

摆脱“无协议脱欧”阴霾 英国迎接多重挑战

相关链接

协议的主要内容

英国和欧盟12月24日宣布结束关于双方未来关系的谈判，就包括贸易在内的一系列合作细节达成一致，这意味着从2016年“脱欧”公投后笼罩英国多年的“无协议脱欧”阴霾终于散去。

分析人士认为，随着协议达成，“脱欧”过渡期如何终结的悬念终于有了答案。然而，有协议的“脱欧”依然给英国政治、经济等各方面带来严峻挑战。英国如何实现“全球化英国”宏大设想备受关注。

苏格兰欲“脱英”

欧盟委员会主席冯德莱恩将这份协议描述为“公平和平衡的协议”。英国首相约翰逊则表示，英国重新掌控了自己的命运，相信这份协议对整个欧洲有利。

分析人士指出，“脱欧”协议中的部分内容引发了英国内部，尤其是苏格兰地区的不满，在一定程度上或加剧该地区独立倾向。

英国苏格兰政府首席大臣斯特金在英欧达成协议消息公布后表示，没有任何协议可以弥补英国“脱欧”带给苏格兰的损失，“是时候规划我们作为一个独立欧洲国家的未来了。”

斯特金指责英国政府在渔业问题上的让步违背了其当初对苏格兰渔业的“重大承诺”。她说：“这对苏格兰民众是一个灾难性的‘脱欧’结果……就像英国‘脱欧’本身一样，是违背我们意愿强加的。”

分析人士表示，苏格兰与欧盟经济关系紧密，多数苏格兰选民在英国2016年“脱欧”公投中支持“留欧”。在农业、渔业等方面，英欧协议中的相关内容让苏格兰颇为不满。由于复杂的历史、经济等原因，苏格兰长期谋求“脱英”，此次的协议可能会进一步激化苏格兰独立情绪。

经济受冲击

根据协议，从2021年开始，英欧商品贸易将继续享受零关税、零配额待遇。分析人士认为，协议避免了双方大规模贸易成本增加，这对于受疫



英国首相鲍里斯·约翰逊在英国伦敦的首相府庆祝英欧双方达成协议。



12月24日，在比利时布鲁塞尔的欧盟委员会总部，欧盟委员会主席冯德莱恩出席新闻发布会。

情冲击的英欧而言，无疑是重大利好，但即便如此，英欧之间的贸易流畅度与英国留在欧盟单一市场相比仍不可同日而语。

据英国政府预算责任办公室此前预计，在达成协议的情况下，英国经济15年内也将比留在欧盟萎缩4%。

有分析人士指出，英国目前是全球最大金融服务净出口国，其中超四成出口面向欧盟，协议中对作为英国支柱性产业之一的金融服务业涉及甚少，这将对英国金融业造成重大冲击。

英国雷丁大学国际商务关系专家拉杰尼什·纳鲁拉告诉记者，英欧谈判几乎全是与货物贸易相关的内容，金融服务业被远远抛开。英国下一步必须和欧盟重点谈判与金融服务有关的一切，包括银行、金融、保险及电信等。

舆论普遍认为，英国金融服务业还须等待至少数月时间，才能知道欧盟成员国如何决定英方的准入程度。这一决定权如今更多掌握在欧盟手中，而欧盟不太可能允许英国在不承担义务的前提下继续享受欧洲单一市场福利。

“全球化英国”不易

分析人士认为，“脱欧”是英国试图调整对外关系的产物。完成“脱欧”后，英国如何维持政治稳定、经济繁荣和国际影响力，进而兑现“全球化英国”设想，将面临重重考验。

未来一段时间，双边贸易谈判将是英国和欧盟就双方未来关系达成协议后，推行国际战略的重点之一。

目前，英国同时在与美国、澳大利亚、新西兰等主要贸易伙伴谈判“脱欧”后贸易协定，但进展缓慢。

今年10月，英国与日本正式签署全面经济伙伴关系协定，这是英国“脱欧”后签署的首个重大贸易协定。不过，英日贸易量只占英国对外贸易的2%，这份协议的象征意义远超实际收益。

今年11月，英国与加拿大达成延续性贸易协议，以确保在英国“脱欧”过渡期结束后两国贸易关系维持稳定，两国还同意明年起就新的贸易协定展开谈判。

新闻分析

英欧一别两宽难

有分析人士表示，达成协议使英欧双方都得到解脱。从明年1月1日起，英国将正式以非欧盟成员国的新身份与欧盟按照新贸易协议从事贸易往来，英欧关系从此翻开新的一页，欧洲政治版图将出现新的变化。

