出，美国不顾盟友反对，执意退出《开放天空条约》，试图再次将美国利益凌驾于别国正当利益和国际社会共同利益之上，将给自身、盟友乃至全球安全都带来损害。

分析人士指出，美国退出条约的影响，给地区带来了非常不安定的因素，因为在某些情况下，它是一个缓解北约的东欧部分和俄罗斯之间发生意外擦枪走火或者摩擦的一个机制。退出之后，将加剧北约和俄罗斯之间的对抗，可能会增加摩擦，或者产生双方对立的一种态势。

20世纪70年代以来，军控条约一直

是美苏及其后美俄关系的核心支柱，其意义远超核弹头的数量或情报图像的清晰度。《开放天空条约》是军控中“合作监控”的成功案例。美国退出该条约无疑是对全球军控体系的一大打击。

分析人士指出，从去年退出《中导条约》到今年退出《开放天空条约》，再到消极对待《新削减战略武器条约》延长问题，美方种种做法严重损害全球战略平衡与稳定，或将进一步激化大国间的常规甚至核军备竞赛，使国际军控体系面临的结构性矛盾更加突出，加剧地区冲突风险。

据新华社、《成都商报》

中方声音

外交部：动辄退约不是一个大国应有的态度和做法

在11月23日举行的外交部例行记者会上，外交部发言人赵立坚就美国退出《开放天空条约》回答了记者提问。

美国政府11月22日宣布，即日起美国正式退出《开放天空条约》，赵立坚回答有关提问时表示，中方对美方不顾国际社会反对，执意退出《开放天空条约》深表遗憾。

赵立坚说，美国此举损害相关国家间的军事互信和透明，不利于维护有关地区的安全与稳定，对国际军控与裁军进程也将产生消极影响。美方应认真对待俄罗斯等缔约国和国际社会的关切，通过对话解决分歧，动辄退约不是一个大国应有的态度和做法。

据央广网