英国工业联合会总干事托尼·丹克表示，该协议为英欧双方经济体“缓解了巨大的压力”。同时，这意味着英国“可以在欧盟以外的基础上开始新的篇章”。

从短期来看，即使有新协议保驾护航，英欧之间的贸易流畅度较英国留在单一市场和关税同盟时仍不可同日而语。如何尽快适应新的贸易关系，是双方政府机构和贸易企业都将面临的挑战。

英国政府已宣布建立边境管控中

心，通过先进技术实时监测分析货物和人员入境英国的情况，以便将可能出现的边境混乱降至最低程度。

英国商会总干事亚当·马歇尔表示，协议避免了“无协议脱欧”结果，让“许多疲惫、担心的企业舒了一口气”，但双方贸易仍面临着“巨大的、新的非关税壁垒”。威尔士农场主协会分析认为，四分之三的威尔士食品和饮料出口目的地是欧盟，明年预计非关税壁垒成本将上升4%至8%。

此外，分析人士指出，由于贸易协议往往涉及的是货物贸易，因此英国的支柱产业之一金融服务业仍将面临“无协议脱欧”的境地，金融服务业在欧盟成员国的准入程度将无法与“脱欧”前相提并论。

这份协议为未来英欧关系发展确定方向，除了最重要的贸易协议，还包括附带的渔业、执法、运输、法律以及数据协议等。

根据贸易协议，双方将继续享受零关税、零配额的贸易待遇，这超过欧盟此前和加拿大、日本达成的贸易协议，避免了大规模贸易成本增加。对于受疫情冲击的英欧经济而言，这份协议无疑是个利好，为众多企业带来确定性。

渔业问题上，欧盟将在5年半内减少英国水域捕捞产值的四分之一，英国媒体称这远低于英方最初要求的欧盟应减少80%。

公平竞争方面，如果一方认为另一方采取了不公平竞争行为，可以发起独立的第三方仲裁，而不必完全遵从欧盟司法体系，这被认为是英国的胜利。

目前，这份协议仍需双方议会批准。

协议何时能“盖章”

2016年，英国全民公投决定“脱欧”。2020年1月31日，英国正式脱离欧盟。双方进入为期11个月的过渡期，并启动以贸易协议为核心的未来关系谈判。

今年9月以来，双方谈判取得了进展，但在渔业、公平竞争等问题上仍存在重大分歧。此后，谈判一直既不破裂，也未突破。原定于10月中旬达成协议的最后期限一再拖延。所幸圣诞前夕，双方连夜谈判，敲定协议文本，避免了双方可能面临的损失。

接下来，协议草案仍需得到双方议会批准。英国议会将于本周开会投票，而欧洲议会议长萨索利表示，将于明年审议草案。在此之前，欧盟各国需要批准从明年1月1日起到2月底临时执行该协议。

周边国家的反应

德国、法国等对欧英就未来关系达成协议表示欢迎。

德国总理默克尔12月24日发表声明，欢迎欧英就未来关系达成协议，称其具有重要历史意义。默克尔说，该协议清楚地规范了欧英未来的关系，欧盟之外的英国仍将是德国和欧盟的重要伙伴。德国政府将认真评估协议条款，从而决定是否支持该协议。

德国外长马斯当天在声明中说，协议还需要获得欧盟27个成员国同意和欧洲议会批准。作为欧盟轮值主席国，德国将尽其所能确保协议如期得到实施。这需要所有各方表现出足够灵活性。

法国总统马克龙12月24日在社交媒体推特上发文说：“欧盟与英国达成的协议对于保护我们的民众、渔民和生产者至关重要。欧洲在前进，团结、独立自主和强大的欧洲能够面向未来。”

爱尔兰总理米歇尔·马丁12月24日说，英欧达成的协议是一个“较好的妥协”，该协议是英国“脱欧”各种版本中对爱尔兰负面影响最小的版本。

英国如何在脱离传统欧洲盟友关系的情况下确保自己的政治稳定、经济繁荣和国际影响力，如何在国内民粹主义势力抬头的情况下兑现政府当初提出的“全球化英国”设想，仍然是待解的命题。

本版稿件综合新华社



12月21日在英国伦敦拍摄的议会大厦的钟楼“伊丽莎白塔”塔顶的“大本钟”和英国国旗。